

*РушишбуЕА*

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области

*Ев. Лавочкин*  
*[Signature]*  
*17.07.2015*

Заявитель:  
ИП Булыкин Сергей Павлович  
ОГРН 311665804100051 ИНН 665813848182  
Место нахождения/Почтовый адрес:  
620102, г. Екатеринбург, ул. Ясная, 4-82  
Адрес электронной почты: [b.s.p@e1.ru](mailto:b.s.p@e1.ru)  
Тел. (343) 382-32-06

Заказчик:  
Открытое акционерное общество «Птицефабрика «Свердловская»  
ОГРН 1116672021740, ИНН 6672350180  
Место нахождения/Почтовый адрес:  
620082, Россия, г. Екатеринбург, ул. Сажинская, 6  
Адрес электронной почты: [2618280@mail.ru](mailto:2618280@mail.ru)  
Тел./факс: (343 77) 4-71-40, (343 77) 4-72-35

Исх. №9  
«17» июля 2015г.

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие)**

*1850*

**Форма и способ процедуры закупки/способ размещения заказа:** Запрос ценовых котировок.

**Предмет договора:** Проведение планового карантинного фитосанитарного обеззараживания (извещение о проведении запроса ценовых котировок № 2015/07\_169 на право заключить договор на проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания силосных корпусов элеватора и комбикормового цеха ОАО «Птицефабрика «Свердловская»).

**Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru>.

Полагаем, что при осуществлении закупки были нарушены требования действующего законодательства РФ, что выразилось в следующем:

1. Заказчиком были нарушены порядок организации и проведения закупки, что повлекло ограничение доступа к участию в закупке и ущемление интересов хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке услуг (ограничению конкуренции).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках):

- При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пп. 2 п. 1).

- Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (п. 5) (аналогичное положение содержится в ст. 7 Положении о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ОАО «Птицефабрика «Свердловская».

- Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п. 6).

В нарушении указанных норм, полагаем, что при осуществлении закупки были необоснованно предъявлены требования к участникам закупки (исполнителю):

- возможность участия в закупке только юридических лиц (извещение о закупке),

- о предоставлении протокола аттестации работников по промышленной безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, проведение которой для исполнения закупки не предусмотрено действующим законодательством РФ (п. 1.1. проекта договора, при этом, в извещении о закупке данного требования не

Исх. № 01-16107  
17.07.2015

*1400*

установлено). При этом, действующим законодательством РФ не предусмотрена обязательная аттестация в аттестованных комиссиях Ростехнадзора (Центральная аттестационная комиссия, территориальные аттестационные комиссии). Участники закупки могут проходить аттестацию в аттестационной комиссии Заказчика.

В соответствии с разъяснениями Ростехнадзора от 19.09.2014 №08-00-11/561 об аттестации работников сторонних организаций при проведении на опасных производственных объектах работ, выполняемых работниками сторонних организаций, следует руководствоваться требованиями, установленными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности и в том числе Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 №560.

В соответствии с требованиями указанных Федеральных норм и правил к работам на опасном производственном объекте допускаются только лица, специально обученные безопасным методам работы и обеспеченные средствами индивидуальной защиты.

Порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, в том числе, его эксплуатацию, определен Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, РД-03-19-2007 (в ред. От 06.12.2013) (далее – Положение).

Аттестация специалистов проводится в аттестованных комиссиях Ростехнадзора (Центральная аттестационная комиссия, территориальные аттестационные комиссии). При этом, в соответствии с п. 11 Положения, «специалисты подрядных и других привлекаемых организаций могут проходить аттестацию в аттестационных комиссиях заказчика».

Таким образом, Заказчиком при проведении закупки был ограничен доступ к участию в закупке и ущемлены интересы хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке услуг, в том числе Заявителя. Тем самым, была необоснованно ограничена конкуренция при проведении закупки (что выразилось в сокращении числа участников запроса котировок – п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции), что противоречит требованиям пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках, предусматривающим, что при закупке товаров, работ, услуг должны соблюдаться равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 17, а также ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

1. Провести проверку действий при проведении запроса ценовых котировок на предмет соответствия законодательству РФ, положению о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ОАО «Птицефабрика «Свердловская», документации по закупке.

2. В случае установления при проведении запроса ценовых котировок нарушений направить заключение об устранении соответствующих нарушений законодательства РФ, положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ОАО «Птицефабрика «Свердловская», документации по закупке.

Приложение:

1. Копия извещения на 2 листах.
2. Копия документации о закупке на 9 листах.
3. Копия письма Ростехнадзора от 19.09.2014 №08-00-11/561 на 4 листах.
4. Квитанция об отправке копии жалобы в адрес заказчика на 1 листе.

Булыкин С.П.



М.П.