

Общество с ограниченной ответственностью "Красмедико"

ИНН 2312222193 / КПП 231201001 ОГРН 1142312014536 Адрес: 350058, г.Краснодар ул. им. Селезнева, дом № 204 тел. +7-928-759-48-73 e-mail: krasmediko@yandex.ru	р.с.40702810900000019240 ОАО КБ "Центр-инвест" Отделение Ростов-на-Дону г.Ростов-на-Дону к.с.30101810100000000762 БИК 046015762
---	---

Исх. № 23 от 30 июня 2015г.

Куда: Крымское УФАС России.

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная Крымского УФАС
Телефон +7(499) 7552323 (доб. 082100)
Телефон +7(3652)544638
Телефон/факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Красмедико"
Адрес: 350058, г.Краснодар
ул. им. Селезнева, дом № 204
тел. +7-928-759-48-73
e-mail: krasmediko@yandex.ru

Государственный заказчик: ФГБУ "1472 ВМКГ"
Минобороны России
Адрес: 299001,г. Севастополь, ул. Госпитальный спуск, д.1.
ИНН 7704166630, КПП 920301001,
E-mail: wmkg-1472@yandex.ru
Телефон/факс +7 (8692) 487002

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика

Номер извещения: 0374100000915000086

Наименование аукциона: Инструменты сшивающие, кассеты для хирургических сшивающих инструментов

Оператор электронной площадки: ОАО "ЕЭТП" <http://roseltorg.ru>

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: zakupki.gov.ru

Дата опубликования извещения: 24.06.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 924 314,36 рублей

ООО «Красмедико» обращается с жалобой на действия Заказчика, в виду значительного превышения начальной (максимальной) цены контракта, а также указания в характеристиках товара торговых наименований без сопровождения словами «эквивалент».

Обжалуемые действия Заказчика:

I. Согласно аукционной документации аукциона в электронной форме №0374100000915000086 на поставку Инструменты сшивающие, кассеты для хирургических сшивающих инструментов, в разделе Техническое задание, где представлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к упаковке, указаны сведения существенно нарушающие требования норм 44-ФЗ, а так же антимонопольное законодательство в части ограничения конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта

закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.** за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент".

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе» документации об электронном аукционе **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;**

Также, в соответствии с п. 2 ч. 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г., при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Проанализировав все пункты технического задания документации открытого аукциона в электронной форме №0374100000915000086 и сравнив их с техническими характеристиками аналогичного, представленных на рынке инструментов сшивающих, кассет для хирургических сшивающих инструментов, взятыми из открытых источников, можно прийти к выводу, что условиям технического задания соответствует только продукция единственного производителя а именно – фирмы Ковидиен, что является нарушением 135-ФЗ от 26.07.2006 г. и 44-ФЗ РФ от 05.04.2013 г.

В частности, как следует из анализа Технического задания аукционной документации, в описании характеристик закупаемого товара, сменные кассеты, сшивающие аппараты, содержатся указание на конкретные параметры, не влияющие на функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, а так же указываются торговые наименования продукции, что так же свидетельствует о нарушении законодательства.

Так например Требование к высоте скрепки 4,0 мм и 4,8мм не имеет каких-либо функциональных преимуществ перед кассетами с другой высотой скрепки и является условием ограничивающим участие других производителей. При этом Заказчиком не указываются максимальные и (или) минимальные значения показателей, а указываются конкретные характеристики, что является нарушением части 2 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе».

Требование прошивания тканей путем наложения двухрядных швов так же является характеристикой ограничивающей других производителей сшивающих аппаратов (есть производители с трехрядным швом).

Существуют аналогичные сшивающие аппараты других производителей обеспечивающими более высокие показатели по сравнению с требуемыми, которые, однако, вследствие данных ограничений, не могут быть предложены к поставке в ЛПУ. Таким образом, пациенты лишены доступа к качественному оказанию помощи.

Кроме того в позиции 12 содержится указание на товарный знак без сопровождения слов "или эквивалент": «Система уменьшения проникающего усилия RPF™», а так же указывается зарегистрированная торговая марка изделия «VERSAPORT™ RPF»

Более того, указание конкретного способа достижения определенных функциональных характеристик, а так же указание торговых марок изделий является неправомерным, что подтверждается сложившейся на сегодняшний день практикой рассмотрения жалоб Управлениями ФАС РФ.

Правовая позиция по данному вопросу высказана в том числе, в судебных актах по делам №№ А31-5044/2011, А53-27684/2011 и решениях ФАС(№К-121/15 от 11.02.2015)

II. В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Заказчиком была завышена начальная максимальная цена закупки, что подтверждается в соответствии с данными анализа рынка, осуществленными в соответствии с п. 3.7.3., 3.7.4. Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации N 567 от 2 октября 2013 г. «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»:

- ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 11 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» в процессе подготовки к проведению аукциона на инструменты шьющие, кассеты для хирургических шьющих инструментов было предоставлено обоснование начальной (максимальной) цены на покупаемые расходные материалы в размере 1 924 314,36 рублей.

Данные цены существенно отличаются от цен производителя данной продукции Ковидиен (по каждой позиции товара цена завышена примерно на 30-50%)!

Некоторые данные из реестра контрактов, открытых источников по продукции Ковидиен:

№ в НМ ЦК	Наименование товара	Средняя цена заказчика согласно НМЦ	Цена состоявшихся торгов	№ контракта /Ссылка на реестр контрактов
8	Инструмент хирургический шьющий линейного шва, перезаряжаемый, длина шва 60 мм, заряженный кассетой 60 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, скрепки с прямоугольным сечением, цвет кассеты зеленый	16166,15	9800,00	2745300612315000068 http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2745300612315000068
8	Инструмент хирургический шьющий линейного шва, перезаряжаемый, длина шва 60 мм, заряженный кассетой 60 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, скрепки с прямоугольным сечением, цвет кассеты зеленый	16166,15	10 178,90	2231101050215000012 http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2231101050215000012
9	Инструмент хирургический шьющий линейного шва, перезаряжаемый, длина шва 45 мм, заряженный кассетой 45 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, скрепки с прямоугольным сечением, цвет кассеты зеленый	16166,15	9267,92	0318200065614000688 http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=0318200065614000688
10	Кассеты для зарядки инструментов хирургических шьющих линейного шва, 60 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, цвет зеленый	4754,75	2387,00	2745300612315000068 http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2745300612315000068
10	Кассеты для зарядки инструментов хирургических шьющих линейного шва, 60 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, цвет зеленый	4754,75	2944,25	2231101050215000012 http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2231101050215000012
11	Кассеты для зарядки инструментов хирургических шьющих линейного шва, 45 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, цвет зеленый, стерильные	4754,75	3093,50	2231104008815000492 http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2231104008815000492
11	Кассеты для зарядки инструментов хирургических шьющих линейного шва, 45 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, цвет зеленый, стерильные	4754,75	2 610,10	2590502112615000134 http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2590502112615000134
11	Кассеты для зарядки инструментов хирургических шьющих линейного шва, 45 мм, 2 ряда скобок высотой 4,8 мм, для утолщенной ткани, цвет зеленый, стерильные	4754,75	2944,25	2231101050215000012 http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2231101050215000012

				215000012
14	Кассета изгибаемая, длина шва 60 мм, 6 рядов скобок высотой 4,8 мм, нож, для утолщенной ткани, 15 мм, цвет зеленый (для зарядки инструментов хирургических сшивающих серии GIA)	28139,50	15072,15	0318200065614000688 http://www.zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=0318200065614000688
14	Кассета изгибаемая, длина шва 60 мм, 6 рядов скобок высотой 4,8 мм, нож, для утолщенной ткани, 15 мм, цвет зеленый (для зарядки инструментов хирургических сшивающих серии GIA)	28139,50	15 428,70	2590502112615000134 http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=2590502112615000134

Таким образом, указанные в «Расчете начальной (максимальной цены контракта)» Коммерческие предложения компаний, не являются конкурентными в отношении цен на инструменты сшивающие, кассеты для хирургических сшивающих инструментов, что указывает на возможную коррупционную составляющую при формировании начальной максимальной цены контракта и соответственно завышении ее.

Кроме того, завышенная НМЦК, во-первых, увеличивает шансы недобросовестного заказчика получить «выгоду» от проведения неконкурентной процедуры, что ведет к росту числа неконкурентных процедур, во-вторых, дает неверный рыночный сигнал экономическим агентам, что сказывается на уровне цен в целом и стоимости заключенных контрактов.

Кроме того, были нарушены и финансовые интересы государства, поскольку в случае, если бы аукционная документация была сформирована без указанных выше нарушений, начальная максимальная цена контракта могла бы быть снижена. Учитывая сумму НМЦК -1 924 314,36 рублей, при заключении контракта это может выразиться в неэффективном использовании бюджетных средств, что является нарушением статьи 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в соответствии с которой при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). "

На основании вышеизложенного, с целью поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения конкуренции при размещении заказа, просим принять соответствующие меры к устранению допущенных нарушений со стороны Заказчика.

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

Прошу:

1. Рассмотреть вопрос о нарушении данным заказчиком действующего законодательства.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком требований антимонопольного законодательства и закона о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.