

Руководителю ФАС в Астраханской области

Николаю Станиславовичу Меркулову

Меркулову

от ИП Крылова Г.В.

проживающего по адресу:

Астраханская область;

с.Икрязное, ул.Кирова д.91 кор. «А» кв.20

тел. 8 (917)092 81 84

Не рассмотрено

16.02.15

не 27.2.15

не 15.02

16.2.15

Астраханская УФАС России
ВХОДЯЩИЙ № 4195
16.02 2015

Терехов
для рассмотрения
21.02.15

Уважаемый Николай Станиславович!

На сайте администрации города Ахтубинска - www.adm-akhtubinsk.ru размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в границах муниципального образования «Город Ахтубинск».

При изучении указанной документации выяснилось, что она содержит ряд нарушений, которые недопустимы в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. В разделе 4 п.4.1 конкурсной документации указано, что порядок возмещения затрат и порядок определения объема возмещенных затрат перевозчиком на перевозку пассажиров и багажа по регулируемому МО «Город Ахтубинск» тарифу определяется ежегодно администрацией МО «Город Ахтубинск».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. №239 утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке российской федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в который входит перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении.

Но такое право не предоставлено органам местного самоуправления, что прямо указывает на нарушение со стороны организатора конкурса, при установлении не предусмотренного законодательством условия.

В данном случае мне, как потенциальному участнику, неизвестно какой именно тариф установлен администрацией города Ахтубинска, и в каком размере бюджет муниципального образования будет возмещать мне убытки.

Законодательство предусматривает обязанность органа, устанавливающего тариф, возмещать те затраты, которые возникают в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров.

2. В п.2.1.4 договора на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (приложение №15 конкурсной документации) предусмотрено право администрации запрашивать информацию

средней начисленной заработной плате водителей.

Считаю, что данное требование является незаконным, т.к. согласно нормам законодательства я не вправе разглашать сведения о заработной плате своего работника.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» сведения о доходах физического лица относятся к его персональным данным.

В силу ч. 1 ст. 7 Закона «О персональных данных», ст. 88 Трудового кодекса РФ в отношении персональных данных работника должен соблюдаться режим конфиденциальности.

Вместе с тем, исходя из смысла указанных норм, работодатель не вправе запретить самому работнику разглашать сведения о его заработной плате.

3. В п.3.2.7.3 договора на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (приложение №15 конкурсной документации) в обязанности перевозчика включается при возникновении чрезвычайной ситуации осуществление медицинского обеспечения и питания обслуживающего персонала, снабжение его индивидуальными средствами защиты.

Фактически организатор конкурса обязывает меня, как перевозчика исполнять полномочия МЧС России, предусмотренные в Положении о министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента РФ от 11.07.2004 №868).

4. В разделе 7 договора на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (приложение №15 конкурсной документации) организатор конкурса устанавливает штрафные санкции.

7.1. За нарушение Перевозчиком условий настоящего договора выявленное Администрацией к Перевозчику применяются штрафные санкции:

7.1.1. В размере 10 000 руб. за повторное за год нарушение требований к санитарному состоянию подвижного состава, информационному обеспечению пассажиров, невыполнение требований предъявленных к персоналу (водителям, кондукторам).

7.1.2. В размере 25 000 руб. за нарушение порядка реализации проездных билетов установленного вида и применение неустановленных тарифов на перевозку пассажиров и багажа пассажирским автомобильным транспортом общего пользования.

7.1.3. В размере 50 000 руб. за повторное за год выявление нарушений требований к техническим и конструкционным параметрам, состоянию, подвижного состава, заявленным Перевозчиком на конкурс.

7.1.4. В размере 100 000 руб. за нарушение условий безопасности перевозок, повлекшее по вине перевозчика причинение вреда здоровью пассажиров, повторные грубые нарушения условий безопасности перевозок, подтвержденные актами представителей Администрации, данными Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по МО «Город Ахтубинск» и Астраханской области, иными доказательствами, позволяющими с достоверностью установить факт нарушения.

Однако органы местного самоуправления не вправе самостоятельно устанавливать штрафные санкции.

Согласно части 3 ст.1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях только в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим

Кодексом или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

В Законе Астраханской области от 04.09.2007 N 49/2007-ОЗ «Об административных правонарушениях» не предусмотрены нормы, позволяющие взимать с перевозчиков штрафы, указанные в разделе 7 договора на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок (приложение №15 конкурсной документации).

Таким образом установленные штрафы создают незаконный барьер мне как участнику размещенного конкурса.

Учитывая, что вышеуказанные условия конкурсной документации установлены в нарушении норм законодательства РФ, а также то, что данные условия являются крайне невыгодными при рассмотрении вопроса по участию в конкурсе и дальнейшей работы по указанным условиям, просим Вас провести проверку на предмет наличия нарушений ст.17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложение: на _____ листах.

24.06.2015



И.П. Крылов Г.В.