



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.07.2015 № 6285/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «РЖД»
Волжская набережная, д. 59,
г. Ярославль,
rkzs@nrr.ru

Заявитель -
ООО «Авангард»
г. Москва, Варшавское ш., д. 194,
корп. 2
ivanovvaceslav680@gmail.com

**Решение по жалобе
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/48-15**

26 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием представителей:

- организатора торгов - ОАО «РЖД» - Торгашова А.С., Румянцевой Н.И., Курбатовой И.А., Догадкиной О.Ю. (по доверенности);
- представителя заявителя - ООО «Авангард» на заседание Комиссии не явились (сведения о надлежащем уведомлении имеется в материалах жалобы),

рассмотрев 26.06.2015 жалобу ООО «Авангард» на действия организатора закупки - ОАО «РЖД» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Авангард» (вх. № 6137 от 19.06.2015) на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги – открытый конкурс в электронной форме № 698/ОКЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирских и служебно-технических вагонов структурных подразделений Северной дирекции инфраструктуры-структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД».

Обжалуемые действия организатора торгов — утверждение документации к открытому конкурсу, не соответствующей требованиям действующего

законодательства.

Как следует из жалобы ООО «Авангард», положения конкурсной документации создают неравные условия участникам закупки, так, например, при отсутствии у участника закупки, допущенного к участию в закупке, имеющего обособленное подразделение, находящееся в границах Октябрьской железной дороги, но не имеющего подразделения «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры», данный участник получает 0 баллов. Также в документации не раскрыты понятия «границы полигонов Северной/Горьковской/Октябрьской железных дорог», при этом определить «место нахождения Северной инфраструктуры», исходя из положений документации, не представляется возможным.

Представители организатора закупки не согласились с доводами жалобы, представили устные и письменные пояснения, также запрашиваемые документы и материалы.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Авангард» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом, частью 2 настоящей статьи установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, **подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами **порядка** размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Комиссией установлено, что согласно протоколу вскрытия конкурсных заявок от 01.06.2015, и протоколу рассмотрения конкурсных заявок от 17.06.2015, ООО «Авангард» заявку на участие в данном конкурсе не подавало, каких-либо запросов о разъяснении конкурсной документации в адрес организатора торгов не направляло, обжалование не связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами **порядка** размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. В ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также не были установлены, что свидетельствует об отсутствии ущемления/нарушения прав или законных интересов заявителя по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Авангард» не подлежит удовлетворению в порядке, предусмотренным частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Как установлено частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа вправе самостоятельно установить наличие нарушений при организации и проведении закупки и в таком случае комиссия принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В отношении доводов, изложенных в жалобе ООО «Авангард» установлено следующее.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, размещено Положение о закупке товаров, выполнение работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее — Положение о закупках).

Положение разработано в соответствии с Законом о закупках, регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения открытого конкурса в электронной форме № 698/ОКЭ-ЦДИ/15 определен Положением о закупках, конкурсной документацией, утвержденной председателем конкурсной комиссии Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» 30.04.2015 (далее — Документация).

30.04.2015 на официальном сайте в сети Интернет размещено Извещение о проведении конкурса.

Как установлено пунктом 2.5 раздела 2 конкурсной документации, участник должен иметь обособленные подразделения/филиалы/представительства, находящиеся в границах полигонов филиалов ОАО «РЖД»: Северной, или Горьковской, или Октябрьской железных дорог.

Требования данного пункта относятся к квалификационным требованиям к участникам закупки, в целях определения допуска/недопуска участника закупки к участию в конкурсе.

Условия, содержащиеся в подпункте 1.4 пункта 4.1 раздела 4 документации, в части указания о том, что при наличии представительства «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры» участник получает «8» баллов, при отсутствии - «0» баллов, служат для оценки заявок участников, допущенных к участию в конкурсе.

Следовательно, по мнению Комиссии, условия указанных пунктов служат для принятия решений организатором торгов на различных стадиях закупки. При этом каких-либо требований о том, что квалификационные требования и оценочные критерии должны совпадать по содержанию, действующим законодательством не установлено.

критерии должны совпадать по содержанию, действующим законодательством не установлено.

Установление максимального балла при наличии у участника закупки представительства «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры», вызвано потребностями организатора торгов, в целях обеспечения надлежащего и своевременного оказания услуг.

Пунктом 3.1.4 документации определено место оказания услуг (станции Северной железной дороги) и путь следования обслуживаемых вагонов в границах Северной дирекции инфраструктуры.

Данная информация позволяет потенциальному участнику определить границы, место нахождения Северной дирекции инфраструктуры.

Кроме того, как следует из пояснений представителей организатора торгов, информация о границах той или иной дороги доступна в открытых источниках, и не является внутренней (закрытой для иных лиц) информацией ОАО «РЖД».

Так, например, границы Северной железной дороги указаны на официальном сайте ОАО «РЖД» <http://szd.rzd.ru/dbmm/images/3/121/81180> в разделе «Структура».

Северная дирекция инфраструктуры — структурное подразделение Центральной инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД» является обособленным подразделением ОАО «РЖД», адрес которого также указан на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Структура»: юридический и фактический адрес — 150003, г. Ярославль, Волжская набережная, д. 59.

Таким образом, необходимые сведения о границах полигонов Северной/Горьковской/Октябрьской железных дорог, места нахождения Северной дирекции инфраструктуры, доступны для участников закупки. Каких-либо запросов от участников о разъяснении положений конкурсной документации, в том числе в части указанных сведений, организатору торгов не поступало.

На основании вышеизложенного и в соответствии и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а :

1. Признать жалобу (вх. №6137 от 19.06.2015) ООО «Авангард» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 24.06.2015 № 6027/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук