



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

07.07.2015 № 2801/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

МБУ «СОБДД» городского округа  
«Город Калининград»

ул. Гагарина, д. 103,  
г. Калининград, 236038  
[dortranssignal@mail.ru](mailto:dortranssignal@mail.ru)

ИП Русалева М.Г.

ул. Миклухо-Маклая, д. 43, кв. 253,  
г. Москва, 117485  
[9055047161@mail.ru](mailto:9055047161@mail.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-88 от 02.07.2015.

Приложение: копия решения на 6 листах.

Заместитель руководителя –  
начальник отдела

Н.С. Иванова

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,  
тел.: 8 (4012) 53-72-05

046101



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № РНП-39-88

02 июля 2015 года

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 24.06.2015 № 279 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседания  
Комиссии:

Н.С. Ивановой заместителя руководителя –  
начальника отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

членов Комиссии:

А.Г. Киселёвой старшего государственного  
инспектора отдела контроля  
органов власти, закупок и  
рекламы Калининградского  
УФАС России;

Л.В. Шевченко старшего специалиста первого  
разряда отдела контроля органов  
власти, закупок и рекламы  
Калининградского УФАС  
России,

при участии представителей:

- муниципального бюджетного учреждения «Служба организации безопасности дорожного движения» городского округа «Город Калининград» (Российская Федерация, 236038, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Ю.Гагарина,

103-103А, ИНН 3906264671, КПП 390601001): О.Г. Генделевой (по доверенности); в отсутствие представителей индивидуального предпринимателя Русалевой Марины Геннадьевны (Российская Федерация, 117485, г. Москва, ул. Миклуха-Маклая, д. 43, кв. 253, ИНН 163600218140) о времени и месте проведения заседания Комиссии уведомленной надлежащим образом,

в результате рассмотрения обращения муниципального бюджетного учреждения «Служба организации безопасности дорожного движения» городского округа «Город Калининград» (далее – МБУ «СОБДД», Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Русалевой Марине Геннадьевне в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика в части соблюдения требований Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок (извещение № 0335300065515000002) на выполнение работ по разработке эскизных проектов и сметной документации на производство доставку и монтаж остановочных пунктов в рамках выполнения в 2015 году муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения" (далее – Запрос котировок)

#### УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении Запроса котировок – 20.02.2015;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 133 333,33 рублей;

3) по окончании срока подачи заявок до 16 часов 00 минут 02.03.2015 для участия в Запросе котировок подано 03 (три) заявки;

4) победителем Запроса котировок признан участник закупки – ИП Русалева Марина Геннадьевна, подавшая заявку на участие в Запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена контракта – 87 000,00 рублей (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02 марта 2015 года).

5) 11.03.2015 между Заказчиком и ИП Русалевой М.Г. заключен гражданско-правовой договор № 0335300065515000002 на выполнение работ по разработке эскизных проектов и сметной документации на производство, доставку и монтаж остановочных пунктов в рамках выполнения в 2015 году муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения» (номер реестровой записи 33906264671 15 000011) (далее – Договор).

6) 08.05.2015 на основании п. 12.1 заключенного Договора Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в полном объеме в соответствии с действующим законодательством РФ.

7) 19.06.2015 – дата расторжения Договора.

8) 22.06.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ИП Русалева М.Г. в реестр недобросовестных поставщиков.

1. В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи.

19.06.2015 – дата расторжения Договора.

22.06.2015 в связи с односторонним отказом от исполнения Договора Заказчик обратился в Калининградское УФАС России о включении сведений об ИП Русалева М.Г. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, действия Заказчика в части направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных ст. 104 Закона о контрактной системе, соответствуют требованиям ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе.

2. Частями 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с положениями ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

В силу статьи 715 Гражданского кодекса РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно ч. 3 ст. 450 Гражданского кодекса РФ в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

В соответствии с условиями Договора (п. п. 1.1., 2.3, 3.2) Подрядчик обязуется в установленный срок выполнить работы по разработке эскизных проектов и сметной документации на производство доставку и монтаж остановочных пунктов в рамках выполнения в 2015 году муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения» в соответствии с

техническим заданием (Приложение №1) прилагаемым к договору. Срок выполнения работ является существенным условием договора. Срок выполнения работ: в течение 45 дней с даты подписания настоящего договора.

Таким образом, срок выполнения работ – до 27 апреля 2015 года.

Подрядчик обязан выполнить работы надлежащего качества с соблюдением установленных требований, норм и правил, в объеме и сроки, предусмотренные техническим заданием, условиями настоящего договора (п. 6.4.1 Договора).

По истечении срока исполнения Договора (до 27 апреля 2015 года) работы не выполнены, в связи с чем 28 апреля 2015 года Заказчиком в адрес ИП Русалева М.Г. направлена претензия, согласно которой Исполнителю предлагалось выполнить работы в течение 5 рабочих дней. Ответа на претензию не последовало, в установленные в претензии сроки работы не выполнены.

В соответствии с пунктом 12.1 Договора расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Пунктом 6.2.4 Договора определено, что Заказчик обязан в установленном законодательством порядке отказаться от исполнения настоящего договора и потребовать возмещения причиненных убытков, если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению настоящего Договора.

08.05.2015 в соответствии с п. 12.1 Договора Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и

контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.05.2015 уведомление об одностороннем отказе заказчика от исполнения Договора направлено в адрес ИП Русалевой М.Г. заказным письмом с уведомлением по адресу, указанному в Договоре, на адрес электронной почты, а также размещено в единой информационной системе.

В рассматриваемом случае датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе – 08.06.2015; Договор считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта – 19.06.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в закупке, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и неисполнения условий контракта в дальнейшем.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что неисполнение ИП Русалевой М.Г. обязательств по заключенному Договору свидетельствует о недобросовестных действиях ИП Русалевой М.Г.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности

доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:




1. Признать действия заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Служба организации безопасности дорожного движения» городского округа «Город Калининград» (Российская Федерация, 236038, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Ю.Гагарина, 103-103А, ИНН 3906264671, КПП 390601001) соответствующими требованиям части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об индивидуальном предпринимателе Русалевой Марине Геннадьевне (Российская Федерация, 117485, г. Москва, ул. Миклуха-Маклая, д. 43, кв. 253, ИНН 163600218140) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Ведущий заседание Комиссии:

Члены Комиссии:

 Н.С. Иванова  
 А.Г. Киселёва  
 Л.В. Шевченко

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.