



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.07.2015 № 8/9102

На № _____ от _____

www.torgi.gov.ru

Заявитель:

ООО УК «Мастер»
452600, г. Октябрьский,
ул. Гоголя, д.9
8 (34767) -6-25-35,

Организатор торгов:

Администрация городского округа
город Октябрьский Республики
Башкортостан
452607, г. Октябрьский,
ул. Чапаева, 23
8(34767)6-76-06
adm56@bashkortostan.ru

ООО УК «Комфорт»

452613, г. Октябрьский, 34 мкр. , д. 5
UK-comfort@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 206 - 18.1/15

15.07.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

- начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

0065724

от заявителя – ООО УК «Мастер» :

от организатора торгов – Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан –
от участника конкурса – ООО УК «Комфорт» -

рассмотрев жалобу ООО УК «Мастер» (452600, г. Октябрьский, ул. Гоголя, д.9) на действия организатора торгов – Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (452607, г. Октябрьский, ул. Чапаева, 23) при проведении торгов в форме конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на право заключения договора управления многоквартирными домами по лотам № 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 280515/8663639/01) (далее – открытый конкурс на право заключения договоров по управлению многоквартирными домами) в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба 06.07.2015 вх. № 9201 ООО УК «Мастер» (452600, г. Октябрьский, ул. Гоголя, д.9) на действия организатора торгов – Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (452607, г. Октябрьский, ул. Чапаева, 23) при проведении торгов в форме конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на право заключения договора управления многоквартирными домами по лотам № 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 280515/8663639/01)

Заявитель в своей жалобе 06.07.2015 вх. № 9201, указывает следующее.

01.07.2015 Администрацией городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (далее – Администрация) был проведен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на право заключения договора управления многоквартирными домами по лотам № 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 280515/8663639/01).

По мнению заявителя, участник ООО УК «Комфорт» при подачи заявки имело кредиторскую задолженность за последний отчетный период в размере 98 % от стоимости активов, что не позволяет им участвовать в данном конкурсе в силу п.п. 5 п. 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75).

В соответствии с п.п.5 п. 15 Правил № 75 при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный

период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

26.03.2015 ООО УК «Комфорт» в адрес Администрации был представлен корректировочный баланс, в котором изменилась сумма кредиторской задолженности до 5 300 тыс. руб.

Согласно п. 19 Правил № 75 в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил № 75, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, заявитель считает, что Администрация должна была отстранить ООО УК «Комфорт» от участия в конкурсе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать действия Администрации при проведении открытого конкурса на право заключения договоров по управлению многоквартирными домами незаконными.

Администрация на заседании Комиссии представила возражения от 13.07.2015 вх. № 9574, где сообщает следующее.

01.07.2015 Администрацией был проведен открытый конкурс на право заключения договоров по управлению многоквартирными домами. Данный конкурс проведен в соответствии с законодательством Республики Башкортостан и Российской Федерации, Правилами № 75.

Администрация считает, что представленный участником ООО УК «Комфорт» в составе заявки бухгалтерский баланс соответствует требованиям п.п. 5 п. 15 Правил № 75, так как величина кредитной задолженности предприятия 5611 тыс. руб. при стоимости активов 8 046 тыс. руб., что составляет 69,7 %. В соответствии с п. 17 Правил № 75 проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил № 75, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Представителями ООО УК «Комфорт» было пояснено Администрации причину образовавшейся разницы между балансом, размещенном на сайте «Реформа ЖКХ» www.reformagkh.ru и представленной конкурсной комиссией, тем, что позже была внесена корректировка баланса. С целью проверки данного факта конкурсной комиссией был осуществлен запрос в ИМНС РФ по РБ №27 на получение сведений по окончательному балансу ООО УК «Комфорт» за 2014 год. На запрос был получен отказ в представлении информации на основании ст. 102 Налогового Кодекса Российской Федерации. У Администрации не было оснований считать представленный баланс ООО УК «Комфорт» недействительным ввиду имеющегося на нем отметки печати налогового органа – Межрайонная инспекция ФНС России № 27 по Республике Башкортостан (далее – ИМНС РФ по РБ №27 от 26.03.2015).

Исходя из вышеизложенного, Администрация считает жалобу ООО УК «Мастер» необоснованной.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.07.2015 организатором торгов – Администрацией на официальном сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров по управлению многоквартирными домами.

Согласно извещению о проведении торгов № 280515/8663639/01 от 28.05.2015 дата начала подачи заявок – 28.05.2015, дата окончания подачи заявок – 29.06.2015, дата проведения конкурса – 01.07.2015.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 01.07.2015 по лоту № 1 информация о победителе отсутствует, по лоту № 3 победителем признано ООО УК «Мастер», по лоту № 4 победителем признано ООО УК «Мастер», лот № 5 был снят с конкурса, по лоту № 6 победителем признано ООО УК «Комфорт», по лоту № 7 победителем признано ООО УК «Комфорт», по лоту № 8 победителем признано ООО УК «Мастер».

Согласно п. 15 Правил № 75 при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Комиссия, проанализировав заявку ООО УК «Комфорт», установила, что в составе заявки имеется бухгалтерская (финансовая) отчетность субъектов малого предпринимательства от 26.03.2015, сданная в ИМНС РФ по РБ №27 с отметкой налогового органа о принятии. Согласно странице 3 данной отчетности (баланса) кредиторская задолженность составляет 5611 тыс. руб.

Как следует из пояснений ООО УК «Комфорт» бухгалтерская (финансовая) отчетность субъектов малого предпринимательства от 26.03.2015, представленная в ИМНС РФ по РБ №27, содержала ошибку, в части указания кредиторской задолженности в сумме 7906 тыс. руб. Тогда как правильная цифра была - 5611 тыс.руб. Соответственно сведения о кредиторской задолженности, содержащиеся в бухгалтерском балансе, представленном 26.06.2015 в составе заявки в Администрацию, являются достоверными, о чем свидетельствует корректировочный баланс, сданный в ИМНС РФ по РБ № 27 от 30.06.2015.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу что информация о наличии кредиторской задолженности, представленной ООО УК «Комфорт» в составе заявки от 26.06.2015, является достоверной. ООО УК «Комфорт» имело право внести корректировку в баланс и этим правом воспользовалось, о чем свидетельствует отметка налогового органа от 30.06.2015. Ссылка заявителя на несоответствие бухгалтерской отчетности в составе заявки, сданной 26.06.2015 в Администрацию, бухгалтерской отчетности, размещенной ООО УК «Комфорт» на сайте «Реформа ЖКХ» www.reformagkh.ru, Комиссия считает не состоятельной, так как нормы п.п.5 п. 15 Правил № 75 не содержат требований о предоставлении именно той информации, которая размещается на сайте «Реформа ЖКХ» www.reformagkh.ru. В то же время бухгалтерская (финансовая) отчетность субъектов малого предпринимательства на сайте «Реформа ЖКХ» www.reformagkh.ru может быть откорректирована хозяйствующим субъектом.

Кроме того, в соответствии с п. 17 Правил № 75 проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил № 75, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

В то же время, материалами жалобы № 206 - 18.1/15 подтверждается, что Администрация направила запрос в налоговый орган - ИМНС РФ по РБ №27 для получения сведений по окончательному балансу ООО УК «Комфорт» за 2014 год. На запрос был получен отказ в представлении информации на основании ст. 102 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 18 Правил № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил № 75 документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил № 75.

В данном случае действия Администрации по приему заявки соответствовали п. 17 и 18 Правил № 75, оснований отказа в приеме заявки ООО УК «Комфорт» у Администрации не имелось.

Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО УК «Мастер» (452600, г. Октябрьский, ул. Гоголя, д.9) № 206-18.1/2015 от 06.07.2015 вх. № 9201 на действия организатора торгов – Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (452607, г. Октябрьский, ул. Чапаева, 23) при проведении торгов в форме конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на право заключения договора управления многоквартирными домами по лотам № 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 280515/8663639/01), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: