



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.06.2015 № 6286/06-07

Организатор торгов -

ОАО «РЖД»

Волжская набережная, д. 59,
г. Ярославль,
rkzs@nrr.ru

Заявитель -

ООО «Компания Транспорт-
Сервис»

Москва, Владимирская 3-я
улица, д. 6, помещ. 14, комн. 27,
111123,
ironlaw.one@gmail.com

На № _____ от _____ Решение по жалобе

на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/49-15

26 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г., с участием представителей:

- организатора торгов - ОАО «РЖД» - Торгашова А.С., Румянцевой Н.И., Курбатовой И.А., Костенко Р.Б. (по доверенности);

- заявителя - ООО «Компания Транспорт-Сервис» - Милицкой К.А. (по доверенности),

рассмотрев 26.06.2015 жалобу ООО «Компания Транспорт-Сервис» на действия организатора закупки - ОАО «РЖД» - в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания Транспорт-Сервис» (вх. № 6185 от 22.06.2015) на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги – открытый конкурс в электронной форме № 698/ОКЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирских и служебно-технических вагонов структурных подразделений Северной дирекции инфраструктуры-структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД».

Обжалуемые действия организатора торгов — утверждение документации к открытому конкурсу, не соответствующей требованиям действующего законодательства.

Как следует из жалобы, и пояснений представителя ООО «Компания Транспорт-Сервис», положения конкурсной документации создают неравные

условия участникам закупки, так, например, при отсутствии у участника закупки, допущенного к участию в закупке, имеющего обособленное подразделение, находящееся в границах Октябрьской железной дороги, но не имеющего подразделения «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры», данный участник получает 0 баллов. Также в документации не раскрыты понятия «границы полигонов Северной/Горьковской/Октябрьской железных дорог», при этом определить «место нахождения Северной инфраструктуры», исходя из положений документации, не представляется возможным. Также считает, что в конкурсной документации отсутствует норма, по которой возможно определить необходимое Заказчику количество персонала, являющееся экономически целесообразным.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, представили устные и письменные пояснения, также запрашиваемые документы и материалы.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Компания Транспорт-Сервис» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа вправе самостоятельно установить наличие нарушений при организации и проведении закупки и в таком случае комиссия принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, размещено Положение о закупке товаров, выполнении работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее — Положение о закупках).

Положение разработано в соответствии с Законом о закупках, регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения открытого конкурса в электронной форме № 698/ОКЭ-ЦДИ/15 определен Положением о закупках, конкурсной документацией, утвержденной председателем конкурсной комиссии Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» 30.04.2015 (далее — Документация).

30.04.2015 на официальном сайте в сети Интернет размещено Извещение о проведении конкурса.

Как установлено пунктом 2.5 раздела 2 конкурсной документации, участник должен иметь обособленные подразделения/филиалы/представительства, находящиеся в границах полигонов филиалов ОАО «РЖД»: Северной, или Горьковской, или Октябрьской железных дорог.

Требования данного пункта относятся к квалификационным требованиям к участникам закупки, в целях определения допуска/недопуска участника закупки к участию в конкурсе.

Условия, содержащиеся в подпункте 1.4 пункта 4.1 раздела 4 документации, в части указания о том, что при наличии представительства «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры» участник получает «8» баллов, при отсутствии - «0» баллов, служат для оценки заявок участников, допущенных к участию в конкурсе.

Следовательно, по мнению Комиссии, условия указанных пунктов служат для принятия решений организатором торгов на различных стадиях закупки. При этом каких-либо требований о том, что квалификационные требования и оценочные критерии должны совпадать по содержанию, действующим законодательством не установлено.

Установление максимального балла при наличии у участника закупки представительства «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры», вызвано потребностями организатора торгов, в целях обеспечения надлежащего и своевременного оказания услуг.

Пунктом 3.1.4 документации определено место оказания услуг (станции Северной железной дороги) и путь следования обслуживаемых вагонов в границах Северной дирекции инфраструктуры.

Данная информация позволяет потенциальному участнику определить границы, место нахождения Северной дирекции инфраструктуры.

Кроме того, как следует из пояснений представителей организатора торгов, информация о границах той или иной дороги доступна в открытых источниках, и не является внутренней (закрытой для иных лиц) информацией ОАО «РЖД».

Так, например, границы Северной железной дороги указаны на официальном сайте ОАО «РЖД» <http://szd.rzd.ru/dbmm/images/3/121/81180> в разделе «Структура».

Северная дирекция инфраструктуры — структурное подразделение Центральной инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД» является обособленным подразделением ОАО «РЖД», адрес которого также указан на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Структура»: юридический и фактический адрес — 150003, г. Ярославль, Волжская набережная, д. 59.

Таким образом, необходимые сведения о границах полигонов Северной/Горьковской/Октябрьской железных дорог, места нахождения Северной дирекции инфраструктуры, доступны для участников закупки. Каких-либо запросов от участников о разъяснении положений конкурсной документации, в том числе в части указанных сведений, организатору торгов не поступало.

Согласно протоколу вскрытия конкурсных заявок от 01.06.2015 и протоколу рассмотрения конкурсных заявок от 17.06.2015, на участие в данном конкурсе было подано шесть заявок, в том числе ООО «Компания Транспорт-Сервис». Как следует

из материалов жалобы, данным участником выполнены все требования конкурсной документации, в том числе представлены сведения о наличии шести представительств (обособленных подразделений) по месту нахождения структурных подразделений заказчика торгов. ООО «Компания Транспорт-Сервис» был допущен к участию в конкурсе, по результатам оценки заявок занял второе место (итоговая оценка 80,12 баллов).

Пунктом 2.4 конкурсной документации установлено, что участник должен располагать квалифицированным персоналом:

-специалисты по охране труда — не менее 1 человека;

-проводники пассажирского вагона — не менее 74 человек.

Как следует из пояснений представителей организатора торгов, данные требования к количеству квалифицированного персонала, вызвано потребностями организатора торгов, в целях обеспечения надлежащего и своевременного оказания услуг. Наличие указанного количества персонала, свидетельствует о способности участника в кратчайшие сроки организовать оказание услуг без срывов в технологическом процессе структурных подразделений Северной дирекции инфраструктуры.

Установление того или иного количества квалифицированного персонала является правом организатора закупки, каких-либо ограничений, как по установлению минимального количества необходимого персонала, так и по максимальному количеству, действующим законодательством не предусмотрено. Порядок оценки путем сопоставления имеющегося персонала у участника с максимальным количеством из всех предложенных другими участниками, вызван потребностью заказчика для определения наилучших условий исполнения договора.

Итоговый балл по критерию «наличие квалифицированного административно-производственного персонала для оказания услуг по предмету открытого конкурса» рассчитывается при помощи формулы, приведенной в подпункте 1.2 пункта 4.1 раздела 4 документации. Данный порядок расчета, установленный Заказчиком, распространяется в равной степени на всех потенциальных участников конкурса, что опровергает довод Заявителя о дискриминационном характере указанного критерия.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией также установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны указанными в настоящей статье принципами, в том числе принципом **информационной открытости закупки**.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, **протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация**, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

Комиссией установлено, что протокол рассмотрения конкурсных заявок от 17.06.2015 содержит лишь сведения о допущенных (и не допущенных) к участию в конкурсе заявок, а также о итоговых балльных оценках заявок, представленных участниками.

Однако сведений о полученных участниками по результатам оценки экспертной группы, баллах по каждому из критериев, в данном протоколе не содержится. При этом, на заседание Комиссии в письменных возражениях на жалобу ООО «Компания Транспорт-Сервис» (письмо за исх. № б/н от 25.05.2015), представителями организатора торгов представлена таблица оценки экспертной группой, в которой содержится информация о присвоенных баллах участникам по тому или иному критерию оценки. Показатели, содержащиеся в данной таблице были положены в основание принятия Заказчиком решения об определении победителя торгов. По мнению Ярославского УФАС России, отсутствие указанных сведений не соответствует самой сущности процедуры закупки (открытого конкурса), которая предполагает оценку предложений участников и проводится с указанной целью.

На основании вышеизложенного и в соответствии и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Компания Транспорт-Сервис» необоснованной.
2. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установить нарушения пункта 1 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные организатором торгов - ОАО «РЖД» при проведении конкурса.
3. Выдать организатору торгов - ОАО «РЖД» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



А.Г. Карамшук



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.07.2015 № 6287/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «РЖД»
Волжская набережная, д. 59,
г. Ярославль,
rkzs@nrr.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

26 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 26.06.2015 по жалобе ООО «Компания Транспорт-Сервис» на действия организатора торгов — ОАО «РЖД»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов — ОАО «РЖД» в срок до 10 июля 2015 года внести изменения (дополнения) в протокол рассмотрения конкурсных заявок от 17.06.2015, в части размещения сведений о полученных участниками баллах по каждому из критериев, по результатам оценки экспертной группы.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 13 июля 2015 года.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов
А.Г. Карамшук

007116