

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель (участник закупки):
ООО «Аудит Предприятий Энергетического Комплекса»
119048, г. Москва, ул. Усачева, д. 64, стр. 1
Адрес для направления корреспонденции:
123557, г. Москва, Средний Тишинский пер., д. 28
Тел/факс: +7 (495) 229-88-39,
Адрес электронной почты: info@apekenergo.ru

Заказчик: ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга»
196211, Санкт-Петербург, ул. Басейная, д. 73, корп. 2 лит. А
Адрес для направления корреспонденции:
191119, Санкт-Петербург, ул. Черняховского, д. 36
Тел: +7 (812) 901-49-45
Факс: +7 (812) 901-49-47
Адрес электронной почты: teploset@teplosetspb.ru

Организатор запроса предложений:
ООО «Предприятие производственно-технологической
комплектации»
142784, г. Москва, д. Румянцево, стр. 2
Тел/факс: +7 (495) 646-80-27, доб. 208
Адрес электронной почты: info@pptk-mos.ru

**Адрес официального сайта на котором размещена
информация о закупке: www.zakupki.gov.ru**

Номер извещения: № 31502434282

Московское УФАС
Рег.номер: 23180
Зарегистрирован: 02.07.2015



**Жалоба
на действия (решение) организатора запроса предложений
(Комиссии по подведению итогов запросов предложений)**

Наименование закупки: «ОЗП № 55 – Консультационные услуги по урегулированию разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках досудебного рассмотрения спора между ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга».

Дата опубликования Протокола № 16 заседания Комиссии по подведению итогов открытых одноэтапных запросов предложений без проведения предварительного отбора от 15.06.2015: **22.06.2015.**

Обжалуемое действие Организатора запроса предложений (Комиссии по подведению итогов) – неправомерное отклонение заявки ООО «Аудит Предприятий Энергетического Комплекса», представленной на открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 55, которое, по мнению Заявителя, нарушает положения Документации о закупке, утвержденной Заместителем начальника отдела проведения

регламентных процедур ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (далее - *Документация о закупке*).

Доводы жалобы

04.06.2015 в единой информационной системе zakupki.gov.ru (www.zakupki.gov.ru) ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» (*Организатор запроса предложений, далее – ООО «ППТК»*) был опубликован открытый запрос предложений - извещение о закупке ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (*Заказчик*) № 31502434282 «ОЗП № 55 – Консультационные услуги по урегулированию разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках досудебного рассмотрения спора между ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга».

15.06.2015 ООО «Аудит Предприятий Энергетического Комплекса» (*Участник закупки, далее – ООО «АПЭК»*) в пределах установленного ООО «ППТК» срока предоставило Организатору запроса предложений запечатанный конверт с Заявкой на участие в закупке с приложением необходимого пакета документов (п. 2.5.1. Документации о закупке).

Помимо прочих к Заявке на участие в открытом одноэтапном запросе предложений была приложена Справка «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров» (Приложение 3 к форме 6).

При начальной (максимальной) цене закупки, установленной Заказчиком в размере 10 000 000 рублей (без учета НДС), цена заявки ООО «АПЭК» составила 3 355 932,20 рублей (без учета НДС).

22.06.2015 на сайте zakupki.gov.ru Организатором запроса предложений был размещен Протокол № 16 от 15.06.2015 заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 55; Протокол № 31502434282-02), согласно которому Комиссией было принято решение:

1) отклонить заявку ООО «Аудит Предприятий Энергетического Комплекса» (г. Москва) по причине: «в нарушение п. 2.21.2 документации открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в составе заявки участника не представлены документы, подтверждающие опыт поставки аналогичных товаров, являющихся предметом закупки, за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений № 55;

2) признать лучшей заявку ООО «Аудиторская фирма «ОСБИ-М» (119017, г. Москва, Толмачевский пер., д. 3, стр.1-8), цена которой составила 10 000 000 рублей (без учета НДС).

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (*далее – Закон о закупках*), п. 2.1.1 Документации о закупке участником закупки может быть любое юридическое лицо, которое соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Информация о закупке, в том числе: извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения, протоколы, составляемые в ходе закупки размещается в единой информационной системе (п.п. 1.5.1., 1.1.15 Документации о закупке, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержащиеся в утверждаемой заказчиком документации о закупке должны соответствовать сведениям, определенным положением о закупке (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В соответствии с п.п. «б» п. 2.1.2.6 Документации о закупке среди квалификационных требований к участникам закупки указано: наличие осуществления за последние три года, предшествующих закупке, оказания услуг, аналогичных услугам, являющимся предметом закупки.

В соответствии с п. 2.21.2 Документации о закупке для сопоставления и ранжирования поданных заявок по степени предпочтительности Организатором закупки в числе прочих был установлен критерий (j) - наличие осуществления участником закупки за последние три года, предшествующих закупке, оказания услуг, аналогичных оказанию услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с п. 2.5.2.7 Документации о закупке заявка участника закупки должна включать заполненные формы и документы (учредительные, финансовые, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, и т.д.), подтверждающие соответствие участника требованиям документации (форма 6 раздела 5).

Согласно п. 2.1.2.7 Документации о закупке предъявление иных требований, кроме установленных Документацией, не допускается.

Как отмечалось выше, ООО «АПЭК» предоставило Организатору запроса предложений Справку «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров» (Приложение 3 к форме 6), в которой отразило общий опыт поставок, аналогичных требуемым в порядке, предусмотренном Документацией о закупке.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

Поскольку Документацией о закупке предусматривалось предоставление сведений, а не документов, подтверждающих опыт оказания услуг, аналогичных указанным в запросе предложений, отклонение заявки ООО «АПЭК» по причине непредставления таких документов свидетельствует о:

- нарушении ООО «ППТК» ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Закона о закупках, положений Документации о закупке, права ООО «АПЭК» на участие в закупке;

- необоснованном ограничении конкуренции при проведении закупки (что выразилось в сокращении числа участников запроса предложений – п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции), что противоречит требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках прошу:

1. Признать незаконными действия ООО «Предприятие производственно-технологической комплектации» - Решение Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 55) об отклонении заявки ООО «Аудит Предприятий Энергетического Комплекса» (г. Москва).

2. В соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ППТК» обязательное для исполнения предписание об аннулировании решения о результатах запроса предложений № 55 на право заключения договора на оказание услуг ООО «Аудиторская фирма «ОСБИ-М» для нужд ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга».

Приложение:

1. Копия Протокола № 16 от 15.06.2015.
2. Копия Приложения № 1 к Протоколу № 16 от 15.06.2015.
3. Справка «Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров» (Приложение 3 к форме 6).
4. Информация с сайта www.zakupki.gov.ru относительно ОЗП № 55 (общие сведения, события и т.д.).
5. Документация об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 55 на определение лучших условий оказания консультационных услуг по урегулированию разногласий в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, связанных с принятой органами регулирования необходимой валовой выручкой, в рамках досудебного рассмотрения спора между ОАО "Теплосеть Санкт-Петербурга" и Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга.
6. Копия Решений №№ 6,12 участника ООО «АПЭК» о назначении Логинова В.Н. Генеральным директором ООО «АПЭК».
7. Доверенность представителя Заявителя от 01.07.2015.

Представитель ООО «АПЭК»
(по доверенности):

02.07.2015



/Филиппова Е.В./