



Закрытое акционерное общество

ВРЕМЯ-Ч

(ЗАО «Время-Ч»)

Ошарская ул., д. 67, Н.Новгород, 603105

тел./факс: (831) 421-02-94

e-mail: admin@vremya-ch.com

<http://www.vremya-ch.com>

✓ В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу
Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит.А, Санкт-Петербург, 199004

Заявитель

(Претендент закупки, подавший жалобу):

**Закрытое акционерное общество
«Время-Ч» (ЗАО «Время-Ч»),**

Место нахождения: Ошарская ул., д. 67,
г. Нижний Новгород, 603105;

Почтовый адрес: Ошарская ул., д. 67,
г. Нижний Новгород, 603105;

Адрес электронной почты:
bessonova@vremya-ch.com

Номер контактного телефона:

+7 (831) 421-28-65;

Номер факса: +7 (831) 421-02-94.

Организатор торгов (Заказчик):

**Открытое акционерное общество
междугородной и международной
электрической связи «Ростелеком» (ОАО
«Ростелеком»)**

Место нахождения: 191002, г. Санкт-
Петербург, ул. Достоевского, д.15

Почтовый адрес: 125047, г. Москва, ул. 1-я
Тверская-Ямская, д.14

Номер контактного телефона:

+7 (499) 999-82-83

Реестровый номер процедуры:

31502316710

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФС

05 ИЮН 2015

ВХ.НОМЕР

12214

03.06.2015 № 438

ЖАЛОБА

**Закрытого акционерного общества «Время-Ч»
на действия Заказчика и комиссии по закупкам ТБИТ**

**1. Заказчик - Открытое акционерное общество междугородной и
международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком»),**

Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д.15

Почтовый адрес: 125047, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д.14

Номер контактного телефона: +7 (499) 999-82-83

Оператор электронной торговой площадки: ООО «СЭТОНЛАЙН»

Почтовый адрес: 105122, г. Москва, Щелковское ш., д.5, стр.1, офис 104

Номер контактного телефона: +7 (495) 849-29-29

Адрес электронной площадки: <http://setonline.ru>

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии, осуществлявшей рассмотрение
заявок: Пономарев И.К., Цейтлин А.М., Николаева А.Ю., Илечко В.В., Иванова Т.А.,
Ауров С.А., Николаев С.В.**

2. Претендент закупки (Заявитель): Закрытое акционерное общество «Время-Ч» (сокращенное наименование: ЗАО «Время-Ч»), место нахождения: Россия, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, 67; почтовый адрес: 603105, Россия, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Ошарская, 67; адрес электронной почты: bessonova@vremya-ch.com; номер контактного телефона: +7 (831) 421-28-65; номер факса: +7 (831) 421-02-94.

3. Указание на проведение закупки:

Открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования первичного эталонного источника сигналов синхронизации с цезиевым генератором и выполнение работ для подключения к транспортной сети ОАО «Ростелеком»; извещение от 29 апреля 2015г. № №31502316710 (лот №1).

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота):

88 328 000,00 Российский рубль, с учетом НДС.

74 854 237,00 Российский рубль, без учета НДС

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе:
www.zakupki.gov.ru

29 апреля 2015 года Заказчиком – Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком») (далее по тексту – ОАО «Ростелеком» или Заказчик), объявлено о проведении закупки способом – Открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования первичного эталонного источника сигналов синхронизации с цезиевым генератором и выполнение работ для подключения к транспортной сети ОАО «Ростелеком» номер закупки 01/26/153-15, с начальной (максимальной) ценой договора 88 328 000,00 рублей, с учетом НДС, и 74 854 237,00 рублей, без учета НДС (далее по тексту – Открытый запрос котировок, закупка).

Извещение №3150231670 (лот №1) и документация по проведению закупки (далее также – Документация о закупке) размещено в сети Интернет по адресу <http://zakupki.gov.ru>. Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <http://setonline.ru>.

Закупка регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ростелеком», утвержденным Советом директоров Заказчика (Протокол №26 от 30.12.2013) (далее по тексту – Положение о закупках), а также иным действующим законодательством Российской Федерации.

19 мая 2015 года Заявителем, зарегистрированным и аккредитованным на указанной электронной торговой площадке, в надлежащем порядке подана заявка на участие в закупке с порядковым номером 25355, что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов № 31502316710/1 от 19.05.2015. Всего на участие в этой закупке подано шесть заявок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки №31502316710/2 от 26 мая 2015 года, размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru 27 мая 2015г., комиссией по закупкам ТБИТ принято решение об отказе в признании ЗАО «Время-Ч» участником запроса котировок, в связи с тем, что:

«1. Предлагается оборудование с водородным генератором, в то время как объектом данной закупки является оборудование с цезиевым генератором, что не соответствует предмету закупки и п.2 Технических требований к поставляемому оборудованию.

2. В спецификации отсутствует техническая документация предлагаемого к поставке оборудования».

Указанной комиссией признаны участниками запроса котировок четыре Претендента закупки, подавших заявки на участие в запросе котировок.

Считаем отказ комиссии Заказчика в признании ЗАО «Время-Ч» участником запроса котировок и отклонение заявки необоснованным на основании следующего.

1. Требования к поставляемому оборудованию, сформулированные Заказчиком в Технических требованиях к оборудованию ПЭИ (Приложении №1 к разделу IV «Техническое задание»), указывают на то, что данные требования установлены под конкретного зарубежного производителя оборудования - Oscilloquartz SA (Швейцария), производящего оборудование с цезиевым генератором, тогда как ЗАО «Время-Ч» является российским производителем аналогичного оборудования (с водородным генератором). При этом в Документации о закупке отсутствуют параметры эквивалентности требуемого к поставке оборудования.

Исходя из технических характеристик, изложенных в Документации о закупке (раздел IV «Техническое задание»), и сопоставления показателей следует, что предлагаемый ЗАО «Время-Ч» первичный эталонный источник сигналов синхронизации с водородным генератором не только соответствует данным требованиям, но и по некоторым параметрам даже превосходит их (приведены в сравнительной таблице - Приложение к настоящей жалобе). В связи с тем, что первичный эталонный источник сигналов синхронизации с водородным генератором является отечественным производством, у Заказчика имеется возможность значительно снизить расходы в случае его приобретения у российского производителя, а также сократить срок замены комплектующих, их стоимость, а, следовательно, срок и стоимость работ по их замене.

На основании изложенного считаем, что часть требований технического задания могла бы быть изменена Заказчиком без ущерба функциональным характеристикам поставляемого оборудования таким образом, чтобы к участию в запросе котировок были допущены заявки с аналогичным оборудованием (в частности, Первичный эталонный источник VCH-1008C). Установление же требований, соответствующих оборудованию исключительно зарубежных производителей, влечет за собой необоснованное ограничение конкуренции по отношению к российским производителям аналогичного оборудования, а также противоречит целям, установленным в Положении о закупках, утвержденного Заказчиком, в котором указано, что оно разработано для создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в Закупках для нужд Общества. Кроме того, согласно п. 1.3 Положения о закупках, при Закупке товаров, работ, услуг Общество руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Общества.

2. В качестве обоснования принятия решения об отказе в признании ЗАО «Время-Ч» участником запроса котировок, Заказчиком указано также на то, что «в спецификации отсутствует техническая документация предлагаемого к поставке оборудования». ЗАО «Время-Ч» считает такой отказ по указанной причине необоснованным, исходя из следующего.

Пунктом 13 Документации о закупке (стр. 9-11) установлены требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям. В указанном перечне отсутствует требование о предоставлении технической документации в составе какой-либо спецификации.

В пункте 27 Документации о закупке (стр. 17-20) перечислены документы, включаемые Претендентом на участие в закупке в состав Заявки (требования к содержанию Заявки). Подпунктами 3) и 4) данного пункта в качестве таких документов указаны следующие:

3) Предложение Претендента в отношении предмета (качества, технических и иных характеристик товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, к результатам работ, услуг, объёмам работ, услуг), цены (включая расчёт цены) и других

условий договора (договоров) по форме 3 и другим формам раздела III «Формы для заполнения претендентами закупки»,

4) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в пункте 11 раздела II «Информационная карта» Документации.

В состав Заявки ЗАО «Время-Ч» включило Техничко-коммерческое предложение, составленное по форме 3 раздела III «Формы для заполнения претендентами закупки». В указанном Техничко-коммерческом предложении указаны требования, которым удовлетворяет предлагаемое к поставке оборудование, а также его технические параметры и иные сведения о его функциональных и иных характеристиках. Кроме того, к Заявке ЗАО «Время-Ч» приложена копия Сертификата соответствия, регистрационный номер ОС-1-СП-1111.

Исходя из указанного выше, ЗАО «Время-Ч» предоставило все документы, перечисленные в Документации о закупке. Перечень каких-либо иных документов, которые претендент должен предоставить для подтверждения товаров, работ, услуг требованиям, установленным в пункте 11 раздела II «Информационная карта», в Документации о закупке отсутствует.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Пунктом 4.5.19 Положения о закупках также установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, при организации и проведении запроса котировок Заказчик в нарушение указанных требований Закона о закупках и Положения о закупках не установил в Документации о закупке перечень соответствующих документов, что привело к необоснованному отказу в признании ЗАО «Время-Ч» участником запроса и отклонению его заявки.

3. В дополнение к указанным выше нарушениям, Заказчиком установлены в Документации следующие требования, ограничивающие конкуренцию и создающие преимущественные условия участия в закупке отдельным лицам. В пункте 13 Документации о закупке установлено следующее дополнительное требование – «наличие у Участника авторизации производителя Оборудования (которое предлагается Участником к поставке) или официального дистрибьютора, дилерского соглашения», что должно подтверждаться «копией соответствующего дилерского соглашения, или документа от производителя Оборудования (которое предлагается Участником к поставке), официального дистрибьютора с приложением копии авторизационного письма, подтверждающего наличие авторизации у претендента на поставку закупаемого Оборудования и оказание закупаемых услуг на фирменном бланке производителя/официального дистрибьютора, заверенном печатью и/или подписью, или факсимиле)» (стр. 10-11 Документации о закупке).

Указанное требование направлено на создание преимущественных условий участия в закупке лицам, не являющимся производителями соответствующего оборудования, поскольку указанные выше документы могут предоставлены только теми лицами, которые являются дистрибьюторами либо иными посредниками, авторизованными производителем.

4. Помимо вышеизложенного обращаем внимание на следующие факты, которые также могут свидетельствовать о намеренных действиях Заказчика, направленных на создание отдельным участникам (претендентам) преимущественных условий участия в закупке:

- Установленная Заказчиком начальная (максимальная) цена договора (цена Лота), а также цены претендентов, заявки которых допущены к рассмотрению, значительно превышают цену, предлагаемую претендентами закупки, в отношении которых комиссией

Заказчика принято решение об отказе в признании участниками запроса котировок. Так, ЗАО «Время-Ч» в технико-коммерческом предложении предложена цена за оборудование и проведение монтажа и пуско-наладки ПЭИ в размере 56 141525,42 (пятьдесят шесть миллионов сто сорок одна тысяча пятьсот двадцать пять) рублей 42 коп, без учета НДС, или 66 247000,00 (шестьдесят шесть миллионов двести сорок семь тысяч) рублей, с учетом НДС.

- Заказчик не воспользовался возможностью признания отклонений от требований, установленных Документацией о закупке, в качестве несущественных (в отношении оборудования, предлагаемого к поставке ЗАО «Время-Ч»), что предусмотрено пунктом 13.8. Положения о закупках.

- Заказчик не воспользовался возможностью запросить у Претендента/Участника разъяснение Заявки, что предусмотрено в п. 36 Документации о закупке (стр. 25). Данные запросы могут направляться, в том числе по техническим условиям Заявки (уточнение перечня предлагаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, технических характеристик продукции, иных условий).

- Трое из четырех Претендентов закупки, подавших заявки на участие в запросе котировок и признанных комиссией по закупкам ТБИТ участниками запроса котировок, а именно: ЗАО «ДАТАТЕЛ», ЗАО «Винко-Т» и ООО «ТехноСерв АС», входят в холдинг (группу компаний) «ИнформИнвестГрупп».

Исходя из изложенного выше, действия Заказчика, выразившиеся в:

- предъявлении требований к поставляемому оборудованию, приводящих к сокращению числа участников закупки,
 - принятии решения об отказе в признании ЗАО «Время-Ч» участником запроса котировок,
 - установлении иных требований, ограничивающих конкуренцию и создающих преимущественные условия участия в закупке отдельным лицам,
- привели к нарушению законных прав и интересов ЗАО «Время-Ч».

Обжалование действий (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в антимонопольный орган в соответствии с Законом о закупках предусмотрено в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Далее – Закон о защите конкуренции).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции установлен запрет действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг должны соблюдаться равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и могут быть квалифицированы как нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона О защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу Заявителя обоснованной.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать Заказчика - Открытое акционерное общество междуторговой и международной электрической связи «Ростелеком» (ОАО «Ростелеком») нарушившим статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также

статьи 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Признать незаконным действия комиссии по закупкам ТБИТ по отказу в признании ЗАО «Время-Ч» участником запроса котировок, оформленному Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки №31502316710/2 от 26 мая 2015 года.

5. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе путем отмены Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки №31502316710/2 от 26 мая 2015 года, а также путем внесения в Документацию о закупке соответствующих изменений.

Перечень прилагаемых документов:

- 1) Таблица «Сравнительная характеристика технических показателей» – 2 листа;
- 2) Распечатка с сайта <http://zakupki.gov.ru>. Протокола от 26.05.2015г. № 31502316710/2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки – 3 листа;
- 3) Распечатка с сайта <http://zakupki.gov.ru>. Протокола от 19.05.2015г. № 31502316710-01 о вскрытии конвертов (открытии доступа к электронным документам) Претендентов на участие в закупке – 3 листа;
- 4) Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица № 4843 от 24 декабря 1993г. – 1 лист;
- 5) Копия свидетельства от 23.08.2002г. серия 52 № 001300392 о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года – 1 лист;
- 6) Выписка из Устава ЗАО «Время-Ч» по состоянию на 03 июня 2015г., с указанием полномочий генерального директора и порядка его избрания - 6 листов;
- 7) Копия Протокола Внеочередного общего собрания акционеров Закрытого акционерного общества «Время-Ч» от 07 июня 2013г. № 03/13 об избрании генерального директора - 1 лист;
- 8) Копия Приказа от 07 июня 2013г. № 50-Л ЗАО «Время-Ч» о вступлении в должность генерального директора – 1 лист;
- 9) Копия Заявки на участие в открытом запросе котировок от 18.05.2015 №375 – 2 листа;
- 10) Копия Анкеты Претендента (Приложение к заявке от 18.05.2015г. №375 – 2 листа;
- 11) Копия Техничко-коммерческого предложения (Приложение к заявке от 18.05.2015г. №375 – 5 листов;
- 12) Копия Сертификата №ОС-1-СП-1111 – 1 лист;
- 13) Копия Выписки из единого государственного реестра юридических лиц на 13.05.2015г. – 8 листов;
- 14) Копия Письма №376 от 18.05.2015 об оборудовании – 1 лист.
- 15) Копия Извещения и Документации по проведению открытого запроса котировок в электронной форме- 19 листов

Генеральный директор



А.А. Беляев

Исп.: Бессонова О.А.
тел.: 89107944992