



СтройБезопасность

Автономная
некоммерческая
организация

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР

Кому: Руководителю УФАС России по
Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу

Адрес: 4-я линия Васильевского острова,
13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004

От: Автономная некоммерческая
организация "Учебный центр
"СтройБезопасность"

АНО "УЦ "СтройБезопасность"

Юридический адрес: 101000, г.
Москва, ул. Мясницкая, д. 22, стр.1. E-
mail: uc-sb@uc-sb.ru

Копия: Управление федеральной
почтовой службы Санкт-Петербурга и
Ленинградской области-филиала
федерального государственного
унитарного предприятия "Почта России"

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЕ ЗАКАЗЧИКА, ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ

Заказчик: Управление федеральной почтовой службы Санкт-Петербурга и
Ленинградской области - филиал федерального государственного унитарного
предприятия "Почта России"

Место нахождения заказчика: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37

Почтовый адрес заказчика: г. Санкт-Петербург, Большая Морская, д.61

Телефон: 8(812) 571-14-23

E-mail: mperov@spbpost.ru

Контактное лицо: Перов Максим Александрович

Участник закупки (заявитель): Автономная некоммерческая организация
"Учебный центр "СтройБезопасность"

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС

29 ИЮН 2015

Вх. номер

13943

АНО "УЦ "СтройБезопасность"

Место нахождения: Российская Федерация, 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 22, стр.1.

E-mail: uc-sb@uc-sb.ru

Номер контактного телефона: +7(495) 623-82-73; +7(926-393-92-56)

ИНН: 7723368416

ОГРН: 1087746444631

Способ размещения закупки: редукцион в электронной форме

Номер извещения (процедуры): SBR035-1506100033, на ООС 31502453708

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в редукционe:
11.06.2015 10:00

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в редукционe:
18.06.2015 10:00

Дата и время рассмотрения заявок: 19.06.2015 10:00

Дата и время начала торгов: 22.06.2015 10:00

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast/ru/Russian Post>

Наименование процедуры: оказание услуг по проведению занятий "О мерах по предупреждению загораний и действия при их возникновении на объектах УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области- филиала ФГПУП "Почта России"

Начальная (максимальная) цена договора: 3049030.19

Обжалуемые нарушения:

закупочная комиссия в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции № 135 от 26.07.2006 года (далее - Закон о защите конкуренции), а также в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) необоснованно отклонила заявку АНО "УЦ "СтройБезопасность".

Фамилии, имена, отчества членов закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель единой комиссии: В.А. Дырдасов

Член единой комиссии: В.М. Чижов

Член единой комиссии: Г.П. Емельянов

Член единой комиссии: А.Б. Антышев

Член единой комиссии: Н.Н. Исакова

Член единой комиссии: И.А. Вершинина

Член единой комиссии: Т.В. Полозова

Член единой комиссии: В.Н. Смирнов

Секретарь единой комиссии: А.А. Краснов

Доводы жалобы:

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 2) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным Законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в нарушении указанной статьи при проведении редукциона были допущены действия, которые привели к устранению конкуренции, в том числе: создания одному из участников редукциона преимущественных условий выразившихся в нарушении порядка определения победителя.

Так, определяя форму закупки в виде редукциона Заказчик установил требование к участникам закупки о наличии у них опыта исполнения двух договоров на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг соответственно и специальных программ обучения мерам пожарной безопасности, утвержденных Заказчиком и федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на решение задач в области пожарной безопасности. Участник закупки (заявка №2) Негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного профессионального образования "Учебный центр "Академия Безопасности" не представил два договора одноименных услуг подтверждающих опыт работы, а также специальную программу обучения утвержденную в установленном порядке.

Однако, при подведении итогов единая комиссия Заказчика в нарушение требований закупочной документации присваивает первое место организации не соответствующей её требованиям, а именно: в соответствии с п.п. 6,8 Технического задания (приложение №1 к документации на

проведение открытого редукциона) *"Подрядчик должен предоставить соответствующую разрешительную документацию (лицензии на право ведения образовательной деятельности; разработанные и утвержденные в установленном порядке специальные программы; учебные планы, согласованные в территориальных органах надзорной деятельности МЧС России и ФГУП «Почта России») на выполнение деятельности по обучению и иметь опыт работы по данному направлению.*

Представляемые документы: копии двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены товары (работы, услуги), являющиеся одноименными товарам (работам, услугам), включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка. При этом учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок."

Особенно необходимо отметить, что заключение договора на обучение работников мерам пожарной безопасности (пожарно-техническому минимуму) с компанией не имеющей специальной программы обучения, утвержденной администрацией (собственником) организации и согласованной с территориальными органами МЧС России является грубым нарушением законодательства в области пожарной безопасности.

Согласно ст.25 Федерального закона № 69 "О пожарной безопасности" от 21 декабря 1994 года "обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится администрацией (собственниками) этих организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации по пожарной безопасности по специальным программам, утвержденными соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти и согласованными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности."

Так, на основании п.3 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390 " О противопожарном режиме" *"лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума. Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам*

пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности."

В соответствии с п.п. 2,3,53,54,55 Приказа МЧС России от 12 декабря 2007 года № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций"

"Ответственность за организацию и своевременность обучения в области пожарной безопасности и проверку знаний правил пожарной безопасности работников организаций несут администрации (собственники) этих организаций, должностные лица организаций, предприниматели без образования юридического лица, а также работники, заключившие трудовой договор с работодателем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности работников организаций осуществляют органы государственного пожарного надзора.

Согласование специальных программ иных организаций осуществляется структурными подразделениями соответствующих территориальных органов МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или структурными подразделениями соответствующих специальных или воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Специальные программы составляются для каждой категории обучаемых с учетом специфики профессиональной деятельности, особенностей исполнения обязанностей по должности и положений отраслевых документов.

При подготовке специальных программ особое внимание уделяется практической составляющей обучения: умению пользоваться первичными средствами пожаротушения, действиям при возникновении пожара, правилам эвакуации, помощи пострадавшим."

Таким образом, действия Заказчика, закупочной комиссии при проведении настоящего аукциона по выбору победителя аукциона свидетельствуют о грубом нарушении части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, и в соответствии со ст. 17,18 Закона о защите конкуренции, ст.3 Закона о закупках,

Прошу УФАС России по Санкт-Петербургу:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать недействительным Протокол подведения итогов открытого редукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению занятий "О мерах по предупреждению загораний и действия при их возникновении на объектах УФС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области- филиала ФГПУП "Почта России";
3. Принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении указанных нарушений;
4. Обязать заказчика устранить нарушения Федерального закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц № 223-ФЗ от 18.07.2011, а также Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года "О защите конкуренции".

Приложение:

- 1) Копия Решения №1 единственного учредителя;
- 2) Копия приказа о назначении генерального директора АНО "УЦ "СтройБезопасность";
- 3) Копии договоров об опыте работы с актами выполненных работ;
- 4) Копия учебного плана по программе Пожарно-технического минимума для ФГУП «Почта России»
- 5) Копия Протокола подведения итогов открытого редукциона от 23.06.2015;
- 6) Копия второй части заявки на редукцион.

Директор
АНО "УЦ "СтройБезопасность"



Пантिलеева Н.В.