



Федеральное государственное унитарное  
предприятие "Комбинат Электрохимприбор"  
624200, Свердловская обл.,  
г. Лесной, Коммунистический проспект 6А

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ООО «Шелл Евразия»  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 82

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

#### РЕШЕНИЕ № 167-А

г. Екатеринбург

17.06.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" – ,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Шелл Евразия», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Шелл Евразия» (117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 82) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" (624200, Свердловская обл., г.Лесной, Коммунистический проспект 6А), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме (по 94ФЗ) на право заключения договора на установку для нейтрализации отходов аккумуляторного производства (извещение № 31502292272) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Шелл Евразия» (вх. № 01-11748 от 11.06.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор", его комиссии Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме (по 94ФЗ) на право заключения договора на установку для нейтрализации отходов аккумуляторного производства (извещение № 31502292272), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в аукционной документации отсутствует обоснование начальной максимальной цены контракта, техническая часть аукционной документации размещена на официальном сайте в формате PDF, извещение содержит указание на открытый аукцион в электронной форме (по 94ФЗ), разъяснения положений документации изменяют ее суть, членами комиссии нарушен порядок отбора участников, т.к. участнику ООО «Шелл Евразия» необоснованно отказано в допуске к участия в аукционе, протокол № 1583155-1 подписан одним членом комиссии, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 10.04.2013г.

23 апреля 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502292272 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку для нейтрализации отходов аккумуляторного производства. Начальная (максимальная) цена договора 24 268 866,67 рублей.

15 мая 2015 года была проведена процедура открытия доступа к заявкам на участие в открытом аукционе, по итогам которой составлен соответствующий протокол.

22 мая 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №1583155-2 от 22.05.2015г).

В соответствии с указанным протоколом комиссия признала не соответствующими требованиям закупочной документации заявку 9824\_АС20687 и отклонила участника ООО «Шелл Евразия».

Заявка 9824\_АС20687 участника закупки ООО «Шелл Евразия» отклонена на основании не соответствия первой части заявки по составу и содержанию (лит. а) п. 15.7.5 ЕОСЗ), в соответствии с требованиями п. 4.5.1 аукционной документации и п. 18.1.2 2) раздела 5 «Информационная карта аукциона»: в техническом предложении участника не представлена таблица соответствия технического предложения техническим требованиям том 2 аукционной документации (форма 2 раздел 6 аукционной документации); не указаны конкретные технические характеристики предлагаемого к поставке товара (в части фильтровальной установки, насосов-дозаторов) и в полном объеме не раскрыты сведения о соответствии указанного товара всем требованиям, предъявляемым к такому товару закупочной документацией (пункт 6 формы 2 раздел 6 аукционной документации), а именно:

не соответствие продукции техническим требованиям аукционной документации (том 2), (лит. в) п.15.7.5 ЕОСЗ):

отсутствует в составе Комплексной системы регенерации СОЖ фильтр для удаления твёрдых частиц, запорный клапан и отсутствуют данные по уровню шума;

не соответствие габаритных размеров Комплекса оборудования для обезвреживания отходов аккумуляторного производства.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пунктом 15.3.3.1 Положения установлено, что аукционная документация должна содержать, в том числе:

б) требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции, и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика;

и) требования к содержанию и составу первой (п.15.3.4) и второй (п.15.3.7—15.3.11) части заявки на участие в аукционе, инструкции по их заполнению;

к) требования к описанию участником своих предложений по характеристикам и качеству продукции и условиям исполнения договора, а также порядку подтверждения соответствия установленным к продукции требованиям в первой части заявки (п.15.3.4).

В соответствии с п. 4.5.1. Аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна быть представлена в виде электронных документов, включающих документы и сведения, указанные в пункте 18.1 раздела 5 «Информационная карта аукциона», содержание которых соответствует требованиям настоящей аукционной документации.

Пунктом 18.1 информационной карты аукционной документации установлено требование к составу первой части заявки на участие в аукционе и порядок размещения документов в составе заявки на участие в аукционе, в том числе:

18.1.2. документы, прикладываемые к заявке на участие в аукционе, в форме электронных документов:

1) часть 1 заявки на участие в аукционе по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей аукционной документации (раздел 6, Форма 1),

2) техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого технического требования (том 2), в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей аукционной документации (раздел 6, Форма 2), в том числе содержащее (для закупок товаров):

- наименование разработчика, изготовителя и страны происхождения оборудования;
- описание функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, его количественных и качественных характеристик;
- указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар;
- описание комплектации товара;
- указание количества товаров.

В соответствии с требованием п. 15.3.3.1 Положения и п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках томом 2 Техническое задания аукционной документации установлены функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемого товара, в том числе:

1	Комплексная система регенерации СОЖ	4.1 Вакуумная выпарная установка Основной компрессор: R мм, не менее: 134 Запорный клапан (пневматический) материал – ПВХ, EPDM Фильтр для удаления твердых частиц 4.2 основные технико-экономические и эксплуатационные показатели
---	-------------------------------------	---

		температура концентрата при кипении не более, °С 45 Вакуумный насос давление мбар, не менее: 650 Уровень шума Дб, не более: 75 4.9 Требования к комплектности В комплект эксплуатационной документации на русском языке по механической и электрической части – 2 комплекта
2	Комплексное оборудование для обезвреживания отходов аккумуляторного производства	4.2 основные технико-экономические и эксплуатационные показатели Вакуум-выпарной аппарат Габариты мм, не более 1400*800*1850 температура дистиллята (на выходе) не более, °С 20 температура концентрата при кипении не более, °С 45

Комиссией установлено, что в представленной первой части заявка 9824\_АС20687 участника закупки ООО «Шелл Евразия» в Форме 2 (техническое предложение) по товару «Комплексное оборудование для обезвреживания отходов аккумуляторного производства» содержит указание на ширину вакуум-выпарного аппарата – 7800мм, кроме того по товару «Комплексная система регенерации СОЖ» отсутствует указание на фильтр для удаления твердых частиц, запорный клапан (пневматический), на показатель уровня шума вакуумного насоса, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Пунктом 15.7.3 Положения установлено, что аукционная комиссия в течение 10 дней после окончания срока подачи заявок или в иные указанные в извещении и аукционной документации сроки проводит рассмотрение первых частей заявок.

Пунктом 15.7.5 Положения установлено, что по итогам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в аукционной документации, по следующим основаниям:

- а) несоответствие первой части заявки по составу и содержанию,
- б) предоставление участником в составе первой части заявки недостоверных сведений;
- в) несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в аукционе, требованиям аукционной документации.

Таким образом, в соответствии с п. 15.7.5 Положения закупочной комиссией принято правомерное решение о признании не соответствующей требованиям закупочной документации заявку 9824\_АС20687 и отклонила участника ООО «Шелл Евразия» по основанию, указанному в протоколе от 22.05.2015г.

В соответствии с п. 15.7.1 Положения установлено, что незамедлительно после окончания срока подачи заявок ЭТП открывает организатору аукциона доступ к сведениям и документам, содержащимся в первых частях поданных заявок; при этом ЭТП не раскрывает организатору наименований участников, в т.ч. указанных в сертификатах ключа ЭЦП, которыми подписаны заявки и (или) электронные документы, входящие в заявку.

Таким образом, довод жалобы в части неправомерного подписания протокола № 1583155-1 одним членом комиссии не находит своего подтверждения, так как в соответствии с п. 15.7.1 Положения указанным протоколом только открыт доступ к заявкам участников закупки, при этом подписание такого протокола членами комиссии не регламентировано.

В соответствии с ч. 5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 14 ст. 4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

В соответствии с ч. 18 ст. 4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

В соответствии с п. 9 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее по тексту – Положение о размещении информации) сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом официального сайта (далее - функционал официального сайта), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала официального сайта.

Комиссией установлено, что Техническая часть аукционной документации (Том 2) размещена отдельным файлом в составе аукционной документации на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в графическом виде в формате «Adobe Acrobat Document (PDF)».

Указанный формат имеет функции копирования документа, копирования и преобразования документа в любой другой формат, в том числе в формат Microsoft Word. Содержание указанного файла должным образом позволяет ознакомиться с его содержанием, корректно определить параметры и значения показателей поставляемого товара, а, следовательно, оформить и подать заявку на участие в указанной закупке.

Таким образом, довод заявителя в данной части жалобы не находит своего подтверждения, так как заказчик разместил в единой информационной системе аукционную документацию, в том числе, в формате PDF, не содержащем ограничений для ознакомления с текстом, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста.

Пунктом 15.5.1 Положения установлено, что любое лицо вправе направить организатору аукциона посредством программных и технических средств ЭТП запрос о разъяснении положений аукционной документации; при этом ЭТП обеспечивает конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос. Если указанный запрос поступил к организатору не позднее чем за 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок, он не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем поступления указанного запроса, обязан разместить ответ на официальном сайте. Если ответ на указанный запрос требует ответа заказчика, не являющегося организатором, то такой ответ должен быть размещен в течение 1 рабочего дня, следующего за днем получения ответа от заказчика. Если организатор аукциона не успевает разместить ответ на запрос за 5 рабочих дней до истечения срока подачи заявок, он должен перенести окончательный срок подачи заявок на количество дней задержки. Разъяснение положений аукционной документации не должно изменять ее сути.

Комиссией установлено, что разъяснение положений аукционной документации, размещенное на официальном сайте 08.05.2015 15:20 и 12.05.2015 16:53 содержит указание

на содержание влаги 8%, давление мбар, минус 900-950, температуру дистиллята 45°C, не менее 134 Рмм указано ошибочно.

Таким образом, в нарушение п. 15.5.7 Положения разъяснение положений аукционной документации изменяют ее суть.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что нарушение п. 15.5.7 Положения не влияет на результат закупки, так как никто из участников закупки по данному основанию отклонен не был.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч.9 ст.4 Закона о закупках установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Пунктом 15.2.2 Положения установлено, что в извещении о проведении аукциона должны быть указаны, следующие сведения, установленные в соответствии с аукционной документацией, в том числе:

а) указание способа закупки (аукцион) и формы его проведения в соответствии с п.10.4.6;

з) начальная (максимальная) цена договора.

Пунктом 15.3.3.1 Положения установлено, что аукционная документация должна содержать, в том числе:

д) начальную (максимальную) цену договора (цену лота);

е) порядок формирования цены договора (в т.ч. валюта цены и валюта расчетов, порядок учета в цене расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей).

Комиссией установлено, что извещение № 31502292272 содержит указание на способ закупки - открытый аукцион в электронной форме (по 94ФЗ), а также начальную (максимальную) цену договора - 24 268 866,67 рублей, кроме того, п. 10 информационной карты аукционной документации установлено, что цена договора включает в себя налог на добавленную стоимость, доставка на склад Заказчика, расходы на перевозку, страхование, упаковку, экспедирование, полный комплект технической документации, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, расходы на шеф-монтажные, пуско-наладочные работы и обучение операторов.

Таким образом, доводы заявителя в данной части жалобы не находят своего подтверждения, так как извещением, аукционной документацией определен способ закупки, установлена начальная (максимальная) цена договора, порядок ее формирования в соответствии с требованием Закона о закупках и Положения, при этом, буквенное указание «по 94ФЗ» при определении способа закупки не является нарушением Закона о закупках, доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что нарушение п. 15.5.7 Положения не повлияло на результат закупки, так как никто из участников закупки не был отклонен по позициям, указанным в разъяснениях.

Также, в ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о факте заключения договора поставки от 15.06.2015 года между Федеральным государственным унитарным предприятием "Комбинат "Электрохимприбор" и ООО «Актион».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Шелл Евразия» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" выявлено нарушение п. 15.5.7 Положения.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Комбинат "Электрохимприбор" предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с заключенным договором.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Vertical line on the left side of the page.