

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Саха (Якутия)**

ул. Аммосова, 18, оф. 407, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41
e-mail: to14@fas.gov.ru <http://sakha.fas.gov.ru>



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монополуйаны утары
Федеральной сулууспа
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээҕи
САЛАЛТАТА**

Аммосов уул., 18, Дьокуускай к., 677000
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41
e-mail: to14@fas.gov.ru <http://sakha.fas.gov.ru>

№ _____
на _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 03-51/18.1-15

г. Якутск

16 июля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Игнатьев Ю.А. – руководитель Якутского УФАС России, председатель Комиссии;

Ефремова А.В. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы, Якутского УФАС России, член Комиссии;

Васильева С.Д. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы, Якутского УФАС России, член Комиссии;

Подрысова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы, Якутского УФАС России, член Комиссии;

при участии

от заявителя, открытого общества с ограниченной ответственностью «Реал Эстейт Девелопмент Компани» (далее по тексту – ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани»):
Афанасьев И.П., представитель по доверенности №1 от 17.06.2015 г.,

от организатора, заказчика торгов – ОАО «Сахатранснефтегаз» и закупочной комиссии: Петров Р.Е., представитель по доверенности №5/15 от 16.07.2015 г., Стручков Н.А., представитель по доверенности №4/15 от 16.07.2015 г., Лазарева А.А., представитель по доверенности №6/15 от 16.07.2015 г.,

рассмотрев жалобу ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» на действия заказчика – ОАО «Сахатранснефтегаз» и закупочной комиссии при проведении открытого конкурса - отбора подрядчика на выполнение работ по объекту: «База ЛПУМГ в г. Якутске. Холодный склад УС, инв.№00002204. Реконструкция» («Общестроительные работы»; «Электроснабжение»; «Отопление, вентиляция»; «Водоснабжение, канализация»; «Автоматическое пожаротушение»; «Наружные сети канализации»;

«Наружные сети электроснабжения»; «Канализационный сборник»; «Демонтажные работы») (извещение №31502352668),

у с т а н о в и л а:

8 июля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» на действия заказчика – ОАО «Сахатранснефтегаз» и закупочной комиссии при проведении открытого конкурса - отбора подрядчика на выполнение работ по объекту: «База ЛПУМГ в г. Якутске. Холодный склад УС, инв.№00002204. Реконструкция» («Общестроительные работы»; «Электроснабжение»; «Отопление, вентиляция»; «Водоснабжение, канализация»; «Автоматическое пожаротушение»; «Наружные сети канализации»; «Наружные сети электроснабжения»; «Канализационный сборник»; «Демонтажные работы»).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на сайте антимонопольного органа размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения. Рассмотрение жалобы назначено на 16 июля 2015 года в 16 час 00 мин.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с ч. 8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

При рассмотрении дела от лиц, участвующих в деле ходатайств не поступило.

Как следует из пояснений заявителя, ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» не согласно с проведенной оценкой и сопоставлением конкурсных заявок закупочной комиссией ОАО «Сахатранснефтегаз». Заявитель считает, что решение по выбору победителя конкурса необоснованно и комиссией допущено умышленное занижение баллов в отношении ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани», а именно по критерию «наличие производственных мощностей». Также заявитель считает, что победитель открытого конкурса ООО «Строй-Экспресс», неправомерно допущен к конкурсу, так как допустил ошибки в заполнении заявки участника открытого конкурса, а именно не указал организационно-правовую форму, а также место нахождения организации.

В ходе рассмотрения жалобы представители ОАО «Сахатранснефтегаз» и закупочной комиссии пояснили следующее.

В соответствии с требованиями п.24 Информационной карты каждый член закупочной комиссии на основании собственной экспертной оценки присваивает предложениям участников закупок от 0 до установленного максимального числа баллов по каждому из установленных показателей подкритериев по критериям «Квалификация участника» и «Наличие производственных мощностей». Представитель ОАО «Сахатранснефтегаз» пояснил, что пунктом 7 раздела III Образцы форм и документов, представляемых для участия в Закупке документации закупки, определено, что участник размещения заказа к форме 7 «Сведения о наличии собственных механизмов и специализированной техники» должен приложить копии документов, подтверждающих наличие у участника на праве собственности и/или в лизинге машин, механизмов, транспортных средств и специализированной техники (копии паспортов транспортных средств, паспорт самоходных механизмов, договора лизинга и т.д.), что ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» не выполнило, подтверждающих документов приложено не было. Относительно допуска к конкурсу победителя, представитель ОАО «Сахатранснефтегаз» пояснил, что заявка ООО «Строй-Экспресс» содержит все необходимые сведения согласно документации закупки.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения

договоров), заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

14 мая 2015 года на официальном сайте РФ в сети Интернет www.zakupki.gov.ru организатором торгов, заказчиком – ОАО «Сахатранснефтегаз» размещено извещение о проведении открытого конкурса - отбора подрядчика на выполнение работ по объекту: «База ЛПУМГ в г. Якутске. Холодный склад УС, инв.№00002204. Реконструкция» («Общестроительные работы»; «Электроснабжение»; «Отопление, вентиляция»; «Водоснабжение, канализация»; «Автоматическое пожаротушение»; «Наружные сети канализации»; «Наружные сети электроснабжения»; «Канализационный сборник»; «Демонтажные работы») (закупка №31502352668) с начальной (максимальной) ценой 12 652 228,40 рублей без учета НДС.

В соответствии с протоколом – 1 № 22/2015-ЛПУМГ (31502352668) от 03 июня 2015 года в адрес организатора закупки поступило четыре заявки на участие в закупке от следующих участников закупки – ООО «САХАСТРОЙ-ТРАНС», ООО «Строй-Экспресс», ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани», ООО «Стройгазсервис».

04 июня 2015 года согласно протокола – 2 №22/2015-ЛПУМГ закупочной комиссией ОАО «Сахатранснефтегаз» по итогам процедуры рассмотрения предложений участников открытого конкурса принято решение допустить к открытому конкурсу следующих участников закупки и признать участниками открытого конкурса ООО «САХАСТРОЙ-ТРАНС», ООО «Строй-Экспресс», отказать в допуске к открытому конкурсу следующим участникам закупки – ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани», ООО «Стройгазсервис».

По итогам процедуры оценки и сопоставления конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе победителем конкурса объявлено ООО «Строй-Экспресс» (80,46 баллов), второй номер присвоен ООО «САХАСТРОЙ-ТРАНС» (76,49 баллов).

29 июня 2015 года согласно протокола – 4 №22/2015-ЛПУМГ (31502352668) закупочной комиссией ОАО «Сахатранснефтегаз» отменен протокол – 2 №22/2015-ЛПУМГ, а также протокол № - 3 №22/2015-ЛПУМГ. Закупочная комиссия по итогам процедуры рассмотрения предложений участников открытого конкурса принято решение допустить к открытому конкурсу следующих участников закупки и признать участниками открытого конкурса ООО «САХАСТРОЙ-ТРАНС», ООО «Строй-Экспресс», ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани», отказать в допуске к открытому конкурсу следующим участникам закупки – ООО «Стройгазсервис».

По итогам процедуры оценки и сопоставления конкурсных заявок на участие в открытом конкурсе победителем конкурса объявлено ООО «Строй-Экспресс» (72,12 баллов), второй номер присвоен ООО «САХАСТРОЙ-ТРАНС» (62,78 баллов), третий – ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» (20,07 баллов).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров жалобу «Реал Эстейт Девелопмент Компани» считает необоснованной по следующим основаниям.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий (часть 2 статьи 1).

ОАО «Сахатранснефтегаз» приказом ФСТ России от 28.01.2005 №2-э включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам» под регистрационным номером 14.2.4, осуществляет деятельность в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам и в силу статей 3 и 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предметом открытого конкурса является отбор подрядчика на выполнение работ по объекту: «База ЛПУМГ в г. Якутске. Холодный склад УС, инв. №00002204. Реконструкция» («Общестроительные работы»; «Электроснабжение»; «Отопление, вентиляция»; «Водоснабжение, канализация»; «Автоматическое пожаротушение»; «Наружные сети канализации»; «Наружные сети электроснабжения»; «Канализационный сборник»; «Демонтажные работы»). Начальная (максимальная) цена договора составляет 12 652 228,40 рублей без учета НДС.

Пунктом 24 («Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке») раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации закупки 22/2015 ЛПУМГ установлено, что каждый член закупочной комиссии на основании собственной экспертной оценки присваивает предложениям Участников закупок от 0 до установленного максимального числа баллов по каждому из установленных показателей подкритериев по критериям «Квалификация участника» и «Наличие производственных мощностей».

Представитель ОАО «Сахатранснефтегаз» предоставил приложение №1 к протоколу оценки и сопоставления заявок, таблицу сопоставления конкурсных заявок открытого конкурса по отбору подрядчика на выполнение работ по объекту: «База ЛПУМГ в г.Якутске. Холодный склад УС, инв.№00002204. Реконструкция», где каждый член закупочной комиссии присвоил баллы участникам открытого конкурса на основании собственной экспертной оценки. Таким образом, закупочная комиссия не нарушила пункт 24 («Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке») раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации закупки 22/2015 ЛПУМГ.

Материалами дела установлено, что ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» не предоставило необходимые документы в соответствии с пунктом 7 («Сведения о наличии собственных механизмов и специализированной техники (Форма 7)») Раздела III. «Образцы форм и документов, представляемых для участия в Закупке документации закупки 22/2015 ЛПУМГ» установлено, что участник размещения заказа должен к данной форме приложить копии документов, подтверждающих наличие у Участника на праве собственности и/или в лизинге машин, механизмов, транспортных средств и специализированной техники (копии паспортов транспортных средств (ПТС), паспортов самоходных механизмов (ПСМ), договора лизинга и т.д.). Пунктом 3.1.18 раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации закупки 22/2015 ЛПУМГ, установлено, что по усмотрению Участника могут быть приложены любые дополнительные документы. Следовательно заявитель мог приложить любые подтверждающие документы, по его мнению, предлагающие наиболее выгодные и преимущественные условия.

Кроме того материалами дела установлено, что участник открытого конкурса ООО «Строй-Экспресс» указал необходимые сведения в заявке, согласно подпункта 3 пункта 15

Формы, состав и требования к оформлению Заявки на участие в Закупке раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА документации закупки.

Исходя из положений документации закупки №22/2015-ЛПУМГ, критериев конкурса и их процентного веса, критерий «Наличие производственных мощностей» не является приоритетным и не может быть признан предопределяющим при подведении итогов конкурса.

Таким образом учитывая, что заявитель располагал информацией об отсутствии собственных механизмов и спецтехники, ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» для победы в конкурсе, могло предложить более выгодные условия по другим критериям конкурса, что полностью соответствует понятию конкуренции.

В соответствии с частью 20 статьи 18. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Реал Эстейт Девелопмент Компани» на действия заказчика – ОАО «Сахатранснефтегаз» и закупочной комиссии при проведении открытого конкурса - отбора подрядчика на выполнение работ по объекту: «База ЛПУМГ в г. Якутске. Холодный склад УС, инв.№00002204. Реконструкция» («Общестроительные работы»; «Электроснабжение»; «Отопление, вентиляция»; «Водоснабжение, канализация»; «Автоматическое пожаротушение»; «Наружные сети канализации»; «Наружные сети электроснабжения»; «Канализационный сборник»; «Демонтажные работы») необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель комиссии



Ю.А.Игнатьев

Члены комиссии



А.В.Ефремова



С.Д. Васильева



О.В.Подрясова