

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
199004 г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Строймашсервис»**
ОГРН 1085752001257 ИНН 5752047163
302010 г. Орел, ул. Комсомольская, д. 279, пом. 5
e-mail: gruntorez@mail.ru
т. 8 (4862) 72-32-32
т. 8-909-230-1919

Организатор:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Газэнергоинформ»**
197198 г. Санкт-Петербург, проспект Добролюбова,
д. 16, к. 2, литер. А, Бизнес центр «Арена Холл»,
эт. 5-й, пом. 503
контактное лицо: Лютиков Александр Игоревич
тел. (812) 449-34-77
e-mail: info@gazenergoinform.ru

Заказчик:

**Открытое акционерное общество
«Газпром газораспределение Белгород»**
308023 г. Белгород, 5-й заводской переулок, 38
ОГРН 1023101647106 ИНН 3124010222
тел. 8(4722) 34-17-88
e-mail: info@beloblgaz.ru
MArshincev@beloblgaz.ru
vmezin@beloblgaz.ru
контактное лицо: Мезин Вадим Евгеньевич

Заинтересованное лицо:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Грантэк XXI»**
111622 г. Москва, ул. Б.Косинская, д. 27

«15» июля 2015г.

Жалоба

**на действия организатора проведения открытого запроса предложений
в электронной форме № 61827**

ООО «Строймашсервис» (далее по тексту - Общество) 24.06.2015г. руководствуясь извещением от 22.06.2015г. № 31502486027 заказчика о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: транспортные средства и строительно-дорожная техника, подало заявку в электронной форме за регистрационным номером 61827-1-1 (время подачи – 15:23:58) с приложением заполненного пакета документов в соответствии с документацией о запросе предложений в электронной форме по данному запросу № 61827.

В соответствии с указанным извещением электронный открытый запрос проводился на официальном сайте РФ - <http://www.zakupki.gov.ru> и электронной площадке <http://gazneftetorg.ru>, оператором электронной площадки является ООО «Газэнергоинформ» (Торговая система Газнефтеторг.ру).

Исходя из сведений, содержащихся в протоколе № 61827 открытия доступа к заявкам, по состоянию на 02 июля 2015г. 11 час. 59 мин. (дата и время окончания подачи заявок), на участие в открытом запросе предложений в электронной форме представлено и зарегистрировано 2 (две) заявки, а именно:

- заявка ООО «Строймашсервис» от 24.06.2015г. в 15:23:58 за № 61827-1-1;
- заявка ООО «Грантэк XXI» от 02.07.2015 в 11:58:08 за № 61827-1-2.

10.07.2015г. по результатам рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений, был опубликован протокол № 61827, за подписью единственного представителя ООО «Газэнергоинформ» - А.Б. Прилепиной, которым участнику ООО «Строймашсервис» было отказано в допуске к участию в запросе предложений, а заявка участника ООО «Грантэк XXI» была признана наилучшей.

В обосновании отказа Обществу в допуске к участию в запросе предложений, в разделе 5.1 Протокола, указано:

- п.п. а) 1.4.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений не представил Выписку из ЕГРЮЛ;

- п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений представил недостоверные сведения: срок поставки товаров, указанный в Письме о подаче заявки (Форма 1) не соответствует сроку поставки, указанному на электронной площадке <http://gazneftetorg.ru>;

- п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки включил Коммерческое предложение (Форма 3), не соответствующее требованиям Документации (отсутствие раздела 1.2);

- п. 6.6.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика.

Заявитель не согласен с обжалуемым протоколом, считает его необоснованным и нарушающим требования Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород», ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

В ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции» закреплены цели закона, которые заключаются в обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», **«По правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".»**

На основании п. 3 ч. 1 и ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с тем, что заказчик открытого запроса предложений – ОАО «Газпром газораспределение Белгород» является субъектом естественных монополий и организацией, осуществляющей регулируемую деятельность в сфере газоснабжения, то в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223), обжалуемый запрос предложений проводился в порядке установленном указанным федеральным законом.

В ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223 указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: **информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;** отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1. В соответствии с п.п. «а» п. 1.4.1 Документации о запросе предложений в электронной форме (открытый запрос № 61827), Заявитель, в подтверждении соответствия участник установленным требованиям, включил в состав заявки и направил организатору, подлинник выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 21 мая 2015г., полученную от налогового органа электронным путем с использованием защищенного канала связи «Автоматизированная информационная система «СБиС++ Электронная отчетность для налогоплательщика» версия 2.4.202.

СБиС Электронная отчетность и документооборот — единая система для работы с отчетными данными и программный комплекс для автоматизации потока внутренних и внешних организационных документов. Юридическая значимость документов и отчетов обусловлена использованием электронной цифровой подписи (ЭЦП) и средств криптографической защиты информации. Программный комплекс СБиС++ сертифицирован ФГУП ГНИВЦ РФ, соответствует государственным стандартам, и рекомендован ФНС и ПФР РФ к использованию в качестве решения для специальных операторов связи и налогоплательщиков.

В п. 1.7 «Методических рекомендаций по организации электронного документооборота при представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» утвержденных приказом Министерства финансов РФ Федеральной налоговой службы от 31 июля 2014г. № ММВ-7-6/398@, указано «Информационное взаимодействие налогового органа и налогоплательщика через оператора ЭДО осуществляется в зашифрованном виде, за исключением направления подтверждения даты отправки, извещения о получении и сообщения об ошибке.

Документы шифруются отправителем для получателя. В рамках централизованной Системы документы шифруются в адрес межрегиональной инспекции ФНС России по централизованной обработке данных.»

В связи с чем, сведения из налогового органа полученные с использованием программного комплекса СБиС++ являются достоверными и приравниваются к оригиналу документа.

Таким образом, организатор проведения открытого запроса необоснованно и незаконно не принял во внимание предоставленную выписку из ЕГРЮЛ заявителя содержащую электронную цифровую подпись налогового органа, что привело к необоснованному ограничению прав заявителя на участие в рассмотрении заявок.

2. В обжалуемом протоколе (п. 5.1) организатор указал, что в соответствии с п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки на участие в запросе предложений представил недостоверные сведения: срок поставки товаров, указанный в

Письме о подаче заявки (Форма 1) не соответствует сроку поставки, указанному на электронной площадке <http://gazneftetorg.ru>.

Между тем, данные выводы являются несостоятельными в виду того, что в Письме о подаче заявки (Форма 1) указано: поставка товара осуществляется на 61 день после подписания Договора поставки, равно как и на электронной площадке <http://gazneftetorg.ru> в графе срок поставки указано – 61 день.

Скорее всего, организатор торгов имел ввиду разницу в формулировки по указанию срока поставки, однако исходя из анализа представленных заявителем документов, следует, что поставка будет осуществлена на 61 день после заключения договора поставки, а необоснованные придирки и крючкотворство со стороны организатора запроса предложений приводит к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции заявителя, а так же говорит о заинтересованности и предпочтении организатора в заявке ООО «Грантэк XXI».

3. Так же, в обжалуемом протоколе (п. 5.1) указано, что Участник в составе Заявки включил Коммерческое предложение (Форма 3), не соответствующее требованиям Документации (отсутствие раздела 1.2).

Заявитель включил в состав заявки Коммерческое предложение (Форма 3), однако, в разделе «условия оплаты покупателем товара» не указал информацию об условиях оплаты товара. Однако, данные сведения (по условиям оплаты товара) указаны в Письме о подаче заявки (Форма 1), а так же в п. 4 обжалуемого протокола от 09.07.2015г. указано в графе «условия оплаты» по заявке ООО «Строймашсервис» - безналичная оплата путем перечисления денежных средств в течение 15 календарных дней с момента поставки товаров.

Таким образом, исходя из анализа представленной документации, видно, что заявитель сделал предложение в том числе и по сроку оплаты товара.

В данном случае, действия организатора по необоснованному отклонению заявки заявителя приводят к ограничению прав заявителя в равноправном и справедливом участии заявки ООО «Строймашсервис» в оценке и сопоставлении заявок.

Заявитель, данные действия, так же расценивает как заинтересованность и предпочтение организатора к заявке ООО «Грантэк XXI».

Более того, исходя из содержания документации о закупке, а именно требований предъявляемым к участникам запроса предложений, которые указаны в параграфе 1.4 Документации о запросе предложений и раздела условий запроса «Информационной карты запроса предложений», неясно какие документы необходимы для подтверждения претендентами соответствия требованиям Заказчика, установленным п. 3.27 «Информационной карты» и раздела 2 Условия поставки товаров «Технического задания по Лоту №1», ввиду отсутствия конкретного перечня документов, которые участник закупки должен представить для подтверждения соответствия указанным требованиям.

Тем самым, в Документации отсутствуют сведения о том, какие документы должен представить участник в составе заявки для подтверждения срока поставки и оплаты товара.

Таким образом, при организации и проведении открытого запроса предложений Организатором, в нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 ФЗ № 223, не установил в документации о закупке перечень документов, представляемых участником закупки для подтверждения соответствия требованиям, установленным Заказчиком.

Между тем, с учетом того, что информация о сроках поставки и оплаты товара дублируется в разных документах представленных Заявителем, то он считается представившим надлежащим образом данные сведения.

В соответствии с п. 6.7.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород», победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, предложивший лучшие условия исполнения договора, и заявке на участие в закупке которого присвоен первый номер.

В п. 329 «Перечень критериев оценки Заявок на участие в Запросе предложений» отсутствует перечень критериев по которым будет производиться сравнение заявок, однако в п. 3.30 Информационной карты запроса предложений указано, что рейтинг заявок представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям: «Цена закупки», «Срок поставки товара» и «Условия оплаты», при этом самым весомым критерием является «Цена закупки» (весомость - 70%).

В связи с чем, очевидно, что наибольшее предпочтение отдается участнику предложившему наименьшую стоимость выполнения договора поставки.

Так, цена закупки участника ООО «Грантэк XXI» составила 2 348 702,55руб. (в т.ч. НДС), а участника ООО «Строймашсервис» - 2 227 919,80руб. (в т.ч. НДС), т.е. на 120 782,75руб. меньше.

Заявитель, обращает внимание на процессуальные нарушения порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме, выразившиеся в следующем:

В соответствии с ч. 2 ст. 3 ФЗ № 223, «Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона **не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок** на участие в конкурсе или аукционе.»

Между тем, извещение № 31502486027 заказчика о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: транспортные средства и строительно-дорожная техника № 61827 было опубликовано на официальном сайте РФ - <http://www.zakupki.gov.ru> и электронной площадке <http://gazneftetorg.ru> – **22 июня 2015г.**

В соответствии с условиями документации о запросе предложений в открытой форме (п. 3.14 информационной карты запроса предложений) дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений – **02 июля 2015г. 11 час. 59 мин.** (время московское).

Таким образом, на подачу заявок было отведено 10 (десять) календарных дней, что существенно нарушает требования антимонопольного законодательства с сфере ограничения конкуренции неопределенного круга лиц.

Так же, обращаем внимание на нарушения порядка рассмотрения заявок участников, а именно:

В п. 3.30 Условий Запроса предложений указано, что «оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений **проводится членами Комиссии** в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными документацией о запросе предложений и положением о закупках товаров (работ, услуг).»

В соответствии с п. 6.6.13 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Белгород», оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений **проводится членами Комиссии** по подведению итогов запроса предложений в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными документацией о запросе предложений.

В п. 6.6.15 данного Положения указано, что «при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений **Комиссия по подведению** итога запроса предложений...»

На основании п. 6.6.16 Положения, «**члены Комиссии** по подведению итога запроса предложений и специалисты, привлекаемые к оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений, несут персональную ответственность за объективность своих оценок.»

В соответствии с п. 6.7.1. указанного Положения, «Решение о результатах запроса предложений принимается **Комиссией** по подведению итога запроса предложений.

Решение **Комиссии** по подведению итога запроса предложений оформляется протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений. (п. 6.7.4)»

В нарушении указанной процедуры, исходя из анализа обжалуемого протокола №61827 от 09.07.2015г., и сведений содержащихся на официальном сайте РФ, а так же сайта организатора запроса, становится очевидно, что организатором проведения

запроса предложений не создавалась требуемая комиссия для рассмотрения заявок открытого запроса предложений.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», «**Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.**»

Так как, обжалуемый протокол № 61827 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме был опубликован на официальном сайте РФ и электронной торговой площадке 10.07.2015г., то срок обжалования действий организатора открытого запроса составляет до 20.07.2015г. включительно.

Так же, в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Заявитель Просит обязать организатора предоставить на заседание комиссии по рассмотрению настоящей жалобы, документацию по открытому запросу предложений, заявки на участие в запросе, протоколы вскрытия конвертов с заявками, протоколы рассмотрения заявок, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

На основании изложенного и в соответствии со ст.ст. 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ,

Прошу:

1. Признать в действиях оператора электронной площадки - ООО «Газэнергоинформ» нарушения порядка проведения открытого запроса предложений в электронной форме № 61827 в части необоснованного отказа в допуске к участию в запросе предложений заявки ООО «Строймашсервис».
2. Признать незаконным решение организатора открытого запроса предложений в электронной форме №61827, принятому по извещению от 22.06.2015г. № 31502486027 об отказе в допуске к участию в запросе предложений заявки ООО «Строймашсервис» и Протокола № 61827 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений от 09.07.2015г.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с отсутствием в документации о проведении запроса предложений перечня документов, представляемых участником запроса для подтверждения соответствия, установленным Заказчиком требованиям.
4. Выдать предписание организатору открытого запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации проведения открытого запроса предложений, в виде отмены протокола № 61827 рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме от 09.07.2015г., и проведении процедуры оценки и сопоставления всех поступивших заявок для определения заявки содержащий лучшие условия исполнения договора.

Приложения:

1. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг – 18л.
2. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 61827 – 11л.

3. Копия документация о запросе предложений в электронной форме – 58л.
4. Копия техническое задание по Лоту №1 – 11л.
5. Копия письмо о подаче заявки – 1л.
6. Копия справка о принадлежности к субъектам малого предпринимательства – 1л.
7. Копия коммерческое предложение – 5л.
8. Копия декларация соответствия – 1л.
9. Копия анкета участника – 1л.
10. Копия сведения о цепочке собственников – 1л.
11. Копия сведения об опыте – 1л.
12. Копия сведения о кадровых ресурсах – 1л.
13. Копия сведения о материально-технических ресурсах – 1л.
14. Копия справка о деловой репутации – 1л.
15. Копия справка о финансовом положении – 1л.
16. Копия свидетельства предприятия изготовителя – 1л.
17. Копия согласия физического лица – 1л.
18. Копия свидетельства о государственной регистрации – 1л.
19. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет – 1л.
20. Копия приказа о приеме на работу – 1л.
21. Копия решения №1 от 02.04.2008г. – 1л.
22. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 21.05.2015г. – 8л.
23. Копия опись документов прилагаемых к заявке – 1л.
24. Копия протокола №61827 открытия доступа к заявкам от 02.07.2015г. – 1л.
25. Копия протокола № 61827 рассмотрения заявок участников от 09.07.2015г. – 3л.
26. Копия протокола вскрытия конвертов № 61827-1 от 02.07.2015г. опубликованный на сайте <http://gazneftetorg.ru> – 1л.
27. Копия протокола рассмотрения предложений № 61827-1 от 10.07.2015г. опубликованный на сайте <http://gazneftetorg.ru> – 1л.
28. Копия протокола оценки и сопоставления предложений № 61827-1 от 10.07.2015г. опубликованный на сайте <http://gazneftetorg.ru> – 1л.
29. Сведения о закупке с сайта <http://www.zakupki.gov.ru> – 8л.
30. Скриншот сайта <http://gazneftetorg.ru> – журнал регистрации поступления предложений по закупке – 1л.
31. Скриншот сайта <http://www.zakupki.gov.ru> – сведения о закупке № 31502486027 – 1л.

Директор
ООО «Строймашсервис»

_____ С.А. Костромин