



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.07.15 № 11697/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 1155/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «30» июня 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено «1» июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей Заявителя Волкова И.К., Зорина М.М. и в присутствии представителей Заказчика Зайцевой Е.А., дело № 1155/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ при проведении закупки № 31502325180 «Оказание услуг передачи данных с использованием цифровых каналов передачи данных» (далее – запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 19.06.2015. Заявитель указал на следующее:

- Заказчиком установлено необоснованное требование к участнику закупки по согласованию схемы прохождения каналов передачи данных с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ и ОАО «МРСК Юга»;
- в нарушение требований документации о закупке коммерческая часть предложения ООО «ЭЛСИКО» была вскрыта раньше установленного срока;
- Заказчиком допущены противоречия в оценке заявки ОАО «Ростелеком»;
- Заказчиком не были размещены на официальном сайте разъяснения документации по запросу ОАО «Ростелеком».

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать жалобу необоснованной.

ОАО «Ростелеком»

(далее – Заявитель)

344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47

(863) 244-27-01, 267-56-71

elect@rst.south.rt.ru

ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго»

(далее – Заказчик)

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Соколова, 13

(863) 219-29-25, 2-555-064

Vladimir.Danilov2@lukoil.com

Рассмотрение жалобы назначено на 26.06.2015 на 12:30. Рассмотрение дела № 1155/05 было отложено до 09:30 до 30.06.2015. В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Заказчиком 05.05.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о проведении запроса предложений в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 1 839 600,00 руб.

Вскрытие конвертов с техническими частями предложений участников по запросу предложений состоялось 26.05.2015. Предложения представили 2 участника: ОАО «Ростелеком», ООО «ЭЛСИКО». Вскрытие конвертов с технической частью предложений участников оформлено протоколом вскрытия конвертов с технической частью предложения. При вскрытии конвертов проверяется соответствие комплектности представленных участником документов требованиям закупочной документации. По результатам проверки участник либо допускается к дальнейшему рассмотрению (техническая часть предложения участника направляется на тех. оценку), либо нет.

В составе технической части предложения ОАО «Ростелеком» приложены письма о направлении на согласование в МРСК схем прохождения каналов.

В соответствии с Разделом VII Положения о закупке (п. 7.2.9) Заказчик в срок до даты проведения 2-го этапа обеспечивает оценку технической части предложения на соответствие техническому заданию. Оценка осуществляется в соответствии с Разделом VIII Положения о закупке. Оценка предложений осуществляется в следующей последовательности:

- по каждому предложению эксперты (кроме старшего) на основании предоставленных материалов проводят их техническую оценку и оформляют технические заключения;
- старший эксперт на основании указанных заключений определяет итоговые технические оценки предложений и оформляет сводное техническое заключение.

По результатам технической оценки оформлены технические заключения от 29.05.2015.

В техническом заключении экспертами отмечено отсутствие у ОАО «Ростелеком» согласованных схем с МРСК, что влечет за собой риск срыва сроков подключения двух каналов передачи данных и начала оказания услуг (данное требование установлено в п. 3.1.2 Раздела 1 Документации о закупке).

Приглашение на 2-й этап участников закупки направлено 02.06.2015.

В соответствии с п. 8.4 Положения о закупке на техническом совещании рассматриваются результаты технической оценки предложений зарегистрированных участников и вопрос об их допуске (не допуске) ко второму этапу запроса предложений. Решение, принятое на техническом совещании, должно носить мотивированный характер и приниматься простым большинством голосов членов Закупочной комиссии по каждому зарегистрированному участнику с учетом оценки технической части его предложения, особого мнения экспертов (при их наличии) и других сведений, подтвержденных соответствующими документами, определяющими предложение как соответствующее (не соответствующее) требованиям документации о закупке.

03.06.2015 член закупочной комиссии по предмету закупки, менеджер по сервису г. Ростов-на-Дону В.И. Лесной предоставил техническому организатору заключение о не соответствии технической части предложения ОАО «Ростелеком» требованиям п. 3.1.2 Раздела 1 Документации о закупке и вынес вопрос о допуске участников на очное заседание. Приглашение участников на 2-ой этап было отозвано уведомлением от 04.06.2015. Техническое совещание по вопросу допуска участников ко второму этапу состоялось 08.06.2015.

Решение, принятое закупочной комиссией: признать предложения соответствующими в полном объеме условиям документации о закупке и допустить следующих участников ко второму этапу запроса предложений: ООО «ЭЛСИКО», признать предложения не соответствующим условиям документации о закупке и отклонить следующего участника от участия во втором этапе запроса предложений на основании п. 12 Раздела 3 Документации о закупке: ОАО «Ростелеком».

По результатам технического совещания в адрес ОАО «Ростелеком» направлено письмо от 09.06.2015 об отклонении от дальнейшего участия в закупке.

Приглашение единственного зарегистрированного участника, соответствующего требованиям закупочной документации, направлено 08.06.2015 с датой проведения переторжки 10.06.2015. Переторжка состоялась 10.06.2015 в 10:00.

В протоколе вскрытия конвертов с коммерческими частями предложений была допущена техническая ошибка при оформлении протокола. Вскрытие проходило 10 июня 2015 года в 10-00, что подтверждают следующие документы:

- 1) Приглашение участнику закупки от 08.06.2015;
- 2) Результаты проведения переговоров с единственным зарегистрированным участником;
- 3) Титульный лист предложения ООО «ЭЛСИКО»;
- 4) Скриншоты страниц закупки №3152325180 на официальном сайте.

В соответствии с п. 1.5.2.1.2 Положения о закупке потенциальный участник имеет право обращаться к Заказчику за каким-либо разъяснением в отношении проводимых процедур закупки письмом, факсимильным сообщением по номеру, указанному в извещении о закупке. На указанное обращение ответ должен быть дан в срок не более 3-х рабочих дней, при условии, если оно поступило не позднее 10 (десяти) календарных дней до окончательного срока подачи предложений.

Как установлено Комиссией, в адрес Организатора закупки (ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго») запрос разъяснений ОАО «Ростелеком» (исх. 04.08/05/3275-15 от 15.05.2015) не поступал. Данный запрос адресован управляющему филиала ООО «ЛУКОЙЛ-ИНФОРМ» в г. Краснодар П.В. Парамонову.

В связи с изложенным, Заказчик не разместил на официальном сайте разъяснения документации, поскольку запрос о разъяснении документации не был подан в соответствии с требованиями Положения о закупке.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рассмотренные выше доводы ОАО «Ростелеком» не нашли своего подтверждения в рамках рассмотрения дела. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Вместе с тем, на основании части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 и пункту 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство Российской Федерации

основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, антимонопольным органом проводится проверка всей процедуры закупки.

В соответствии с пунктом 3.12 документации о закупке оператор предварительно производит разработку схем прохождения каналов передачи данных и согласовывает данные схемы с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ и ОАО «МРСК Юга» (соответственно).

По мнению Заказчика, требование о согласовании схем подключения, не относится к формальным, и является одним из главных требований закупочной документации. Согласно Приказа №248 от 22.06.2012 ОАО «СО ЕЭС» «Об утверждении Регламента управления нарушениями в работе средств диспетчерского и технологического управления и автоматизированных систем диспетчерского управления» Приложение №1 – полное или частичное прекращение передачи телеинформации или диспетчерской связи более 30 минут категоризируется как авария, расследуется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (РОСТЕХНАДЗОР), ответственным за данное нарушение является ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго».

Вместе с тем, Комиссией принято во внимание следующее.

Извещение о закупке было размещено 05.05.2015. Дата начала предоставления услуг по заключаемому договору – 01.07.2015. С 01.07.2015 победитель процедуры закупки, заключивший договор, обязан начать оказывать услуги предоставления цифрового канала передачи данных между точками подключения, указанными в п. 1.1. Технической документации (стр. 6 Документации). За период с 05.05.2015 по 26.05.2015 каждый участник должен разработать и согласовать с Ростовским РДУ и ОАО «МРСК Юга» схему прохождения цифрового канала передачи данных. А с 01.07.2015 у победителя торгов должен быть организован цифровой канал передачи данных с параметрами, указанными в Документации и проекте договора (в т.ч. коэффициент готовности канала передачи данных не менее 0.999, время восстановления не более 5 минут в неделю и коэффициент ошибок в канале не более 10^{-5} – п. 1.13 проекта договора), причем, согласно п. 1.2.8 Технической документации, «Все каналы, одной из конечных точек которых является Региональное диспетчерское управление, должны быть физически разнесенными, т.е. должны иметь географически разные пути прохождения линий связи (разные линии, разное оборудование)» (стр. 6 Документации), что усложняет задачу их строительства и согласования. Согласно п. 3.1.11 проекта договора, «В случае необходимости проведения работ по организации Линии доступа Оператор своими силами и за свой счет обеспечивает получение всех необходимых разрешений и согласований от владельца территории (помещения), на которой расположено Оборудование оператора и/или Оборудование пользователя, на проведение работ по прокладке кабеля, строительству кабельной канализации и организации кабельного ввода, а также по размещению и электропитанию Оборудования оператора».

При этом третьи лица, не являющиеся участниками процедуры закупки, – Региональное диспетчерское управление (РДУ) и МРСК не ограничены в сроках согласования схем и выдачи разрешений на проведение работ по прокладке и строительству, у них нет обязанности согласовать схему прохождения цифрового канала передачи данных (то, что должно быть сделано до 26.05.2015) и нет обязанности предоставить необходимые разрешения и согласования для размещения оборудования оператора и/или оборудования пользователя.

Такое требование документации даёт Заказчику возможность отказать в принятии заявки на участие в закупке по основаниям, не зависящим только от претендентов на участие, что влечет нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Ответ на запрос ОАО «Ростелеком» в ОАО «МРСК Юга» исх. 0408/05/3507-15 от 22.05.2015 в котором ОАО «Ростелеком» просит согласовать схемы прохождения каналов передачи данных на объектах ОАО «МРСК Юга», был получен после окончания даты приёма заявок на участие, 22.06.2015 (№ МР5/1020/568 от 22.06.2015), что повлекло невозможность представить требуемые документы и отказ организатора закупки признать заявку соответствующей требованиям документации.

Таким образом, действуя добросовестно, ОАО «Ростелеком» не смог получить требуемое согласование схем в срок, что явилось основанием для отклонения заявки ОАО «Ростелеком» на участие в торгах. При этом, другому участнику закупки – ООО «ЭЛСИКО» – ОАО «МРСК Юга» согласовало схему 25.05.2015.

Таким образом, число участников, допущенных к проведению закупки, фактически регулировало ОАО «МРСК Юга», не являющееся заказчиком и не оплачивающее требуемые услуги по организации канала связи.

Комиссией установлено, что Заказчик в 2014 году проводил закупку: № 31401118602 «Услуги по аренде цифровых каналов передачи данных MPLS L2VPNУ». Победителем по указанной закупке являлся ОАО «Ростелеком». В рамках указанной закупки требовалось оказание аналогичных услуг. При этом, требования о согласовании схемы прохождения каналов связи на этапе подачи заявок установлено не было. В адрес Заказчика поступило 3 заявки ОАО «Ростелеком», ООО «ЭЛСИКО», ЗАО «МедиаСети», технические части которых были признаны соответствующими требованиям документации. Таким образом, требования документации обеспечили конкуренцию между участниками закупки.

Согласно пункту 17) статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требование о согласовании схем прохождения каналов передачи данных фактически выполняют функцию дополнительного формального препятствия для участия в торгах.

Данное требование в совокупности в правом организатора торгов отклонять заявки, не содержащие согласование схем, создаёт возможность использовать данное требование для отстранения от торгов одних хозяйствующих субъектов и одновременно создания преимущественных условий для других, что приводит к ограничению конкуренции.

С учётом изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что требование пункта 3.12 документации о закупке о предварительной разработке схем прохождения каналов передачи данных и согласовании данных схем с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ и ОАО «МРСК Юга» (соответственно) ограничивает конкуренцию, а Заказчик нарушает запрет, установленный частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

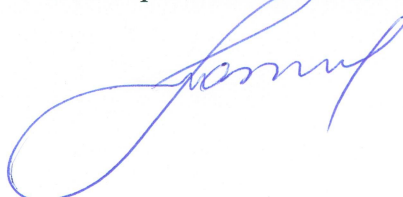
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Ростелеком» необоснованной.
2. Признать ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» предписание об аннулировании закупки № 31502325180 «Оказание услуг передачи данных с использованием цифровых каналов передачи данных».

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко

И.С. Иваненко

П.П. Воронцов