

**Общество с ограниченной ответственностью
«Авантаж»**

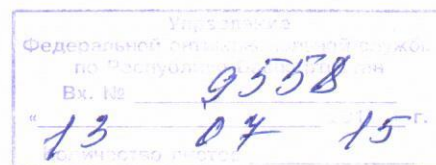
450078 Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Харьковская, д. 120/1
Р/сч 40702810710000001344 в ОАО «ИнвестКапиталБанк» г. Уфа
к/сч 30101810000000000891 БИК 048073891
ОГРН 1100280005396 ИНН 0278166457 КПП 027801001

Руководителю Башкортостанского
УФАС России
АКБАШЕВОЙ З.Х.
450000, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Копия:
Прокуратура Республики Башкортостан
450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Крупской, 19

От кого:
Общество с ограниченной ответственностью «Авантаж»
450078, г. Уфа, ул. Харьковская, 120/1
тел: 8(347) 2912-112
vit.vasilev@mail.ru

Размещаемый заказ: Закупка №31502505084



ЖАЛОБА

на действия Заказчика

(в порядке ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

25 июня 2015 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведение открытого конкурса в электронной форме на создание и модернизация технического ландшафта АИС ЕЦУ РГАУ МФЦ (третья очередь).

Заказчик: РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (далее РГАУ МФЦ)

Единственным учредителем РГАУ МФЦ согласно Единому Государственному Реестру Юридических Лиц является МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО

РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Согласно конкурсной документации – Информационная карта – пункт 1.1.5. «Источник финансирования заказа» - Субсидии из бюджета Республики Башкортостан, Субсидии из федерального бюджета

Данная закупка, заказчиком проводится в форме открытого конкурса в электронной форме, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках РГАУ МФЦ, Положением о закупочной комиссии РГАУ МФЦ.

Мы считаем что это является грубым нарушением законодательства Российской Федерации , так как данная закупка должна проходить в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

В соответствии с положениями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ *бюджетных инвестиций* юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения данного Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Исходя из положений ст. 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетные инвестиции - это бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

Между тем, согласно ч. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг *предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе* в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

В то же время, денежные средства, перечисленные РГАУ МФЦ, фактиче-

ски являются бюджетными инвестициями в силу того, что предполагают взаимные поступления от получателя бюджетных средств, выражающиеся в том, полученное оборудование (оргтехника) встанет на баланс Минэкономразвития РБ.

Согласно ч. 1 ст. 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу ч. 2 данной статьи заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований названного Федерального закона.

Исходя из перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержденно распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р, данный вид деятельности входит в число работ, по которым проводится аукцион (Код по ОКПД 30 «Оборудование офисное и техника вычислительная»).

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Часть 2 ст. 24 данного закона гласит, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Под аукционом в ч. 3 ст. 24 указанного закона понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

По ч. 5 ст. 24 данного закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Между тем, МФЦ осуществляет закупку без процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не по итогам электронного аукциона, чем нарушает вышеуказанные требования Закона о контрактной системе.

Более того, статья 7.29 КоАП РФ предусматривает административную от-

ветственность в случае несоблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Одной из форм несоблюдения данных требований, исходя из положений ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, является принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч руб.

Часть 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ гласит:

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки,** за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Мы считаем что заказчиком нарушаются данные правила так как в конкурсную документацию включены и работы по обеспечению информационной безопасности (поставка специализированного программного обеспечения), и поставка обо-

рудования и объединение в один лот не связанных товаров. И прописование таких критериев что под совокупность требований подходит только одна модель, одного производителя, к примеру - пункт 2.8 - Многофункциональное устройство, проходит только одна модель WorkForce Pro WF-5620DWF производства компании EPSON.

На сегодняшний день на рынке существуют струйные многофункциональные устройства производимые не компанией EPSON, которые превосходят по основным характеристикам (скорость печати, объем памяти, объем картриджей, объем печати в месяц) модель WorkForce Pro WF-5620DWF.

Однако только компания EPSON указывает в характеристиках к своим МФУ параметр Разрешение сканера, dpi 1200x2400, указанное в требованиях заказчика.

Так же данные требования ограничивают конкуренцию, являются нарушением статьи 17 135 Федерального закона о защите конкуренции.

«описание объекта закупки должно носить объективный характер» - Однако в наименовании предмета закупки заказчик указывает создание и модернизация технического ландшафта АИС ЕЦУ РГАУ МФЦ, обращаем внимание на то, что в Классификация по ОКДП к данной закупке заказчик указал 3020000 *Электронно - вычислительная техника, ее детали и принадлежности.*

Применение наименования закупки как «модернизация технического ландшафта» затрудняет поиск данной закупки возможными поставщиками продукции.

Так же хотим обратить внимание на то что, заказчик использует, не отобранную правительством РФ для размещения государственного и муниципального заказа, торговую площадку: **Электронная торговая площадка группы Газпромбанка (<http://etpgpb.ru/>)**

В связи с вышеизложенным, ООО «Авантаж» просит:

- 1) Провести УФАС внеплановую проверку данного заказа.
- 1) Выдать заказчику и обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
- 2) Повторно объявить данный заказ в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

Приложение:

1. Копия конкурсной документации на 121 листах;
2. Документ подтверждающий полномочия лица подписавшего жалобу.

Директор ООО «Авантаж»



Мирсаидов Э.Р.