

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-123/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эста-МСК» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.06.2015

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «ЭСТА-МСК»: <...> – доверенность от 01.06.2015 № 34, <...> доверенность от 01.06.2015 № 33;

ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э Дзержинского»: <...> – доверенность от 28.05.2015 № 427,

рассмотрев жалобу ООО «Эста-МСК» от 26.05.2015 № 750 (вх. от 26.05.2015 № 52396/15) на действия (бездействие) заказчика ОАО «НПК «Уралвагонзавод» при проведении электронного аукциона «Пресс – ножницы 500 т.с.» (извещение № 0462100000215000014) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Эста-МСК» (далее – Заявитель) от 26.05.2015 № 750 (вх. от 26.05.2015 № 52396/15) на действия (бездействие) заказчика ОАО «НПК «Уралвагонзавод» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Пресс – ножницы 500 т.с.» (извещение № 0462100000215000014) (далее – Аукцион).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013



№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

22.04.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация)

В соответствии с Извещением:

Дата и время начала подачи заявок – 22.04.2015 17:00;

Дата и время окончания подачи заявок – 12.05.2015 10:00;

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 18.05.2015;

Дата проведения аукциона в электронной форме – 21.05.2015;

Начальная (максимальная) цена контракта – 42586375.00 рублей;

Источник финансирования – средства Федерального бюджета.

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно к участию в Аукционе допущены участники, не соответствующие требованиям Технического задания Документации. А именно, по мнению Заявителя, в заявках на участие в Аукционе участников № 1 и № 2 представлены недостоверные сведения.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и указал, что Аукцион проводился в соответствии с Законом о контрактной системе, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

На основании части 5 статьи 15 Закона о контрактной системе Заказчиком принято решение о проведении электронного аукциона «Пресс – ножницы 500 т.с.» (извещение № 0462100000215000014) в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с разделом IV Документации «Техническое задание на

приобретение сортовых заготовительных пресс – ножниц усилием 500 т.с»
установлены требования к поставляемому товару (объекту закупки):

«...2. Тип и назначение оборудования.

2.1 Тип – сортовые заготовительные пресс–ножницы для порезки сортового металлопроката.

Количество оборудования, ед. – 1

2.2 Назначение – приобретаемое оборудование предназначается для заготовочной порезки металлопроката на заданный размер в мелко - серийном и массовом производстве в холодном и горячем состояниях.

2.3 Характеристика применяемой заготовки под порезку;

- материал заготовки, марка – сталь углеродистая, легированная

- прочность материала заготовки, кг/мм² – 45-90

- температура разрезаемой заготовки, °С – от + 10 до +500;

- размеры поперечного сечения разрезаемой заготовки:

сталь прямоугольного сечения, мм – от 100 до 125;

сталь круглого сечения, мм – от 40 до 110;

- длина разрезаемой штанги, мм – от 300 до 6500;

2.4 Требования к отрезаемой заготовке.

- длина отрезков, мм – от 60 до 500;

- деформация, смятие отрезанной заготовки, не более – 0,06 Ø прутка;

- косина реза, градус – не более 3⁰;

- качество поверхности реза, шероховатость – не более Rz 630;

- точность длины отреза (допуск) не более, мм +2/- 1;

3. Требования к технологическому процессу.

3.1 Технологический процесс порезки заготовок разрабатывается заказчиком оборудования

4. Требования к техническим характеристикам оборудования , его составу и комплектации .

4.1 Поставляемое оборудование и его комплектность должны соответствовать требованиям настоящего технического задания;

4.2 Требования к техническим характеристикам оборудования;

- максимальное усилие реза, т.с. – 500

- Производительность:

- число резов при режиме «единичный ход», ходов/мин – не менее 15;

- ход суппорта, мм – не менее 100

- число ходов (холостых), ходов/мин – не менее 25

- режим работы (эксплуатации) – наладка, единичный ход, самоход

4.3. Требования к энергопотреблению:

- электроснабжение в сети переменного тока – 380 ^{+/- 10 %}В, 50 гц.,

- водоснабжение от промышленного водовода с температурой воды – от + 20 до +45 °С;

- давление сжатого воздуха, атм. – 4.5

4.4 Комплектация поставки должна включать:

- пресс – ножницы усилием реза 315 тс.;

- реверсивный рольганг подачи длиной 6000 мм с электромеханическим приводом, с 2-х скоростным режимом подачи, «Ручное управление», «Автомат».

- продольный упор для регулировки длины отреза, оснащённый счётным устройством;

- комплект монтажного инструмента для установки и ввода оборудования в эксплуатацию;

- комплект запасных и быстроизнашивающихся частей на 2-х летний послегарантийный срок эксплуатации (перечень уточняется после заключения контракта) с обязательным указанием моделей и производителей;

- базовый комплект ножей для круглого материала;

- устройство автоматической смазки основных узлов.

4.5. Оборудование должно быть окрашено в синий или зеленый цвета.

4.6 Требования к надёжности оборудования:

- Режим работы оборудования – не менее 4500 часов при трёх сменном графике работы ;

- Установленный срок службы оборудования до капитального ремонта – не менее 7 лет;

- Коэффициент технического использования – не менее 0.85;

- Точность и надёжность оборудования должна восстанавливаться при проведении ремонтно-восстановительных работ;

4.7 Требования по безопасности и экологичности оборудования:

- По безопасности труда оборудование должно соответствовать ГОСТ 12.2.003.-91 « Система стандартов безопасности труда. Оборудование производственное. Общие требования безопасности». ГОСТ МЭК 60204-1-2007 «Безопасность машин. Электрооборудование машин и механизмов. Часть 1, Общие требования» , ГОСТ 12.2.049 – 80 «Система стандартов безопасности труда . Оборудование производственное. Общие эргономические требования», ГОСТ 12.1.012-2004 «Система стандартов безопасности труда. Вибрационная безопасность. Общие требования», ГОСТ 12.1.003-83 «Система стандартов безопасности труда. Шум. Общие требования безопасности», ГОСТ 12.1.004-91 «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования»;

- Приводы исполнительных органов оборудования должны иметь предохранительные устройства, способные остановить исполнительный орган при перегрузке, способной вызвать поломку оборудования или травмировать рабочего;

- Движущиеся части оборудования должны иметь защиту от непреднамеренного доступа;

- В конструкции оборудования должны быть предусмотрены устройства,

исключающие перегибы рабочих органов за пределы допустимых значений;

- В конструкции оборудования должны быть предусмотрены устройства, исключающие самопроизвольное включение и (или) перемещение механизмов, отключение оборудования в аварийных случаях;

- Оборудование должно комплектоваться узлами и системами, обеспечивающими безопасность и экологичность эксплуатации и обслуживания оборудования.

5. Характеристика стройэнергокомплекса. Условия эксплуатации.

5.1 Строительное задание должно обеспечить минимальные затраты на устройство (доработку) фундамента и подвод энергоносителей с учётом возможности использования существующего у заказчика фундамента заменяемых пресс – ножниц (согласовывается после заключения Контракта).

5.2 Производственная площадь для установки оборудования (с учётом рольганга), мм - 2000 × 8400;

5.3 Установочные размеры под анкера станины пресс – ножниц (в плане), мм - 780^{+/-50} × 1920^{+/-50}

5.4 Климатическое исполнение оборудования в соответствии с ГОСТ 15150-69 « Машины, приборы и другие технические изделия. Исполнение для различных климатических районов, условия эксплуатации и транспортирования в части воздействия климатических факторов внешней среды»;

5.5 Должна быть обеспечена работа оборудования в условиях производственного помещения кузнечного цеха с вредными факторами воздушной среды и микроклимата:

- Аэрозоли фиброгенного действия: ПДК/ПДУ

- диЖелезо триоксид, мг/м³, -/6.0

- карбид кремния, мг/м³, -/6.0

- углерод оксид, мг/м³, - /20

- электрокорунд, мг/м³ -/6.0

- марганца оксиды, мг/м³ -/ 0.05

- оксид углерода, мг/м³ -/20

Микроклимат в холодный период года:

- температура воздуха, °С -10 – 25

- относительная влажность воздуха, % -15 – 75

- скорость движения воздуха, м/с -0.2 – 0.4

Микроклимат в тёплый период года:

- температура воздуха, °С -15 – 35

- относительная влажность, % -30 – 75

- скорость движения воздуха, м/с -0,2 – 0,5

- вибрация общая, дБ -100

- шум, дБА -80
- освещённость, лк -200

6. Требования к комплекту поставки технической документации.

6.1 В объём поставки должен входить полный комплект технической документации (руководство по эксплуатации и обслуживанию, паспорта, инструкции, электрические и коммутационные схемы, электрические описания), необходимой для монтажа эксплуатации, обслуживания и устранения неисправностей.

6.2 Техническая документация, в том числе паспорта, должна быть поставлена на языке изготовителя в бумажном виде в одном экземпляре; на русском языке в трех экземплярах; на электронном носителе.

6.3 Одновременно с поставкой оборудования поставщик обязан предоставить заказчику:

- сертификат соответствия ГОСТ Р.Ф.;
- сертификат качества;
- сертификат происхождения оборудования;
- разрешение на применение оборудования на опасных производственных объектах, выданное службой Ростехнадзора Р.Ф.;

6.4 Средства измерения, входящие в состав оборудования должны быть утверждены в Российской Федерации и иметь действующее на момент поставки свидетельство о первичной поверке, согласованные в органах Ростехрегулирования.

6.5 Одновременно с извещением о готовности оборудования к предварительной приёмке на заводе-изготовителе поставщик передаёт заказчику описание контрольно – измерительных приборов, автоматики и системы управления.

6.6 Всё программное обеспечение, установленное на системе управления оборудованием, а также все лицензии и ключи, необходимые для работы программного обеспечения передаются поставщиком заказчику после пуско-наладочных работ на CD с исправлениями, внесёнными в процессе наладки оборудования у заказчика.

7. Требования к поставщику по исполняемым им работам и услугам:

7.1 Поставщик оборудования обеспечивает проведение шеф-монтажных и пусконаладочных работ на площадке Заказчика.

7.2 Поставщик обеспечивает обучение эксплуатирующего и обслуживающего персонала Заказчика приёмам и особенностям эксплуатации, обслуживания оборудования (объём программы и количество обучаемых уточняется после заключения контракта).

7.3 Поставщик предоставляет заказчику в срок не позднее двух месяцев с момента заключения контракта, строительное задание на фундаменты, план-схему монтажа оборудования и его частей, вес, габариты поставляемого оборудования, требования по энергетике, условиям эксплуатации, список и

количество рекомендуемых горюче смазочных материалов, масел для подготовки к установке оборудования.

7.4. Поставщик должен представить документы (паспорт на оборудование, технические описания, регламенты), подтверждающие приведенные в заявке технические характеристики оборудования, приспособлений, инструмента, функций и опций вместе с поставленным оборудованием.

8. Условия приёмки и поставки оборудования.

8.1 Оборудование должно пройти предварительную приёмку на заводе – изготовителе.

8.2 Окончательная приёмка производится на заводе Заказчика. Программа окончательной приёмки оборудования согласовывается между Поставщиком и Заказчиком за 1 месяц до поставки.

9. Требования к транспортировке и упаковке оборудования. Гарантии.

9.1 Оборудование поставляется в частично разобранном виде. Схемы строповки, разгрузки, габариты и вес отдельных мест согласовывается с Заказчиком перед отгрузкой.

9.2 Упаковка оборудования должна обеспечить сохранность его от повреждений и коррозии при транспортировке и хранении на открытом воздухе.

9.3 Гарантия на поставленное оборудование – не менее 18 месяцев со дня запуска его в эксплуатацию.

9.4 Обеспечение гарантийного обслуживания оборудования, консультаций в течение всего срока гарантии в срок 2-3 дня с момента поступления официальной заявки...».

Идентичные технические характеристики поставляемого товара установлены в Приложении № 9 Проекта договора.

Согласно пунктам 1-2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссия ФАС России, изучив заявки участников Аукциона, представленные Заказчиком, на соответствие требованиям Документации, установила, что все поданные заявки на участие в Аукционе соответствуют требованиям Документации.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Относительно существенного снижения цены на предлагаемое к поставке оборудование, на которое ссылается Заявитель в жалобе, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Протоколу №0462100000215000014-3 подведения итогов

электронного аукциона:

Сумма предложения участника № 1 – 31 726 851.12;

Сумма предложения участника № 2 – 31 939 783.00;

Сумма предложения участника № 3 – 42 373 443.12;

Таким образом, снижение цены участника № 1, участника № 2, участника № 3 составило 25,5 %, 25 %, 0, 5 % соответственно.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем признан участник № 1, предложивший цену контракта 31 726 851.12 рублей.

Пунктом 1 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Аналогичное требование установлено в пункте 9.1 Документации: «...В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе...».

Таким образом, законодательством о контрактной системе допускается снижение цены контракта на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу жалобу ООО «Эста-МСК» от 26.05.2015 № 750 (вх. от 26.05.2015 № 52396/15) на действия (бездействие) заказчика ОАО «НПК «Уралвагонзавод» при проведении электронного аукциона «Пресс – ножницы 500 т.с.» (извещение № 0462100000215000014) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.