

Руководителю
Управления федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
Д.В. Шалабодову

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Корпорация ЮРИСТ.РУ»
ОГРН 1116674000761, ИНН 6674370263
адрес: 620010, г. Екатеринбург,
ул. Профсоюзная, 43-194
тел. 908-906-08-77
danila-ok-2005@yandex.ru

Организатор торгов:

Министерство транспорта и связи
Свердловской области
адрес: 620031, г. Екатеринбург,
пл. Октябрьская, д. 1
Тел. (343) 378-91-42, факс (343) 359-44-10

08 июня 2015 г.

ЖАЛОБА

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов (п. 3).

Согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 данной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

Постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 г. № 1117-ПП (далее – Постановление № 1117-ПП) утвержден Порядок привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (далее – Порядок привлечения перевозчиков). Порядок привлечения перевозчиков в том числе содержит нормы, устанавливающие порядок проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок.

В силу ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о

Вх. № 01-11562
08 06 2015 г.

15 45

признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Пункт 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает полномочие антимонопольного органа выдавать организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области mtis.midural.ru в разделе «Пассажи́рские перевозки» размещена Информация о конкурсе на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом (адрес страницы в сети Интернет <http://mtis.midural.ru/article/show/id/1069>). В состав информации входит Информационное сообщение о проведении конкурса (вложенным файлом) и Конкурсная документация (вложенным файлом), утвержденная Приказом Министерства транспорта и связи Свердловской области от 17.04.2015 г. № 118.

Заявитель подал заявление на участие в конкурсе по лоту № 1 (маршруты №№ 113/66, 154/66, 139/66).

Заявитель считает, что Министерство транспорта и связи Свердловской области при проведении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом допустило нарушение Главы 1, п.п. 25, 26 Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011 г. № 1117-ПП, п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 3 Порядка привлечения перевозчиков в конкурсе могут принимать участие индивидуальные предприниматели и юридические лица, владельцы транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров и имеющих помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, имеющие намерения участвовать в предоставлении услуг по перевозке пассажиров (далее - претенденты).

А согласно п. 1.4.1 Раздела 1 Конкурсной документации в настоящем конкурсе может принять участие любое юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории Российской Федерации, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, **или** любое физическое лицо, имеющее право на осуществление предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее-претендент).

Тем самым, несмотря на то, что с точки зрения юридической техники формулировка п. 1.4.1 Раздела 1 Конкурсной документации не тождественна формулировке п. 3 Порядка привлечения перевозчиков, содержание указанных пунктов является тождественным – исключает возможность запрета для участия в конкурсе нескольких перевозчиков, действующих на основании договора простого товарищества (договора о совместной деятельности).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 02.02.2014 г. по делу № А60-26172/2013 п. 3 Порядка привлечения перевозчиков признан недействующим как устанавливающий возможность запрета для участия в конкурсе нескольких перевозчиков, действующих на основании договора простого товарищества (договора о совместной деятельности).

В силу ч. 5 ст. 195 АПК РФ нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда и должны быть приведены органом или лицом, принявшими оспариваемый акт, в соответствие с законом или иным нормативным правовым актом, имеющими большую юридическую силу.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия (ч. 4 ст. 195 АПК РФ).

П. 3 Порядка привлечения перевозчиков не подлежит применению с 02.02.2014 г. и до настоящего времени не приведен Правительством Свердловской области в соответствие с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, основные критерии № 1, 2, 3, 5, 8 и дополнительные критерии № 1, 2 п. 9 Раздела 2 Конкурсной документации полностью тождественны по формулировке и содержанию подп. 1, 2, 3, 5, 8 п. 25, подп. 1, 2 п. 26 Порядка привлечения перевозчиков, которые признаны недействующими Решением Арбитражного суда Свердловской области от 02.02.2014 г. по делу № А60-26172/2013

Следовательно подп. 1, 2, 3, 5, 8 п. 25, подп. 1, 2 п. 26 Порядка привлечения перевозчиков не подлежит применению с 02.02.2014 г. и до настоящего времени не приведены Правительством Свердловской области в соответствие с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, действия организатора торгов – Министерства транспорта и связи Свердловской области – по включению в Информационное сообщение о проведении конкурса и Конкурсную документацию положений п. 3, подп. 1, 2, 3, 5, 8 п. 25, подп. 1, 2 п. 26 Порядка привлечения перевозчиков, признанных недействующими Решением Арбитражного суда Свердловской области от 02.02.2014 г. по делу № А60-26172/2013 и не подлежащими применению с 02.02.2014 г. нарушают порядок организации, проведения торгов и нарушают п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающие действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Корпорация ЮРИСТ.РУ» на действия Министерства транспорта и связи Свердловской области при проведении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области от 17.04.2015 г. № 118, информационное сообщение о проведении которого опубликовано на официальном сайте Министерства транспорта и связи Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу <http://mtis.midural.ru/article/show/id/1069>.

2. Признать в действиях Министерства транспорта и связи Свердловской области нарушение Главы 1, п.п. 25, 26 Порядка привлечения перевозчиков к обслуживанию межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 23.08.2011

г. № 1117-ПП, п. 3 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Министерству транспорта и связи Свердловской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения торгов, путем внесения изменений в информационное сообщение о проведении конкурса и конкурсную документацию конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом теми же средствами, которыми оно было размещено - на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (<http://mtis.midural.ru/article/show/id/1069>), завершения процедуры проведения конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

4. Направить в Министерство транспорта и связи Свердловской области уведомление о приостановлении конкурса на право заключения договора на обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, проводимого на основании Приказа Министерства транспорта и связи Свердловской области от 17.04.2015 г. № 118 до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

- 1) автоматизированная копия страницы в сети Интернет;
- 2) автоматизированная копия Конкурсной документации;
- 3) автоматизированная копия Решения АССО от 02.02.2014 г. № А60-26172/2013;
- 4) копия расписки;
- 5) копия протокола.

Генеральный директор



Д.Ю. Засыпкин