



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА

ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,  
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ,  
ОСНОВАННОЕ НА ПРАВЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ВЕДЕНИЯ,  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦЕНТР ИНВЕНТАРИЗАЦИИ  
И УЧЕТА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ – ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО  
ТЕХНИЧЕСКОЙ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ»,  
ФГУП «РОСТЕХИНВЕНТАРИЗАЦИЯ – ФЕДЕРАЛЬНОЕ БТИ»  
СВЕРДЛОВСКИЙ ФИЛИАЛ

ИНН/КПП 7701018922/665843001  
ОКПО 70784055 ОГРН 1027739346502  
Мальшева, д5, 620014, Екатеринбург,  
Тел. (343) 380-41-88, 380-41-77; факс 380-41-88,  
E-mail: berezovskiy@rosinv.ru

№ 7805 от 24.07 2015г.  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2015г.

*Шушкова М.И.*  
*24.07.15*

Управление  
антимонопольной службы по  
Свердловской области

Федеральной  
службы по

620014, г. Екатеринбург, ул.  
Московская, д. 11

**Заявитель:** Федеральное  
государственное унитарное  
предприятие, основанное на праве  
хозяйственного ведения «Российский  
государственный центр инвентаризации  
и учета объектов недвижимости –  
Федеральное бюро технической  
инвентаризации (ФГУП  
«Ростехинвентаризация – Федеральное  
БТИ»)

**Юридический адрес:** г. Москва,  
пр.Вернадского, д.37, корпус 2;

**Место нахождения (почтовый адрес)**  
**Свердловского филиала ФГУП**  
**«Ростехинвентаризация**  
**–**  
**Федеральное БТИ»:** 620014,  
г.Екатеринбург, ул.Мальшева, д.5.

**Заказчик:** Открытое акционерное  
общество «Газпром  
газораспределение Екатеринбург»

**Юридический адрес:** Российская  
Федерация, 620014, Свердловская  
область, г. Екатеринбург,  
ул.Мальшева,4А

Контактный телефон: (343)3673064

**Организатор размещения заказа:**  
ООО «Газэнергоинформ»

**Юридический адрес:** 192174, г.Санкт-  
Петербург, ул.Седова, д.142, лит.А,  
пом. 8Н.

**Почтовый адрес:** 197198, г.Санкт-  
Петербург, проспект Добролюбова, д.  
16 к.2, литер А. Бизнес центр «Арена  
Холл»,эт.5-й,пом 503

Контактный телефон: 8 (812) 449-34-77

**Жалоба на  
действия заказчика**

07.06.2015 на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг в сети Интернет (<http://www.zakupki.gov.ru>) размещена информация о закупке № 31502541555. Вид закупки - открытый запрос предложений . Предметом закупки кадастровые работы для нужд ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург».

Вх. № 01-16478  
24.07.2015  
*11/08*

Заказчиком закупки является ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург», расположенный по адресу: 620014, Свердловская область, г.Екатеринбург, ул.Мальшпева, д.4а.

Торговой площадкой для проведения торгов и размещению документации в электронной форме торговая система «ГазНефтторг.ру», адрес в сети интернет [www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru).

Дата и время начала приема Заявок на участие в Запросе предложений : 07 июля 2015 года.

Дата окончания приема Заявок на участие в Запросе предложений : 17 июля 2015 года 11:59 (время московское).

Документация о запросе предложений в электронной форме предоставляется на сайте Торговой системы «ГазНефтторг.ру» в сети Интернет по адресу: [www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru).

Документация о запросе предложений в бумажной форме предоставляется по адресу: 197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503.

Участие в запросе предложений на указанной электронной площадке было оплачено на основании договора оферты от №28573/104727 от 10.07.2015 года в сумме 10 000 (Десять тысяч) рублей ( Платежное поручение № 1021 от 10.07.2015) . Свердловским филиалом ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» документы в электронном виде на площадку [www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru) были загружены 16 июля 2015 года.

В бумажном варианте документация не была доставлена к указанному времени в результате сбоя в работе почтовой службы Фейт Линк, в результате ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» не было допущено к участию в запросе предложений.

В соответствии с конкурсной документацией закупки, а именно «Техническим заданием» предметом закупки является «Изготовление технических паспортов, технических планов и постановки на кадастровый учет объектов недвижимости ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург»»

В соответствии с пунктом 5.2. Технического задания установлены дополнительные требования у участникам закупки, а именно соответствие участника требованиям изложенным в ст. 32,33 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее –Закон о кадастре) .

Согласно статьям 32 и 33 Закона о кадастре, кадастровый инженер может выбрать формы организации своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом .

В соответствии с перечнем, объектами недвижимости являются газопроводы высокого и низкого давления, результатом работ выполненных работ является подготовленные на каждый объект недвижимости : « - **технический паспорт** на бумажном и электронном (формат .xls – текстовая часть; -dwg –графическая часть) носителях – по одному экземпляру соответственно», что фактически является деятельностью **по технической инвентаризации, технический паспорт является результатом проведения технической инвентаризации для постановки объекта на технический учет.**

В соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.2007 года №221-ФЗ Закона о кадастре необходимо разграничивать кадастровую деятельность и деятельность по технической инвентаризации объектов и учитывать, что указанные виды деятельности осуществляют разные субъекты.

Частью 4 статьи 1 Закона о кадастре установлено, что кадастровой деятельностью является выполнение кадастровым инженером в отношении недвижимого имущества в соответствии требованиями установленными Законом о кадастре работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе.

Согласно п.1.2. Рекомендаций по технической инвентаризации и регистрации зданий гражданского назначения, принятых 01.01.1991 г. Росжилкоммунсоюзом, техническая инвентаризация представляет собой систему сбора , обработки, хранения и выдачи информации о наличии , составе местоположении, техническом состоянии, стоимости и принадлежности объектов на основе результатов периодических обследований в натуре.

Техническая инвентаризация не является кадастровой деятельностью, что подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.09.2010 №д32-3802.

В соответствии с пп. "б" п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2004 N 477 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства" технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы), аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.12.2008 N 1847 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости упразднено, а его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестру).

Соответственно, организация, не аккредитованная в установленном порядке, не вправе проводить работы по технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Согласно п. 2.1 Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 05.04.2005 N 70 (далее - Положение), одним из требований, предъявляемых к организации для ее аккредитации на проведение технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, является наличие у организации возможности ведения архива, включающего учетно-техническую, оценочную и правоустанавливающую документацию в соответствии с требованиями Постановлений Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 N 1301 "О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации" и от 04.12.2000 N 921 "О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства" (далее - Постановление), а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

При этом в соответствии с п. 13 Положения о порядке организации в Российской Федерации государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением, технические паспорта, оценочная и иная учетно-техническая документация по объектам капитального строительства, включая регистрационные книги, реестры, копии зарегистрированных документов, сформированные в инвентарные дела, образуют архивные фонды, которые относятся к государственной части Архивного фонда Российской Федерации и являются федеральной собственностью.

Вместе с тем согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" документы Архивного фонда Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности, хранятся временно в государственных органах, государственных организациях, создаваемых ими архивах в течение установленных сроков, а также в муниципальных архивах в случае наделения органа местного самоуправления муниципального района или городского округа отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования. Эта позиция так же подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.09.2010 №д32-3802.

В настоящее время действующим законодательством порядок осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду не установлен.

Таким образом, подготовка технических паспортов на объекты капитального строительства, не относящихся к объектам жилищного фонда, не предусмотрена действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона о кадастре кадастровую деятельность на территории Российской Федерации вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий аттестат кадастрового инженера.

Результатом кадастровых работ в соответствии со статьей 37 Закона о кадастре является межевой план, *технический план* или акт обследования.

Учитывая изложенное, кадастровый инженер в рамках действующего законодательства не наделён полномочиями на осуществление работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства, что подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.05.2015 №Д23а-2365.

На сайте торговой площадки [www.gazneftorg.ru](http://www.gazneftorg.ru) размещен Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 63218, согласно которому к участию в закупке допущены предприятия с организационно правовой формой *Общество с ограниченной ответственностью*, в штате которых на основании трудового договора работают лица имеющие аттестат кадастрового инженера.

На основании изложенного считаем, что конкурсная документация по закупке № 31502541555 не соответствует нормам и требованиям законодательства Российской Федерации, в результате чего, участие в закупке и заключение договора по её результатам с организацией которая не может выполнять указанные виды работ может причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам на данном рынке в виде неполученных доходов, а эти действия попадают под понятие «недобросовестная конкуренция».

- Приложение: 1. Извещение о проведении открытого запроса предложений № 31502541555 в 1 экз. на бл. (только в адрес);
2. Конкурсная документация открытого запроса предложений № 63218 в 1 экз. на 115 л. (только в адрес);
3. Договор-оферта от 10.07.2015 № 28573/104727 в 1 экз. на 1 л. (только в адрес);
4. Платежное поручение от 10.07.2015 № 1021 в 1 экз. на 1 л. (только в адрес);
5. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 63218 в 1 экз. на 1 л. (только в адрес);
6. Запрос –разъяснение от 17.07.2015 года в 1 экз. на 1 л. (только в адрес)
7. Квитанция накладная № 16-2904-6980 от 16.07.2015 в 1 экз. на 1 л. (только в адрес);
8. Письмо АО «ФРЕЙТ ЛИНК» от 17.07.2015 в 1 экз. на 1 л. (только в адрес);
9. Письмо Министерства экономического развития от 24.09.2010 №Д23-3802 в 1 экз. на 2л. (только в адрес);
10. Письмо Министерства экономического развития от 22.05.2015 №Д23а-2365 в 1 экз. на 2л. (только в адрес);
11. Доверенность от 12.01.2015 №6 на 6 л. в 1 экз. (только в адрес).

Заместитель директора  
по правовым вопросам  
(По доверенности от 12.01.2015 № 6)



Н.Е.Манюхин