

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7483
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.06.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЖилКомУправление» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 270315/3301671/01, 270315/3301671/03, 270315/3301671/05, 270315/3301671/08, 270315/3301671/11, 270315/3301671/13, 270315/3301671/14 (далее – Конкурсы), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 08.04.2015 № 2.10/461, <...>, по доверенности от 19.05.2015 № 2.13/646 и <...>, по доверенности от 19.05.2015 № 2.13/645; от Заявителя – <...>, по доверенности от 15.05.2015 № 12; от Общества с ограниченной ответственностью «Управление Недвижимостью Дельта» – <...>, по доверенности от 29.06.2015; от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания Дельта» – <...>, на основании решения № 2 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Энергопромстрой» № 2 от 04.03.2014, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 29.06.2015 по 30.06.2015,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсах. В обоснование отказа указано на отсутствие в составе заявки, поданной Заявителем копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний заверченный отчетный период. Заявитель считает, что требование о предоставлении копий бухгалтерского баланса за 2014 год применительно к ООО «ЖилКомУправление» невыполнимо, так как общество создано 28.01.2015.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсах ООО «УК Дельта» и ООО «УН ДЕЛЬТА», адреса места нахождения которых, указанные в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, не совпадают с адресами места нахождения исполнительных органов, упомянутых организаций, указанных на сайте reformagkh.ru.

3. ООО «УН Дельта» не могло быть допущено к участию в Конкурсах, так как не соответствует требованиям пункта 15 Правил, а именно, кредиторская задолженность указанного общества превышает 70% от балансовой стоимости его активов. По мнению Заявителя в сумму кредиторской задолженности должны быть включены указанные отдельной строкой заемные средства.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. ООО «ЖилКомУправление» в составе заявки на участие в Конкурсе представлены не все документы, указанные в пункте 53 Правил, а именно, не представлены копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний заверченный отчетный период.

2. Организатор торгов не располагает какой-либо информацией о том, что исполнительные органы ООО «УК Дельта» и ООО «УН ДЕЛЬТА» не располагаются в местах нахождения указанных организаций.

3. В копиях бухгалтерского баланса за 2014 год, представленного в составе заявки на участие в Конкурсах, поданной ООО «УН Дельта», указано, что кредиторская задолженность предприятия равна нулю. Организатор торгов обязан принимать во внимание только те данные, которые указаны в строке «кредиторская задолженность».

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе документы, подтверждающие соответствие

претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссией осмотрены подлинники заявок на участие в Конкурсах, поданных ООО «ЖилКомУправление».

В составе указанных заявок отсутствуют копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Действия Организатора торгов в части отказа ООО «ЖилКомУправление» в допуске к участию в Конкурсах соответствуют требованиям пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Заявителем не представлено документов, свидетельствующих о том, что адреса места нахождения ООО «УК Дельта» и ООО «УН ДЕЛЬТА», указанные в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, не совпадают с адресами места нахождения их исполнительных органов.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно подпункту 5 пункта 15 Правил, к претенденту на участие в конкурсе предъявляется требование об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

В соответствии с пунктом 20 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)» (далее – ПБУ 4/99), кредиторская задолженность и заемные средства отражаются в разных строках бухгалтерского баланса организации.

Согласно пункту 2 Положения по бухгалтерскому учету «Учет расходов по займам и кредитам» (ПБУ 15/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 107н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет расходов по займам и кредитам» (ПБУ 15/2008)» (далее – ПБУ 15/2008), основная сумма обязательства по полученному займу (кредиту) отражается в бухгалтерском учете организацией-заемщиком как кредиторская задолженность в соответствии с условиями договора займа (кредитного договора) в сумме, указанной в договоре.

Комиссией рассмотрены подлинники заявок на участие в Конкурсах, поданных ООО «УН Дельта».

Копии бухгалтерского баланса за 2014 год, представленные в составе указанных заявок, содержат следующие сведения:

- строка 1600 «баланс»: 431 тыс. руб.;
- строка 1510 «заемные средства»: 419 тыс. руб.;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 0.

Таким образом, сумма, подлежащая учету в составе кредиторской задолженности ООО «УН Дельта», в соответствии с ПБУ 15/2008 составляет: 419 тыс. руб.+0 руб.=419 тыс. руб.

Таким образом кредитная задолженность составляет: $(419/431)*100\% =$

97,22%.

Представленные в составе заявки ООО «УН Дельта» на участие в Конкурсе документы свидетельствуют о несоответствии указанного общества требованиям подпункта 5 пункта 15 Правил.

Довод Организатора торгов об обязанности учитывать только данные, указанные в строке «кредиторская задолженность» бухгалтерского баланса, при оценке претендента на предмет соответствия требованиям подпункта 5 пункта 15 Правил, не может быть признан обоснованным, так как установленный ПБУ 4/99 порядок отображения в бухгалтерском балансе заемных средств и кредиторской задолженности, не отменяет требования ПБУ 15/2008 об учете заемных средств в составе кредиторской задолженности организации.

Довод Заявителя обоснован.

Организатором торгов представлены копии проектов договоров управления Многоквартирными домами, подписанные со стороны единственного участника Конкурса – ООО «УК Дельта», а также обеспечения исполнения обязательств по указанным договорам (в форме договора страхования ответственности).

ООО «УК Дельта» представлены сведения о направлении договоров управления многоквартирными домами собственникам помещений в указанных домах.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЖилКомУправление» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания