



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.07.2015 № 2514/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

ООО «ДорСпецСтрой»

302028, Орловская обл., г. Орёл,  
ул. Бульвар Победы, 6, оф. 73  
E-mail: oleg\_rybin@bk.ru

БСУ СО ОО «Областной геронтологический  
центр ветеранов войны и труда»

302522, Орловская обл., Орловский р-н,  
п. Добрый, ул. Интернатная, д. 13  
E-mail: gerontology\_orel@bk.ru

## **О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 190-15/03АЗ**

08.07.2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Орловской области «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» (далее так же – Учреждение, Заказчик): Коваль О.Д., Васильева С.В.,

в отсутствие заявителя ООО «ДорСпецСтрой» уведомленного надлежащим образом, а именно посредством электронной почты и заказным письмом с уведомлением о вручении почтовое отправление № 30200087272630, рассмотрев дело №190-15/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» части 8 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в принятии Учреждением Положения о закупках товаров и услуг для нужд БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» на 2015



год (далее – Положение), содержащего способы закупки, которые могут привести к ограничению конкуренции,

#### У С Т А Н О В И Л А:

31.03.2015 на основании жалобы ООО «ДорСпецСтрой», указывающего на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 24.06.2015 № 96 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 190-15/03АЗ (далее так же – дело).

1. Из жалобы ООО «ДорСпецСтрой» следует, что в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки способами, предусмотренными в положении о закупке (помимо конкурса или аукциона).

По мнению Заявителя, данные условия норм нарушаются Заказчиком, так как в Положении:

- предусмотрена возможность произвольного выбора поставщика путем проведения закрытых закупок, то есть под видом публичных процедур могут осуществляться закупки с нужным участником;

- отсутствует порядок принятия решения должностными лицами Заказчика при определении способа осуществления закупок, а также порядок отнесения закупок к закупкам в закрытой форме;

- отсутствует порядок осуществления закупки путем проведения закрытого запроса котировок, его специфичное отличие от порядка закупки стандартным способом запроса котировок не установлен способ определения лиц, которым направляется предложение об участии в котировках, что нарушает принцип открытости и информативности предусмотренных Заказчиком способов закупки и определения поставщика;

- принятие решения о размещении Положения нарушает требования законодательства. Указанные нарушения, на взгляд ООО «ДорСпецСтрой», позволяют должностным лицам Заказчика произвольно принимать решения при выборе способа осуществления закупки, что влияет на эффективность закупки и создает дискриминационные условия по отношению к остальным поставщикам.

2. Из письменных объяснений (исх. № 01/07 от 01.07.2015) Заказчика следует, что согласно пункту 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Первоначальная редакция Положения Заказчика утверждена исполняющим обязанности руководителя Департамента здравоохранения и социального развития Орловской области К. Е. Бобраковым и размещена заказчиком в информационно-телекоммуникационной системе Интернет на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 31 марта 2014 года. Следовательно, данное действие исполнено в строгом соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ. Дальнейшие редакции Положения, утвержденные директором Заказчика В.



А. Мамошиным, не изменяют порядок проведения закрытого запроса котировок, изложенный в Положении. В связи с чем, считаем, что указание на не исполнение Заказчиком своих обязанностей, в части ненадлежащего утверждения Положения, является необоснованным.

В части 1.4 раздела 1 «Общие положения» Положения дано определение «закрытой форме закупки», которое гласит: «Закрытая форма закупки - закупка, участником которой могут быть только специально приглашенные поставщики». Также данной частью определены, такие понятия как «Критерии оценки предложений участников» (характеристики, на основании которых производится оценка предложений участников и определяется победитель закупочной процедуры) и «Способ закупки» (процедура закупки, предусмотренная настоящим положением).

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Руководствуясь частью 3 раздела 10 Положения, в зависимости от состава участников, предусмотрен как открытый, так и закрытый запрос котировок. Дальнейший порядок проведения в равной степени относится к обоим видам проведения процедуры, за исключением части 7 раздела 10 Положения, где указано, что заказчик одновременно с размещением извещения о проведении запроса котировок вправе также известить лиц, осуществляющих поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, о проведении запроса котировок. Указание на отсутствие в Положении способа закупки как закрытый запрос котировок, считаем необоснованным и неизученным лицом, подавшим жалобу.

Также Заказчик отмечает, что Гражданским кодексом Российской Федерации ограничений на проведение закрытых торгов не предусмотрено. Закон № 223-ФЗ также не содержит ограничений на проведение закупок в закрытой форме.

3. 08.07.2015 в Управление поступило ходатайство от ООО «ДорСпецСтрой» об отложении дела, в связи с невозможностью присутствия представителя ООО «ДорСпецСтрой».

4. Комиссия, рассмотрев ходатайство и документы, имеющиеся в материалах дела, пришла к выводу об удовлетворении ходатайства и о необходимости получения дополнительных доказательств.

На основании изложенного и в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела № 190-15/03АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела №190-15/03АЗ **на 9 часов 30 минут 30.07.2015** по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», в **срок до 28.07.2015** БСУ СО ОО «Областной геронтологический центр ветеранов войны и труда» надлежит представить надлежащим образом заверенную копию Устава Учреждения.

4. Лицам, участвующим в деле любые документы и сведения (в случае наличия и необходимости), подтверждающие заявляемые доводы, в том числе существующую судебную практику (в случае наличия) по существу рассматриваемого дела.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



М.И. Гончарова

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.