



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.06.2015 № 8/7952

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Заявитель:**

ООО «СпецСтройМонтаж»  
450043, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Фронтовых бригад, 10  
тел./факс: (347)246-02-38  
[ssmufa@mail.ru](mailto:ssmufa@mail.ru)

**Организатор закупки:**

ООО «Интер РАО – Центр  
управления закупками»  
119453, Российская Федерация,  
Московская область, г. Москва,  
ул. Большая Пироговская, 27,  
стр. 3  
тел. +7(495)664-88-40  
факс: +7(495) 664-88-41  
[pcentre@interra.ru](mailto:pcentre@interra.ru)

**Заказчик:**

ООО «Башкирская  
генерирующая компания»  
450096, г. Уфа, ул. Комсомольская,  
126, подъезд 2  
тел: +7 (347) 269-03-59,  
269-00-46, 269-02-20  
[office@bgkrb.ru](mailto:office@bgkrb.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 144-18.1/15**

08.06.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» -  
(доверенность от 06.04.2015 № ДО/2015/22);

0071509



от ООО «Башкирская генерирующая компания» - (копия  
доверенности от 01.01.2015 № 119/11-68);

заявитель на рассмотрение дела не явился, уведомлен надлежащим образом,  
рассмотрев жалобу № 144-18.1/15 ООО «СпецСтройМонтаж» (450043,  
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Фронтových бригад, 10) от 18.05.2015 исх. №  
632 на действия организатора закупки – ООО «Интер РАО – Центр управления  
закупками» (119453, Российская Федерация, Московская область, г. Москва, ул.  
Большая Пироговская, 27, стр. 3) и заказчика ООО «Башкирская генерирующая  
компания» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, подъезд 2) при проведении  
закуп открытого запроса предложений по лотам № 1-9 на право  
заключения договора на выполнение работ по ремонту зданий и сооружений для  
нужд филиалов ООО «Башкирская генерирующая компания» (извещение от  
10.03.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502055908), в порядке ст. 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан поступила жалоба № 144-18.1/15 ООО «СпецСтройМонтаж» (450043,  
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Фронтových бригад, 10) от 18.05.2015 исх. №  
632 на действия организатора закупки – ООО «Интер РАО – Центр управления  
закупками» (119453, Российская Федерация, Московская область, г. Москва, ул.  
Большая Пироговская, 27, стр. 3) (далее – организатор закупки, ООО «Интер РАО  
ЦУЗ») и заказчика ООО «Башкирская генерирующая компания» (450096, г. Уфа, ул.  
Комсомольская, 126, подъезд 2) (далее – заказчик, ООО «БГК») при проведении  
закупки в форме открытого запроса предложений по лотам № 1-9 на право  
заключения договора на выполнение работ по ремонту зданий и сооружений для  
нужд филиалов ООО «Башкирская генерирующая компания» (извещение от  
10.03.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502055908) (далее - закупка, закупочная  
процедура, запрос предложений).

Заявитель считает, что при проведении данной закупочной процедуры  
организатором закупки и заказчиком нарушены требования п. 3 ч. 10 ст. 3  
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг,  
отдельными видами юридических лиц», в части осуществления заказчиком закупки  
в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе  
положения о закупке и без применения положений Федерального закона от  
05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о  
контрактной системе, 44-ФЗ).

Также заявитель ссылаясь на нарушение требования п. 3 ст. 33 Закона о  
контрактной системе, в части включения в закупочную документацию по  
открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения  
договора на выполнение работ по ремонту зданий и сооружений для нужд филиалов  
ООО «Башкирская генерирующая компания» по лотам № 1-11, утвержденной  
Председателем закупочной комиссии 20.02.2015 (далее –  
Закупочная документация) (в том числе в форме требований к качеству,  
техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к  
функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара)



требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Организатор закупки и заказчик с доводами заявителя не согласились и изложили свои позиции в письменных отзывах, от 02.06.2015 вх. № 7423 и от 02.06.2015 вх. № 7424.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Понятие «законодательство Российской Федерации», нормами которого регулируется порядок проведения торгов, которые могут обжалованы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, должно рассматриваться в широком смысле, а именно, законодательство Российской Федерации включает в себя федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, законы субъектов РФ и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы торги в форме, как правило, конкурса или аукциона (статья 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации далее – ГК РФ).

По конструкции статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в ее системной связи с нормами Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрение жалоб на закупку товаров, работ, услуг таких юридических лиц осуществляется также в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

10.03.2015 ООО «БГК» была объявлена закупка в форме открытого запроса предложений по лотам № 1-11 на право заключения договора на выполнение работ



по ремонту зданий и сооружений для нужд филиалов ООО «Башкирская генерирующая компания» (извещение по данной закупочной процедуре было размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502055908, а также на сайтах [www.etp.roseltorg.ru](http://www.etp.roseltorg.ru), [www.interra-zakupki.ru](http://www.interra-zakupki.ru) и [www.bgkrb.ru](http://www.bgkrb.ru)).

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального Закона от 18.07.2011 № 233-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, ФЗ № 223) данный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Частью 1 и 2 ст. 2 ФЗ № 223 предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ст. 2 ФЗ № 223 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;



3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Решением единственного участника ООО «БГК» в 2014 году утверждено Положение «О порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Башкирская генерирующая компания» (далее – Положение).

Комиссия отмечает, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Как следует из материалов жалобы ООО «БГК» не является государственным или муниципальным заказчиком, в связи, с чем требования Закона о контрактной системе не распространяются по данной закупке.

При проведении запроса предложений заказчик, организатор закупки и участники закупки, в том числе заявитель, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, руководствовались Положением и Закупочной документацией.

В соответствии с положениями статьи 8 ФЗ № 223 и Постановления Правительства РФ от 30.06.2012 № 662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 01.10.2012 положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, размещаются на сайте заказчика, после 01.10.2012 положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение и иная информация, предусмотренная Федеральным Законом, подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заказчик в соответствии с вышеуказанными положениями законодательства РФ 18.09.2012 опубликовал положение о закупках, вступившее в силу 01.04.2012, на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), далее все изменения в положение, а также вновь принятые положения о закупках также публиковались на [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), что подтверждается скриншотом сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Таким образом, доводы заявителя о нарушении положений статьи 3 Закона о закупках, в части отсутствия у заказчика, утверждённого и размещённого Положения и соответственно, о необходимости проведения закупки с применением положений 44-ФЗ, а также ссылки заявителя на нарушение при проведении запроса предложений конкретных статей Закона о контрактной системе не обоснованы.

На основании вышеизложенного Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, позицию суда по данному вопросу, пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный

орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу № 144-18.1/15 ООО «СпецСтройМонтаж» (450043, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Фронтовых бригад, 10) от 18.05.2015 исх. № 632 на действия организатора закупки – ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» (119453, Российская Федерация, Московская область, г. Москва, ул. Большая Пироговская, 27, стр. 3) и заказчика ООО «Башкирская генерирующая компания» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, подъезд 2) при проведении закупки в форме открытого запроса предложений по лотам № 1-9 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту зданий и сооружений для нужд филиалов ООО «Башкирская генерирующая компания» (извещение от 10.03.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502055908), необоснованной.