

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6170
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.06.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Управления по градостроительству и имуществу администрации городского округа Дзержинский Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 250215/0056683/01 (лот № 1) (далее – Аукцион), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...> по доверенности от 02.06.2015 № 105 исх-1869; от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2014 № 1090 (далее – Постановление № 1090) постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» (далее – Правила) утратило силу.

Извещение о проведении Аукциона было опубликовано Организатором торгов 25.02.2015. Постановление № 1090 вступило в силу с 01.03.2015. Следовательно на момент проведения Аукциона действовали Правила.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора

торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе. В качестве причины отказа указано на отсутствие всех двадцати страниц приложенной к заявке копии паспорта Заявителя.

2. Заявителю не было направлено уведомление об отказе в допуске к участию в Аукционе (далее – Уведомление).

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Приложенная к заявке копия паспорта Заявителя не содержит всех двадцати страниц, определенных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации». Заявителем представлены не все документы, указанные в информационном сообщении о проведении Аукциона.

2. Заявитель был уведомлен об отказе в допуске к участию в Аукционе по электронной почте на следующий день после размещения протокола рассмотрения заявок на сайте torgi.gov.ru.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 10 Правил для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 15 Правил претендент не допускается к участию в торгах по причине непредставления всех документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении или оформление документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

Комиссией осмотрен подлинник извещения о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка (далее – Извещение).

Согласно приложению № 1 к Извещению к заявке прилагаются:

– платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении аукциона задатка;

– договор о задатке в двух экземплярах;

– документ, удостоверяющий личность;

– доверенность (в случае подачи заявки представителем претендента).

Извещение не содержит требование о предоставлении копии паспорта претендента.

Организатор торгов не имел оснований требовать от Заявителя предоставления копии паспорта в составе заявки.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе не основано на нормах Правил и Извещении о проведении Аукциона.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 18 Правил, претенденты, признанные участниками торгов, и претенденты, не допущенные к участию в торгах, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления данного решения протоколом путем вручения им под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления по почте заказным письмом.

Комиссией был осмотрен снимок экрана со страницы почтового сайта, свидетельствующий, по мнению Организатора торгов, об отправке Уведомления по электронному адресу Заявителя. Заявитель утверждает, что Уведомление им получено не было.

Представитель Организатора торгов сообщил, что Заявитель не был уведомлен об отказе в допуске к участию в Аукционе каким-либо иным способом, кроме направления электронного сообщения.

Организатором торгов нарушен установленный пунктом 18 Правил порядок уведомления претендентов на участие в Аукционе о допуске (отказе в допуске) к участию в нем.

Довод Заявителя обоснован.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

М.Х. Бекоева

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.