

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

РОСТОВСКИЙ ФИЛИАЛ

Ул. Красноармейская, д. 200, этаж 2, г. Ростов-на-Дону, 344000

Тел.: +7 (863) 210-20-00, факс: +7 (863) 210-20-00

E-mail: rostov@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

17, 04 20 15 года

№

ИФ23 - 1832

Исходный №
17 04 15
В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской областиУчастник размещения заказа (заявитель):
АО «СОГАЗ»Место нахождения (юридический адрес):
107078, г. Москва, проспект Академика
Сахарова, д.10Почтовый адрес:
344000, г. Ростов-на-Дону,
ул. Красноармейская, д. 200.Контактный номер телефона:
(863)210-20-00

Электронная почта: Rostov.sogaz.ru

Заказчик: ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»

Место нахождения: 344022, г. Ростов-на-Дону, пер. Журавлева, 47

Телефон: (8-863) 203-59-63

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – Закон №135). В соответствии с п. 1 ст. 18.1 Закона № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Срок окончания приема заявок для участников **20.07.2015**.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

16 июля 2015 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) заказчиком была размещена закупка № 31502574784 в форме запроса предложений, осуществляемого в рамках 223-ФЗ на оказание услуг добровольного медицинского страхования для нужд ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону».

Вх №

11448 10-24

" 17 04 20 15 г.

По мнению Заявителя в процессе организации торгов Заказчиком были нарушены нормы, утвержденные в документации по запросу предложений, а также нормы федерального законодательства. В частности, нарушены нормы Федерального закона №135-ФЗ от 27.06.2006 «О защите конкуренции».

Установленный заказчиком в документации по запросу предложений критерий оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержимое и значимость (п. 4.9.3. документации) поставлен в зависимость от территории оказания услуг страховых услуг – п. 4.9.3.1 пп. с) 1. – **Наличие опыта оказания закупаемых услуг (объем страховой премии по ДМС) в Ростовской области за 2010-2014 г.г. по статистической отчетности по форме № 1-С.**

По мнению Заявителя, установление подобных критериев ограничивает круг предполагаемых участников запроса предложений и исключает конкуренцию между хозяйствующими субъектами, оказывающими необходимые услуги по государственным контрактам и компаниями, имеющими опыт по оказанию подобных услуг, тем самым нарушив требования антимонопольного законодательства.

Заявитель, а также все потенциальные участники данного запроса предложений, оказывает услуги страхования на всей территории Российской Федерации в соответствии с Законом РФ от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» на основе выданной в соответствии с законодательством лицензии на осуществление страхования, действующей на всей территории Российской Федерации. Выдвинутые в документации по запросу предложений требования, выражающиеся в предоставлении информации об объеме страховой премии по ДМС в Ростовской области за 2010-2014г.г. по статистической отчетности по форме № 1-С, абсолютно не имеют никакого отношения к составлению объективной оценки квалификации Участника указанного запроса предложений и не может быть ограничен определенной территорией РФ.

Показатели критерия документации по запросу предложений «квалификация участника» поставлены в зависимость от территории оказания услуги - объем страховой премии по ДМС в Ростовской области за 2010-2014г.г. по статистической отчетности по форме № 1-С, что не подтверждает наличие у такого субъекта необходимой квалификации для предоставления услуг, являющихся предметом запроса предложений, так как Заявитель оказывает услуги страхования на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, Заказчиком в документации по запросу предложений установлен критерий оценки заявок на участие в запросе предложений ограничивающий круг потенциальных участников, а именно, п. 4.9.3.1 пп. с) 3. – **Деловая репутация участника закупки, подтвержденная: - рейтингом финансовой устойчивости «Fitch Ratings» на уровне ВВ и выше по международной шкале; - рейтингом надежности страховой компании ЭКСПЕРТ РА на уровне не ниже А++ по национальной шкале.**

Согласно п.3 Порядка аккредитации рейтинговых агентств и ведения реестра аккредитованных рейтинговых агентств (утв. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.05.2010 г. №37н, зарегистрирован в Минюсте РФ 19.07.2010 г. №17904) целью аккредитации рейтинговых агентств является обеспечение повышения доверия к деятельности рейтинговых

агентств путем подтверждения их компетентности в присвоении кредитных рейтингов.

Согласно п.2 Порядка аккредитации рейтинговых агентств и ведения реестра аккредитованных рейтинговых агентств аккредитованными могут быть российские и иностранные юридические лица – рейтинговые агентства, выражающие с использованием определенной системы ранжирования мнение относительно способности и готовности юридических лиц и публично-правовых образований своевременно и в полном объеме выполнять свои финансовые обязательства.

Во исполнение установленных законодательством функций, Министерство финансов Российской Федерации аккредитовало минимум 9 рейтинговых агентств.

Наличие действующих рейтингов надежности исключительно Рейтингового агентства «Эксперт РА» и «Fitch Ratings», установленный Заказчиком в Документации о проведении открытого запроса предложений ограничивают участников (потенциальных участников) конкурса имеющих аналогичный рейтинг надежности в иных организациях, аккредитованных Министерством финансов РФ в установленном порядке.

Заявитель считает, что Заказчиком в документации по запросу предложений установлен критерий оценки заявок на участие в запросе предложений нарушающий закон Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных», в частности, в п. 4.9.3.1 пп. с) 4. указано требование предоставить персональные данные сотрудников компании участника запроса предложений – предоставление справки в подтверждение критерия предоставления врачей-кураторов для сопровождения договора, защиты прав застрахованных и оценки качества медицинской помощи, имеющих высшее медицинское образование и опыт работы в страховании не менее 6 месяцев (в справке указывается ФИО, контактный телефон закрепляемого за Заказчиком штатного врача, опыт в страховании, подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями дипломов и трудовых книжек). Предоставление вышеуказанных данных является нарушением Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных».

В соответствии со ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции»)

Учитывая изложенное и в соответствии со статьей 18.1 Закона №135, пунктов 1,2, части 1 статьи 3 223-ФЗ, прошу:

1. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства РФ при проведении запроса предложений на право заключить договор на оказание услуг добровольного медицинского страхования для нужд ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»;

2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию запроса предложений, а именно исключить критерии «квалификация участника» несоответствующие законодательству;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание в соответствии с действующим законодательством.

Приложения:

- 1) Извещение о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг добровольного медицинского страхования для нужд ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» от 16 июля 2015 г. на 2 л. в 1 экз.;
- 2) Документация по запросу предложений № 31502574784 от 16.07.2015 на 21 л. в 1 экз.;
- 3) Копия доверенности Представителя АО «СОГАЗ» на 4 л. в 1 экз.

Представитель АО «СОГАЗ»



Афанасьева В.И.