

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Саха (Якутия)**

ул. Аммосова, 18, оф. 407, г. Якутск, 677000  
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41  
e-mail: [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) <http://sakha.fas.gov.ru>

№ \_\_\_\_\_

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монопуолуйаны утары  
Федеральной сулууспа  
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээби  
САЛАЛТАТА**

Аммосов уул., 18, Дьокуускай к., 677000  
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41  
e-mail: [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) <http://sakha.fas.gov.ru>

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела № 03-52/18.1-15**

г. Якутск

20 июля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Игнатъев Ю. А. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Ефремова А.В. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Васильева С.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Подрясова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии

при участии:

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Фаун» – о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, на рассмотрение дела не явились, ходатайствовали о рассмотрении дела без их участия (вх. №3994э от 16.07.2015),

от заказчика федерального казенного предприятия «Аэропорты Севера», закупочной комиссии: Егоров Д.В. – представитель по доверенности №167/15 от 12.03.2015 г., начальник отдела закупок, секретарь закупочной комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Фаун» на действия закупочной комиссии – федерального казенного предприятия «Аэропорты Севера» (далее – ФКП «Аэропорты Севера») при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки смывающих, обезвреживающих и других средств индивидуальной защиты (528698) (извещение №31502495474),

установила:

13 июля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила перенаправленная УФАС по г. Москве жалоба ООО

«Фаун» (вх. № 3880э), находящегося по адресу: 140009, г. Люберцы, ул. Красная, д. 1, оф. 104, на действия закупочной комиссии ФКП «Аэропорты Севера» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки смывающих, обезвреживающих и других средств индивидуальной защиты (528698) (извещение №31502495474).

По мнению заявителя, закупочная комиссия ФКП «Аэропорты Севера» необоснованно и неправомерно отклонила заявку ООО «Фаун». Так, ООО «Фаун» было отказано в допуске к участию в запросе цен со следующим обоснованием: «ООО Фаун» с ценой 1 245 846,02 рублей – отклонить в виду несоответствия требованиям документации (п. 15 Извещения о запросе цен), а именно отсутствие на момент окончания торгов полного комплекта документов». Как следует из содержания жалобы, в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме №31502495474 от 24.06.2015 года отсутствует информация о недостоверности сведений об отсутствии конкретных документов, согласно пункту 15 Извещения, так компанией «Фаун» был полностью составлен и прикреплен пакет документов для участия в электронном запросе цен №31502495474 от 24.06.2015 года.

Также в заявлении, ООО «Фаун» указывает, что после окончания процедуры проведения торгов, ООО «Фаун» проинформировал по телефонному звонку контактное лицо по проведению процедуры торгов Егорова Д.В. о том, что предложение общества изначально отличается по цене первоначальному от окончательного, так как запрос проводился в электронном виде и цена лота уменьшалась; по окончании электронных торгов ООО «Фаун» предоставили возможность изменить ценовое предложение в соответствии с окончательным предложением по лоту и общество смогло подгрузить в графу для просмотра организатора закупки видимое только заказчиком; дозапрос был открыт 03 июля 2015 года в 09:28 и официально должен был закрыться в 12:00 04 июля 2015 года, но загрузка файла была прервана, что видно по таблице открытия и закрытия времени.

По мнению Заявителя, организатор запроса цен в электронной форме неправомерно отклонил заявку ООО «Фаун», так как заявка и приложенные к ней документы полностью соответствовали требованиям документации и нормам Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так, согласно протоколу рассмотрения и изучения заявок на участие в запросе (извещения о закупке) и документов к ним из 6 претендентов был допущен один ЗАО «Скинкеа» с ценой 1 777 788, 00 рублей превышающей минимальное предложение ООО «Фаун» 1 245 46,02 на 531 941,98 рублей.

На рассмотрении дела №03-52/18.1-15 представители закупочной комиссии ФКП «Аэропорты Севера» пояснили следующее.

Заявка ООО «Фаун» была отклонена правомерно в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках ФКП «Аэропорты Севера», поскольку в соответствии с п. 15 Извещения о проведении запроса цен №31502495474 от 24.06.2015 г. участник закупки должен предоставить все требуемые документы до времени окончания приема заявок (п.18 Извещения о проведении запроса цен); функционал электронной площадки позволяет участникам закупки корректировать предложение о цене договора (приложение к заявке), соответственно организатор закупки после окончания торгов делает дозапрос документа (предложение о цене соответствующее заявленной), что и было сделано, дозапрос открыт в 09 часов 28 минут 03.07.2015 г., и продлен до 12 часов 00 минут 04.07.2015г., при этом участник торгов получает уведомление о дозапросе в котором указывается какие документы требуются, дозапрос автоматически прекращается (функционал площадки), как только участник подгружает требуемый документ, перед рассмотрением заявок комиссия сделала дозапрос документов у участников торгов которые

корректировали свое предложение о цене договора такая же возможность была предоставлена ООО «Фаун», после открытия доступа к заявкам выяснилось, что в пакете документов ООО «Фаун» отсутствует: заявка о подаче предложения, техническое предложение, график поставки. Так, в соответствии с п. 17 извещения о проведении запроса цен №31502495474 от 24.06.2015 г., победителем запроса цен признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении запроса цен и предложивший самую низкую цену договора. В связи с вышеизложенным, закупочная комиссия ФКП «Аэропорты Севера» приняла решение отклонить заявку ООО «Фаун».

Комиссия по рассмотрению дела, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

24.06.2015 на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) организатором торгов, заказчиком ФКП «Аэропорты Севера» размещено извещение №31502495474 о проведении закупки на поставку смывающих, обезвреживающих и других средств индивидуальной защиты (528698).

Способом закупки выбран запрос цен в электронной форме. Начальная (максимальная) цена договора – 2 246 720 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок – 02.07.2015 в 09:00. Дата и время открытия доступа к заявкам – 02.07.2015 в 09:00. Подведение итогов назначено на 03.07.2015 в 10:00.

Запрос цен в электронной форме проведен ФКП «Аэропорты Севера» на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФКП «Аэропорты Севера» (далее – Положение о закупке).

На участие в процедуре запроса цен в электронной форме было подано 6 (шесть) заявок.

Извещением о проведении запроса цен в электронной форме (далее – Извещение) и приложениями к нему, размещенными на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), определены требования к заявкам участников, порядок проведения закупки.

06 июля 2015 года закупочной комиссией были подведены итоги процедуры запроса цен, о чем был составлен протокол №33-ЗЦ/15 открытия доступа, рассмотрения и оценки заявок открытого запроса цен.

Согласно протоколу №33-ЗЦ/15 открытия доступа, рассмотрения и оценки заявок открытого запроса цен от 06.07.2015 заявки ООО «Фаун», ООО «Лига Спецожелды Центр», ООО «Техноавиа-Саха», ООО ГК «АБСОЛЮТНЫЕ СИСТЕМЫ», ООО «ТЕХНОЛОГИИ УСПЕХА» отклонены в виду несоответствия требованиям документации; к оценке допущена заявка ЗАО «Скинкеа».

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с части 8 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Фаун» необоснованной по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия

юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2).

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

И.о. генерального директора ФКП «Аэропорты Севера» Вербух Н.Ф. утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального казенного предприятия «Аэропорты Севера» с изменениями от 23.06.2015 года (далее – Положение).

Согласно пункту 7.7.9 Положения о закупке закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, *рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса цен*, и оценивает такие заявки.

В соответствии с пунктом 15 Извещения о проведении запроса цен в электронной форме участник процедуры закупки должен подготовить предложение, включающее:

- Заявку с приложениями, пронумерованную, о подаче Предложения по форме и в соответствии с требованиями документации;
- Проект договора, заполненный в соответствии с требованиями и условиями установленными документацией;
- Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации;
- Сведения и документы, подтверждающие соответствие исполнителей требованиям, установленным в документации;
- Анкета включающая: фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, месте нахождения, почтовый адрес, ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства, ИНН, номер контактного телефона и другие установленные документацией сведения;
- Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника;
- Нотариально заверенные копии учредительных документов Участника;
- Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении запроса цен оригинал или нотариально заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП);

- Копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполненных работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса цен, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов);
- Копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний завершенный финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника;
- Копию информационного письма налогового органа, указывающего дату представления участником заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, заверенного печатью и подписью уполномоченного лица участника, в случае если участник применяет упрощенную систему налогообложения;
- Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

В ходе изучения заявки ООО «Фаун» Комиссией Якутского УФАС установлено, что общество в составе предложения не включило требуемый в соответствии с пунктом 15 Извещения о проведении запроса цен документ «Заявка о подаче предложения» со следующими приложениями: «предложение о цене договора», «техническое предложение», «график поставки», «анкета участника», что подтверждается скриншотом списка документов приложенных ООО «Фаун» для участия в запросе цен.

Согласно пункту 7.7.10 Положения о закупке победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении запроса цен и предложивший низкую цену договора.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила предложение ООО «Фаун» в связи с несоответствием требованиям документации, а именно требованием к составу предложения, поскольку общество в составе предложения не представило основного документа участника закупки – надлежаще оформленной заявки с приложениями установленной формы. Так, отсутствие всех документов не позволяет в полной мере оценить заявку участника закупки.

Материалами дела установлено, что 03 июля 2015 года в 09:28 на электронной торговой площадке b2b-center.ru был открыт дозапрос, который был продлен до 04.07.2015 года 12:00, при этом дозапрос закрывается автоматически, если участником закупки будет загружен документ «предложение о цене соответствующее заявленной». Так, 03.07.2015 года в 10:48 ООО «Фаун», воспользовавшись функционалом электронной торговой площадки b2b-center.ru - дозапрос предложения о цене соответствующее заявленной, добавило файл «Приложение 1 предложение о цене договора», что подтверждается скриншотом, вследствие чего дозапрос был автоматически закрыт для участника закупки ООО «Фаун» 03 июля 2015 года в 10 часов 48 минут.

Также следует отметить, что предложение ООО «Фаун» рассматривалось закупочной комиссией ФКП «Аэропорты Севера» в соответствии с окончательным предложением общества – 1 245 846, 02 рублей.

Кроме того материалами дела установлено, что участник запроса цен ЗАО «Скинкеа» предоставил в составе предложения все необходимые документы, предусмотренные пунктом 15 Извещения о проведении запроса цен.

Следовательно, исходя из вышеизложенного, закупочной комиссией ФКП «Аэропорты Севера» правомерно отклонено предложение ООО «Фаун» в силу несоответствия требованиям документации, а именно непредставлением в составе предложения надлежаще оформленной Заявки с приложениями, являющимися в соответствии с пунктом 15 Извещения о запросе цен обязательными в составе предложения участника закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а :




Признать жалобу ООО «Фаун» на действия закупочной комиссии ФКП «Аэропорты Севера» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки смывающих, обезвреживающих и других средств индивидуальной защиты (528698) (извещение №31502495474) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента изготовления в полном объеме.

Председатель комиссии:

 Ю.А. Игнатьев

Члены комиссии:

 А.В. Ефремова  
 С.Д. Васильева  
 О.В. Подрясова