

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

Адрес: 454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Официальный сайт: <http://chel.fas.gov.ru/>

E-mail: to74@fas.gov.ru

Телефон: (351) 263-88-71

Заявитель

Общество с ограниченной ответственностью "Компарекс"

Адрес местонахождения: 121087, г. Москва, ул. Баркляя, д.6, стр.3, оф.505

Почтовый адрес: 630111, г. Новосибирск, ул. Кропоткина, 271, оф.501

ОГРН: 1075044000371

ИНН/КПП: 5044057860/773001001

Телефон\факс: +7 (383) 328-18-38

E-mail: nsk@comparex.ru

Заказчик

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РАКЕТНЫЙ ЦЕНТР ИМЕНИ АКАДЕМИКА

В.П.МАКЕЕВА"

ИНН/КПП: 7415061109 \ 741501001

Адрес местонахождения: 456300, ЧЕЛЯБИНСКАЯ обл., г МИАСС, ш ТУРГОЯКСКОЕ, дом 1

Почтовый адрес: 456300, ЧЕЛЯБИНСКАЯ обл., г МИАСС, ш ТУРГОЯКСКОЕ, дом 1

Телефон: +7 (3513) 54-34-63

исх.№ 51026003 от 30.06.2015

Жалоба

Для обеспечения защиты прав и законных интересов претендентов на участие в торговой процедуре открытый конкурс на предоставление права на программное обеспечение для ЭВМ, просим провести проверку и обжалование действий Заказчика при организации и проведении конкурса.

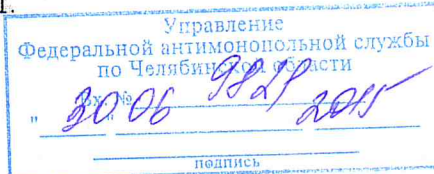
Официальный сайт закупок: <http://zakupki.gov.ru/>;

Номер извещения: 31502373630;

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы жалобы

Программное обеспечение, указанное в конкурсной документации, предоставляется по трехлетнему соглашению Microsoft Enterprise, которое представляет из себя пакет трехсторонних документов, подписываемых компанией Microsoft (Правообладателем), уполномоченным торговым посредником и конечным пользователем (Заказчиком). Образец соглашения Microsoft Enterprise, включая Соглашение о регистрации Enterprise (через торгового посредника) представлен в Приложении 1.



Ранее Заказчик уже объявлял конкурс по данному предмету договора, извещение №31502122290 от 13.03.2015г, официальный сайт закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Из опубликованной в рамках предыдущего конкурса (извещение №31502122290) документации следует, что ранее Заказчик уже заключал соглашение Microsoft Enterprise (пакет трехсторонних документов, включающий в себя Соглашение Business and Services Agreement № U6937314, Соглашение Enterprise № E7460261, Соглашение о регистрации Enterprise (через торгового посредника) № 46255398, Форму выбора продуктов к Соглашению о регистрации Enterprise и Enterprise Subscription № X20-02720). Продукты, указанные в документации (извещение №31502122290) взаимосвязаны по составу и количеству с предыдущим соглашением.

В то же время конкурсная документация (извещение №31502122290) содержала существенные ограничения для участия в конкурсе претендентов, в пользу торгового посредника, ранее уже заключившего договор с Заказчиком, что выражалось в следующем:

а) в состав единого лота включена позиция Microsoft True Up Year 3 - Права на программу для ЭВМ ProDsktpwMDOP ALNG LicSAPk MVL в количестве 200шт., которая являлась true-up (корректировкой) ранее размещенного заказа (добавление продуктов в порядке п.2.е(ii) Соглашения о регистрации Enterprise (через торгового посредника) № 46255398), и соответственно, могла быть предоставлена только торговым посредником, с которым уже заключено данное соглашение.

б) заказ на размещение указанной позиции Microsoft True Up Year 3 мог быть произведен не позднее 31.03.2015 года - дня окончания предыдущего соглашения Microsoft Enterprise в силу пп. 2.е(ii), 6.а, 6.б Соглашения о регистрации Enterprise (через торгового посредника), в то время, как только установленный срок подачи заявок по объявленному конкурсу истекло 06.04.2015г, что исключало возможность участия других претендентов.

После того, как у Заказчика были запрошены разъяснения положений конкурсной документации письмом от 27.03.2015г (Приложение №2), конкурс был отменен, о чем размещено соответствующее уведомление от 02.04.2015г.

По информации, полученной неофициальным путем и находящейся в распоряжении Заявителя, в качестве торгового посредника по предыдущему соглашению Microsoft Enterprise выступала фирма ЗАО "СофтЛайн Трейд" (ИНН: 7736227885 КПП: 770401001).

На момент отмены конкурса (извещение №31502122290) торговым посредником ЗАО "СофтЛайн Трейд" уже был размещен в Microsoft заказ на предоставление программного обеспечения Заказчику по объявленному лоту, как в части добавления продуктов Microsoft True Up Year 3 по старому соглашению, так и в части продуктов, предоставляемых в рамках нового трехлетнего соглашения. Технически размещение заказа возможно путем предоставления в Microsoft пакета документов, составляющих соглашение Microsoft Enterprise, в виде сканированных копий, содержащих подпись уполномоченного представителя Заказчика. Печать Заказчика на данных документах не требуется, оригиналы документов по правилам Microsoft могут быть досланы позже.

Таким образом, фактически без проведения конкурса было заключено новое трехлетнее соглашение Microsoft Enterprise, за № E7889229 от 01.04.2015г между Microsoft, ЗАО "СофтЛайн Трейд" и Заказчиком, а впоследствии произведен первый платеж по данному соглашению от ЗАО "СофтЛайн Трейд" в Microsoft.

С 01.02.2015г компания Microsoft провела повышение цен на программное обеспечение для корпоративных заказчиков в диапазоне от 15% до 30%. Официальный пресс-релиз размещен по адресу <https://news.microsoft.com/ru-ru/microsoft-korrektiruet-tseny/>. Однако Заказчикам в индивидуальном порядке предоставлялась компанией Microsoft дополнительная отсрочка в размещении заказов по ценам 2014 года. Возможной целью размещенного в нарушение конкурсных процедур заказа являлось получение торговым посредником ЗАО "СофтЛайн Трейд" продуктов от Microsoft по ценам 2014 года для

последующей перепродажи Заказчику и, таким образом, получение исключительного конкурентного преимущества по цене в торговой процедуре.

Достоверность изложенной информации может быть установлена путем направления официального запроса о наличии заключенного соглашения с Заказчиком в компанию Microsoft. Примерная форма запроса представлена в Приложении 3.

Также следует отметить, что Заказчик имел возможность самостоятельно увидеть изменения в состоянии ранее заключенного соглашения Enterprise № E7460261 (появление дополнительных 200 шт. лицензий Microsoft True Up Year 3) в личном кабинете на сайте Microsoft <https://www.microsoft.com/licensing/servicecenter>.

20.05.2015 года Заказчиком объявлен новый конкурс по данному предмету закупки, извещение № 31502373630, сайт <http://zakupki.gov.ru>. В отличие от предыдущего конкурса, позиция Microsoft True Up Year 3 заменена аналогичной позицией с артикулом M6D-00005, которая действительно предоставляется в рамках нового соглашения, а не корректировки старого.

Опубликованный 26.06.2015 протокол рассмотрения заявок № 31502373630-02, которым признано победителем конкурса ЗАО «СофтЛайн Трейд», является некорректным в силу наличия у Заказчика на момент подведения итогов конкурса уже заключенного соглашения с торговым посредником ЗАО "СофтЛайн Трейд" в редакции предыдущего конкурса и по ценам 2014 года, что дало возможность предоставления победившим участником более низкой цены, по сравнению с другими участниками.

Данные факты, по нашему мнению указывают на то, что при проведении конкурса присутствуют нарушения законодательства Российской Федерации, а именно:

ч.1 ст. 17 Закона №135-ФЗ о защите конкуренции, что выражается в фактическом создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также вероятной координации организатором торгов (Заказчиком) деятельности с их участником.

ст. 11.1 Закона №135-ФЗ о защите конкуренции, что выражается в согласованных действиях хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, и именно – подписание соглашения Microsoft Enterprise до подведения итогов конкурса, либо нарушение ст. 14 Закона №135-ФЗ, что выражается в недобросовестной конкуренции со стороны торгового посредника путем введения в заблуждение компании Microsoft относительно факта заключения договора с Заказчиком, предоставление ложных или неточных сведений (соглашения Microsoft Enterprise, якобы подписанного Заказчиком, что может причинить убытки Заказчику или нанести ущерб его деловой репутации), и получение в следствие этого ценового преимущества – приобретение лицензий Microsoft по более низкой цене 2014 года.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Законом о защите конкуренции устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Целями Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона о защите конкуренции, в том

числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства. На основании ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Закона №135-ФЗ, просим:

1. Провести проверку вышеуказанных обстоятельств на предмет нарушения действующего законодательства РФ, касающегося закупок;
2. Дать правовую оценку действиям (бездействию) Заказчика при организации и проведении конкурса на предмет нарушения требований антимонопольного законодательства.
3. Признать действие Комиссии по принятию решения о признании победителем ЗАО «СофтЛайн Трейд» неправомерным, т.к. фактические условия исполнения договора не применены в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п.6 ст.3 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011г.)
4. Повторно провести Заседание Комиссии.

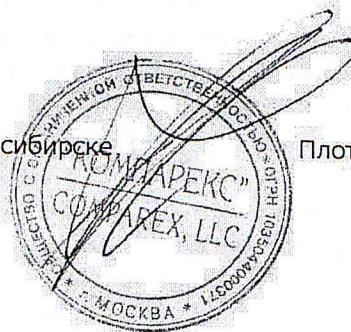
В случае нарушения прав участника закупки мы вправе обратиться в суд за защитой прав и законных интересов.

Приложение 1: Образец соглашения Microsoft Enterprise, включая Соглашение о регистрации Enterprise (через торгового посредника);

Приложение 2: Письмо-запрос разъяснений положений конкурсной документации, от 27.03.2015г;

Приложение 3: Примерная форма запроса в компанию Microsoft;

Директор подразделения ООО "КОМПАРЕКС" в г. Новосибирске



Плотников А.А.