

Вушицкий Е.А.

ак работы



17.07.2015

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
Шалабодову Дмитрию Валерьевичу

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,
д. 11

Заявитель: Екатеринбургское
Муниципальное
унитарное предприятие
«Комбинат питания «Аленушка»
ИНН 6663008372

Адрес (почтовый адрес):
620017, г. Екатеринбург, ул. Баумана, д. 25
Тел. 8 922 100 50 71, 8 902 87 222 33,
факс – отсутствует,
e-mail: urist_pusk@mail.ru

Заказчик: Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 4
с углубленным изучением отдельных
предметов

Адрес (почтовый адрес):
620141, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д. 15
тел. +7 (343) 3236326

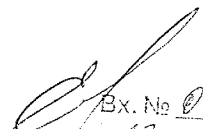
ЖАЛОБА

Согласно извещению № 31502502229, размещенному на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» Заказчиком «Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 с углубленным изучением отдельных предметов» объявлен открытый конкурс на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.09.2015 по 31.12.2015 в МАОУ СОШ № 4 с углубленным изучением отдельных предметов Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Конкурс проводится в рамках ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат питания «Аленушка» подало заявку на участие в данном открытом конкурсе (расписка от 15.07.2015г.).

Согласно части 10 статьи 3 вышеназванного Закона участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:



Вх. № 01-16093
17.07.2015г.

1200

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между тем, согласно официальной позиции ФАС России в соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (письмо ФАС России от 24.08.2012 N ПС/27706).

При ознакомлении с конкурсной документацией, размещенной Заказчиком на сайте [«http://zakupki.gov.ru»](http://zakupki.gov.ru), заявителем были обнаружены нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем:

Во-первых, в разделе II конкурсной документации «Описание объекта закупки» пунктом 7.19 «Условий и требований по оказанию услуг» предусмотрено, что Исполнитель обязуется использовать электронную систему расчета совместимую с программным обеспечением Заказчика».

Отсутствие информации о технических характеристиках программного обеспечения Заказчика лишает Заявителя возможности определить критерии соответствия участника конкурса требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок



преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения, определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства (Письмо ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12).

Во-вторых, к критериям оценки заявок на участие в конкурсе отнесено наличие собственного кондитерского производства у участника конкурса (количество баллов – «5»).

При этом в пункте 1 раздела II конкурсной документации «Описание объекта закупки» под организацией питания понимается: приготовление, раздача и накрытие готовых блюд, кондитерских, кулинарных и других видов готовой продукции, выработанной из сырья исполнителя, бракераж готовой продукции, а также осуществление буфетной торговли и организации питьевого режима в школе.

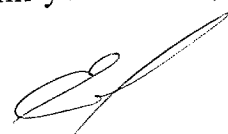
Однако в разделе II конкурсной документации «Описание объекта закупки» пунктом 7.1 «Условий и требований по оказанию услуг» указывается, что приготовление блюд осуществляется на территории Заказчика (пищеблок) силами и за счет средств Исполнителя.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как наличие собственного кондитерского производства, создает ограничение конкуренции, при проведении конкурса.

В-третьих, по мнению заявителя, установлением критериев оценки заявок на участие в конкурсе (п. 2.2., 2.3. Приложения № 1 к Разделу «Общие положения»), заказчик обеспечил создание определенному кругу участников преимущественных условий участия в торгах, позволяющих набрать больший суммарный рейтинг баллов, по сравнению с участниками, не имеющими собственных или арендованных помещений с холодильными камерами или собственного кондитерского производства. Данные критерии поименованы в конкурсной документации как критерии качества услуг (или) квалификации участников, но по



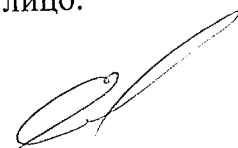
сути таковыми не являются, поскольку не имеют отношения к содержанию технологических процессов приготовления пищи для детей (качество) и уровню знаний, умений, навыков и компетенции участников конкурса, характеризующему подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности (квалификация).

Учитывая, что заказчиком установлено требование осуществления услуг исключительно на территории школы (п. 7.1. раздела II Описание объекта закупки), имеющиеся в распоряжении участника складские помещения с холодильными камерами и кондитерское производство, никак не могут быть задействованы в процессе исполнения контракта, а, следовательно, не могут считаться значимыми для заказчика при оценке качества предоставляемых услуг и квалификации участников. Таким образом, указанные положения конкурсной документации не учитывают требования антимонопольного законодательства, могут быть расценены как прямое нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции как действия, приводящие к ограничению (устранению) конкуренции путем создания искусственных преимуществ определенному кругу участников-организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере организации услуг по общественному питанию (<Письмо> ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Также заказчиком нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам, установленные ст. № Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

В-четвертых, Объектом закупки согласно п. 1 раздела II (Описание объекта закупки) является организация ежедневного горячего питания детей, включая: приготовление, раздачу и накрывание готовых блюд, кондитерских, кулинарных и других видов готовой продукции, выработанной из сырья Исполнителя, бракераж готовой продукции, а также осуществление буфетной торговли и организация питьевого режима в школе.

При этом согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 "Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08" (вместе с "СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы") помещения школьных столовых, буфетов-раздаточных должны быть оснащены необходимым инвентарем, тарой, посудой и проч. (раздел IV Требования к инвентарю, оборудованию, посуде и таре). Только при этих и прочих других условиях, помещения образовательного учреждения могут считаться соответствующими санитарно-эпидемиологическим требованиям с выдачей им санэпидзаклучения. Однако в нарушение указанного требования заказчиком установлена обязанность по комплектованию исполнителем пищеблока кухонным инвентарем, посудой, дезинфицирующими средствами, контрольно-кассовыми машинами и проч. Действующим законодательством эта обязанность не может быть переложена на иное юридическое лицо.



При этом в документации не указывается количество и качественные характеристики поставляемых товаров, что является с другой стороны, нарушением требований Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 4, утв. на заседании Наблюдательного совета 11.12.2013 г., а именно 2.8. об установлении требований в конкурсной документации к качеству, характеристикам товаров, к размерам, упаковке, функциональным характеристикам. Так, к примеру, поставка дезинфицирующих средств, является отдельной сферой, в том числе правового регулирования, требования к обороту которых, сведены к наличию регистрационных удостоверений на каждое такое средство. Поэтому, учитывая отсутствие в документации требований к товарам, участник не может надлежащим образом оценить действительные потребности заказчика и предложить к поставке необходимый товар, а также просчитать уровень своих затрат для формирования ценовой составляющей заявки, что является безусловным нарушением его прав.

Кроме того, Заказчиком также возложены на Исполнителя обязательства, которые не имеют отношения к предмету контракта и объекту закупки, являются дополнительным способом искусственного регулирования конкуренции, а именно предусмотренные п. 7.23 раздела II обязанности по техническому обслуживанию и ремонту торгово-технологического и другого оборудования (какого именно, не указано), приобретение весоизмерительного оборудования, наличие единой электронной системы расчетов, проведение услуг по клеймению и поверке весоизмерительного оборудования. Заказчиком не обосновано наличие данных обязанностей в виду прямых требований нормативных правовых актов, а потому, они безусловно являются избыточными и объединенными в один предмет закупки, при этом ни функционально, ни технологически не являясь связанными с процессом приготовления пищи.

В-пятых, в пункте 8 раздела II конкурсной документации «Описание объекта закупки» заказчиком установлены требования, к качеству услуг, требования к их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Однако среди нормативных документов, перечисленных в пп. 8.1 конкурсной документации, часть утратило свою силу:

- ГОСТ Р 50764-2009 «Услуги общественного питания. Общие требования» утратил силу с 1 января 2015 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 27.06.2013 № 192-ст, вводящего в действие новый стандарт;

- СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях» – утратил силу в связи с принятием Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189.

Требование конкурсной документации о соответствии оказываемой услуги недействующим ГОСТ и СанПиН является заведомо не исполнимым, поскольку согласно п. 5.1.3 проекта Контракта «Исполнитель обязан при оказании услуги соблюдать установленные государственными стандартами, санитарными, противопожарными правилами и требованиями, технологическими нормативами и прочими правилами и нормативными документами обязательные требования к качеству питания, обеспечить безопасность предоставляемых услуг для жизни и



здоровья людей, окружающей среды и имущества муниципального автономного учреждения».

Применение недействующих ГОСТ и СанПиН Исполнителем в ходе исполнения контракта автоматически скажется на качестве оказываемых услуг и исключит в дальнейшем приемку этих услуг Заказчиком.

На основании изложенного, руководствуясь нормами ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. и ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ прошу:

1) Признать незаконным действия заказчика при закупке товаров (работ, услуг), выразившиеся в форме включения в конкурсную документацию критериев оценки заявок на участие в конкурсе (иных положений), перечисленных в настоящей жалобе, не соответствующих требованиям антимонопольного законодательства.

2) Выдать «Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 4 с углубленным изучением отдельных предметов» предписание о внесении изменений в конкурсную документацию по закупке № 31502502229.

Приложение:


1. Копия расписки о принятии заявки на участие в открытом конкурсе от 15.07.2015г.

2. Копия конкурсной документации на 44 листах.

3. Копия сведений о юридическом лице ЕМУП «Комбинат питания «Аленушка» на 8 листах.

4. Копия доверенности на имя представителя от 14.07.2015г.

Представитель
по доверенности



А.С. Седелников

15.07.2015г.