



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 173-А

г. Екатеринбург

07.07.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – ,

– заявителя в лице ООО «Компания «НеоКрил» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Компания «НеоКрил» (620082, г. Екатеринбург, ул. Чистая, д. 32) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Инженерные заграждения и система автоматизированного сбора и передачи информации с ПС Ильинская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (516998) (извещение № 31502396870) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания «НеоКрил» (вх. № 01-12690 от 26.06.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Инженерные заграждения и система автоматизированного сбора и передачи информации с ПС Ильинская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (516998) (извещение № 31502396870), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушены нормы Закона о закупках, так как требование о наличии свидетельства саморегулируемой организации по п. 20.1 является необоснованным, ввиду чего закупочной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «Компания «НеоКрил», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что требование к участнику о наличии в свидетельстве саморегулируемой организации п. 20.1 включено в связи с тем, что при строительстве объекта предусмотрено выполнение системы охранного освещения объекта напряжением до 1кВ, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Урала» (далее – Положение) в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 03.06.2015г.

26.05.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31502396870 и документация открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Инженерные заграждения и система автоматизированного сбора и передачи информации с ПС Ильинская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». Начальная (максимальная) цена договора 4 392 272,05 рублей.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч.9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Пунктом 1.1.4 закупочной документации, п. 1.1 тома 2 закупочной документации установлен предмет запроса предложений – право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Инженерные заграждения и система автоматизированного сбора и передачи информации с ПС Ильинская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Место выполнения работ: Пермский край, Ильинский район, п. Ильинский (п. 1.3 тома 2 закупочной документации).

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 8.6.1 Положения установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

Пунктом 8.1.3 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п.7.4 настоящего Положения, должна содержать условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.4 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с разделом «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документацию о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок» Положения установлены минимальные обязательные требования к Участникам закупки (п. 3), в том числе:

№	Требование документации о закупке	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию	Допустимое отклонение от установленного значения
		По всем способам и видам	Если требуется в соответствии с предметом договора		
5.	Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупки	По всем способам и видам	Если требуется в соответствии с предметом договора	Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности (свидетельств СРО, лицензий и т.п.), при необходимости приложений к ним; указание в этих документах видов деятельности, соответствующих предмету договора. При привлечении субподрядчиков/соисполнителей/сопоставщиков – наличие у таких лиц необходимых документов, в том числе при привлечении субподрядчиков на право выполнения функций генерального подрядчика (ГП), по изыскательским работам (при наличии разработки РД); наличие допуска к проектированию и строительству особо опасных объектов (при наличии такового требования в документации о закупке)	Не устанавливается

В соответствии с разделом «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документацию о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок» Положения установлены типовые документы, требуемые к представлению Участником закупки в составе заявки (п. 6), в том числе:

№ п/п	Требуемый документ	Применимость требования		Требования к оформлению
16.1.	В случае предоставления свидетельств, выданных саморегулируемыми организациями: оригинал или нотариально заверенная копия выписки из реестра членов саморегулируемой организаций, членом которой является Участник выданной не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок; оригинал или нотариально заверенная копия выписки из реестра саморегулируемых организаций, выданной Ростехнадзором, с приложением перечня состава работ, свидетельство на выполнение которых имеет право выдавать СРО, выданной Ростехнадзором не ранее чем за 90 дней до срока окончания подачи заявок; свидетельство СРО о допуске к проектированию и строительству особо опасных объектов (при работе с напряжением 330 кВ и выше).	ОК, ЗК, ОЗП, ЗЗП, ОА, ЗА	Если требуется в соответствии с предметом договора	

В соответствии с п. 2.3.7.2 закупочной документации установлено, что чтобы претендовать на победу в данной процедуре закупки запроса предложений и получить

право заключить с заказчиком договор, участник должен отвечать следующим требованиям, в том числе:

з) должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 2 Технического задания «Организационно-технические требования к Участникам открытого запроса предложений»

Пунктом 2.1 тома 2 закупочной документации установлено, что участник открытого запроса предложений должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.1. Состоять в саморегулируемой организации (далее - СРО) и иметь допуски на выполнение работ, указанных в приложении №4 настоящего ТЗ.

Кроме того, в соответствии с п. 2.3.7.2. 1 закупочной документации установлено, что участник должен включить в состав заявки следующие документы, в том числе:

г) Перечень документов, определенных разделом 5 Технического задания «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый запрос предложений» и разделом 6 Технического задания «Перечень технических документов, дополнительно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый запрос предложений» том2 Документации.

Пунктом 5.1 тома 2 закупочной документации установлено, что для подтверждения сведений о допуске к видам работ, являющихся предметом данного запроса предложений, участник должен предоставить в составе своей заявки, в том числе:

5.1.1. Копию свидетельства (СРО) со сведениями о допуске к видам работ, указанным в приложении №4.

Приложении №4 к техническому заданию установлен перечень видов работ, по которым необходим допуск участнику открытого запроса предложений, в том числе:

п. 20.1 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно.

15 июня 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на открытый запрос предложений, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/373/1 от 15.06.2015г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило пять заявок участников закупки ООО «Полус-С», ООО «Компания «НеоКрил», ООО «Торговый дом «АгроСпецСтрой», ООО «УралИнжиниринг», ООО ЭК «ЭТА ТОК».

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок открытого запроса предложений (протокол №ОЗП/373/2 от 24.06.2015г.) заявка участника закупки ООО «Компания «НеоКрил» признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании п. 2.6.2.4.b документации по запросу предложений, участник представил копию СРО от 10.07.2015г. № 0206.11-2009-6672298124-С-103, в котором нет допуска по п. 20.1, что не соответствует требованиям п. 5.1.1. ТЗ том 2 закупочной документации (п. 2.3.7.2.1 г).

Комиссией установлено, что представленная участником закупки ООО «Компания «НеоКрил» заявки на участие в закупке содержит свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0206.11-2009-6672298124-С-103, выданное саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Гильдия Строителей Урала» от 10.07.2015г.

В указанном свидетельстве №0206.11-2009-6672298124-С-103 отсутствует вид работ по п. 20.1 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

а) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные

несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник, представивший данную заявку;

б) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурса (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился);

в) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям конкурсной документации;

ж) отклонение конкурсных заявок, которые, по решению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурса по существу.

Также, пунктом 2.6.2.4 документации по запросу предложений установлено, по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

Таким образом, в соответствии с п. 8.1.9.4 Положения и п. 2.6.2.4 закупочной документации комиссией заказчика правомерно было принято решение об отклонении участника ООО «Компания «НеоКрил» и признании заявки несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в протоколе №ОЗП/373/2 от 24.06.2015г.

Вместе с тем, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии с ч.2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития России № 624 от 30.12.2009 года «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

В соответствии с указанным Перечнем виды работ, содержащиеся в нем, по инженерным изысканиям, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту могут выполняться только с привлечением работников в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно данному Перечню, работы по устройству сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно (п. 20.1) требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определен перечень объектов, которые относятся к особо опасным и технически сложным, а также уникальным объектам. Данный перечень является закрытым.

Вместе с тем, объект ПС Ильинская, расположенная по адресу: Пермский край, Ильинский район, п. Ильинский не относится к особо опасным и технически сложным или к уникальным объектам, определенным в ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Таким образом, требование к участникам закупки, а также о предоставлении в составе заявок свидетельства СРО с вышеуказанным видом работ, установлено в нарушение пп.5 п.3, п.п. 16.1 п.6 раздела «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок», п. 7.4.4 Положения и ч.2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Компания «НеоКрил» признать обоснованной.
  2. В действиях закупочной комиссии Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" нарушений Закона о закупках не выявлено.
  3. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" выявлено нарушение пп.5 п.3, п.п. 16.1 п.6 раздела «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок», п. 7.4.4 Положения и ч.2 ст. 2 Закона о закупках.
  4. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
  5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 173-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

07.07.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:  
на основании своего решения № 173-А от 07.07.2015г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии **в срок до 24.07.2015 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением №173-А от 07.07.2015г., путем отмены всех протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, внесения изменений в документацию о закупке и продления срока для подачи заявок.

2. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" в **срок до 07.08.2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

