



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
б.о. № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

23.07.15 № 3122/02

На № _____ от _____

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Областная клиническая
больница Калининградской
области»
info@okb39.ru

Конкурсное агентство
Калининградской области
konkurs@gov39.ru

ООО «Экострой»
k.alex_77@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России по контролю в сфере закупок от 22.07.2015 № КС-191/2015.

Приложение: копия решения на 8 листах.

Временно исполняющий
обязанности руководителя

В.А. Грибко

Исп. Быстрова Ю.К.,
тел. 8 (4012) 53-72-05

046148



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

22 июля 2015 года

№ КС-191/2015

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседания Комиссии:	В.А. Грибко	временного исполняющего обязанности руководителя Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	Ю.К. Быстровой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	Л.В. Шевченко	старшего специалиста первого разряда отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

с участием представителей заявителя – ООО «Экострой» - А.Х. Крузмана (по доверенности б/н от 30.06.2015); заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая больница Калининградской области» - С.С. Линской (по доверенности б/н от 16.07.2015); уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области – В.Б. Николаевой (по доверенности № 35-01-01/3599-ДШ от 12.01.2015), А.А. Корнилова (по доверенности № 35-01-01/3601-ДШ от 12.01.2015);

рассмотрев жалобу ООО «Экострой» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная клиническая больница Калининградской области» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса (извещение № 0135200000515000748) на право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Реконструкция диагностического корпуса, отделений стационара, внутренних и наружных коммуникаций (2 этап)» (далее – Открытый конкурс), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 16.07.2015 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Открытого конкурса.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Пункт 20 раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» в части «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению» содержит следующее требование:

-пункт 2.4. «Документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- копия действующего свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией по форме и в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, и Приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 №356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», содержащего виды работ:

Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, утвержденные приказом Министерства регионального развития Российской Федерации, от 30.12.2009 года №624

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании контракта юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство: (Указанная в свидетельстве стоимость работ по одному договору по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, должна соответствовать требованиям части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации и быть не менее цены контракта, предложенной участником закупки в заявке на участие в данном открытом конкурсе);

- копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, с видами выполняемых работ:

- ремонт, реставрация и воссоздание кровель;

- ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов;

либо копия действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) с видами выполняемых

работ:

Производственные работы:

- реставрация кровельных покрытий (ремонт, реставрация и воссоздание кровель);
- реставрация памятников каменного зодчества (Ремонт, реставрация, воссоздание, укрепление оснований и фундаментов);
- реставрация металлических конструкций (Ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций).

ООО «Экострой» считает требование о наличии у генерального подрядчика лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Пункт 4.5.1 статьи 4.5. Проекта контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция Калининградской областной больницы (Главный корпус I, II и III этапы). Реконструкция диагностического корпуса, отделений стационара, внутренних и наружных коммуникаций (2 этап)», являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, предоставляет Генеральному подрядчику право «привлекать к производству Работ субподрядчиков, предварительно письменно уведомив Заказчика и Заказчика-застройщика, обладающих необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а в случаях, предусмотренных законодательством, лицензией, сертификатом либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида Работ».

При этом, как указано в пункте 4.6.7. Проекта Контракта, «при привлечении к производству Работ субподрядчиков, Генеральный подрядчик несет перед Заказчиком, Заказчиком-застройщиком всю ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Работ субподрядчиками. Заказчик, Заказчик-застройщик не имеют обязательств перед субподрядчиками».

Таким образом, установление требования о наличии у Генерального подрядчика лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации является попыткой со стороны Заказчика и Уполномоченного органа искусственно ограничить количество участников открытого конкурса.

Указанные действия Заказчика и Уполномоченного органа, по мнению Заявителя, ведут к нарушению одного из основных принципов, установленных Законом о контрактной системе - принципа прозрачности (статья 7 Закона о контрактной системе) и принципа обеспечения конкуренции (статья 8 Закона о контрактной системе).

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик, ознакомившись с жалобой Заявителя, считает ее необоснованной по следующим основаниям.

Объектом закупки является строительство офтальмологического центра ГБУЗ «Областная клиническая больница КО», путем реконструкции существующего здания 1848-1928г.г. постройки литер «Г», являющегося объектом культурного наследия регионального значения и приспособления его для современного использования.

Статьей 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» определяется порядок проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 45 указанного закона, к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Учитывая, что объектом закупки и предметом контракта, который будет заключен по ее итогам, является непосредственно проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, то установление требования о наличии непосредственно у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации является обоснованным.

Кроме того в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании письменного разрешения. В соответствии с порядком выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) Службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области, указанная лицензия должна быть непосредственно у подрядчика (победителя торгов) с которым у Заказчика заключен соответствующий контракт.

Таким образом, Заказчик считает доводы Заявителя несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 31.12.2013 № 1013 (далее - постановление), Агентство осуществляет функции по оказанию государственных услуг, по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калининградской области, методологическому сопровождению деятельности заказчиков Калининградской области. Агентство является исполнительным органом государственной власти Калининградской области, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Калининградской области при проведении закупок.

На основании подпунктов 2 и 6 пункта 6 Порядка взаимодействия заказчиков Калининградской области с Агентством, утвержденного постановлением, Заказчик составляет сведения об основных условиях осуществляемой закупки товаров, работ, услуг и совместно с координирующим органом составляет проект контракта.

Агентством документация о проведении конкурса утверждена в части, касающейся организации и проведения конкурса, за исключением утвержденных заказчиком сведений об основных условиях осуществляемой закупки, технического задания, обоснования начальной (максимальной) цены контракта и проекта контракта.

Таким образом, установление требований к участникам конкурса относится к полномочиям Заказчика, а не к полномочиям Агентства.

Уполномоченный орган поддерживает позицию Заказчика и просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

07.07.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0135200000515000748 о проведении Открытого конкурса.

Начальная (максимальная) цена контракта – 601 733 190,00 рублей.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования; для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

В силу пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе, предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно пункту «г» части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно - документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 20 Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации установлено, что участнику закупки необходимо представить в составе заявки, в том числе следующие документы:

- копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, с видами выполняемых работ:

- ремонт, реставрация и воссоздание кровель;
- ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов;

либо

- копия действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) с видами выполняемых работ:

Производственные работы:

- реставрация кровельных покрытий (ремонт, реставрация и воссоздание кровель);
- реставрация памятников каменного зодчества (ремонт, реставрация, воссоздание, укрепление оснований и фундаментов);
- реставрация металлических конструкций (ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций).

В ходе заседания Комиссии установлено, что объектом закупки является строительство офтальмологического центра ГБУЗ «Областная клиническая больница КО» путем реконструкции существующего здания 1848-1928гг. постройки, литер «Г», являющегося объектом культурного наследия регионального значения, что подтверждается охранным обязательством на объект культурного наследия № 47 от 07.03.2012.

Согласно статье 40 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ (далее – ФЗ № 73-ФЗ) сохранением объекта культурного наследия являются направленные на обеспечение физической сохранности объекта культурного наследия ремонтно-реставрационные работы, в том числе консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

В силу статьи 44 ФЗ № 73-ФЗ приспособлением объекта культурного наследия для современного использования являются научно-исследовательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны, в том числе реставрация представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия.

На основании пункта 48 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определено, что деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 6 статьи 45 ФЗ № 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком сформированы обоснованные требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе, а именно – требование о представлении копии действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо копии действующей лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) с видами выполняемых работ (производственные работы).

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных

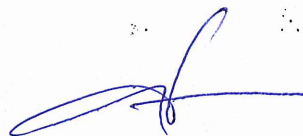
доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экострой» необоснованной.

Ведущий заседание комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Ю.К. Быстрова



Л.В. Шевченко

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.