



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 103/18.1

24.07.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии <.....>;
члены Комиссии: <.....>;
<.....>;

при участии в качестве:

организатора торгов – Региональный фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее – **Региональный фонд**): <.....> (доверенность от 30.03.2015 № 33);

заявителя жалобы – ООО «Строительно-инвестиционная компания»: <.....>;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) жалобу ООО «Строительно-инвестиционная компания» (вх. № 01-16109 от 17.07.2015) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Регионального фонда, совершённые при организации и проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2015 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора (ГП 506275) (лоты №№ 3, 4)

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 9356 от 21.07.2015), в том числе публично, путём размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/>).

Рассмотрение жалобы назначено на 24.07.2015, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Заявитель в жалобе (вх. № 01-16109 от 17.07.2015) указал следующее:

Региональным фондом 11.06.2015 на сайте <http://fkr66.ru> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2015 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора (ГП 506275).

ООО «Строительно-инвестиционная компания» поданы заявки по лотам № 3, № 4, которые были отклонены организатором конкурса в соответствии с Протоколом № 2 об итогах открытого конкурса от 08.07.2015.

Основания отклонения:

- предоставление претендентом неполного комплекта документов, установленных разделом 5 Конкурсной документации (в части требований установленных пп. 5, 8 п. 32);
- предоставление претендентом документов, не соответствующих требованиям п. 39 Конкурсной документации.

При этом, заявитель считает, что им приложен полный пакет документов в соответствии с требованиями указанных пунктов.

Организатор торгов (Региональный фонд) считает жалобу ООО «Строительно-инвестиционная компания» необоснованной по следующим основаниям:

Пунктом 32 Конкурсной документации предусмотрено, что для участия в конкурсе претендент подаёт заполненную заявку в виде электронного документа, подписанного ЭП, составленную по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации) с приложением определённых документов, в том числе:

- Конкурсные предложения претендента, представляемые для участия в конкурсе (Приложение № 3 к Заявке на участие в открытом конкурсе) (пп. 3);
- Документы, подтверждающие наличие опыта исполнения договоров, аналогичных предмету проводимого конкурса (договоры и акты выполненных работ) в 2013-2015 годах (п. 5);
- Штатное расписание (выписка из него) организации и (или) подразделений претендента, на которые планируется возложить выполнение работ, с приложением информации о составе и квалификации специалистов, которых планируется привлечь для выполнения соответствующих работ и которые имеют высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы не менее 5 лет, по форме согласно Приложению № 5 к Заявке на участие в открытом конкурсе с приложением документов, подтверждающих квалификацию специалистов и их опыт работы (удостоверения о повышении квалификации и/или квалификационные аттестаты, полученные не позднее чем за 5 лет до даты подачи заявки, дипломы, трудовые книжки) (п. 8);

Согласно п. 39 Конкурсной документации все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней, должны быть оформлены в виде отдельных файлов с указанием в наименовании файла на название документа и номер подпункта пункта 32 конкурсной документации. Все документы, относящиеся к одному подпункту п. 32 конкурсной документации должны быть оформлены в один файл.

При этом, по мнению организатора торгов, заявителем жалобы допущены следующие нарушения требований конкурсной документации:

1) В п. 3 конкурсного предложения («Опыт работы на объектах-аналогах») по лоту № 4 заявитель жалобы указал 8 объектов, при этом, согласно справке от 01.07.2015 (исх. № 78) ООО «Строительно-инвестиционная компания» сообщило, что в 2013-2015 годах отсутствовал опыт исполнения договоров, аналогичных предмету проводимого конкурса.

2) В п. 2 конкурсного предложения («Наличие квалифицированного персонала») по лотам № 3 и № 4 заявитель жалобы указал 4 специалиста, при этом удостоверения о повышении квалификации и (или) квалификационные аттестаты, полученные не позднее чем за 5 лет до даты подачи заявки, представлены только на 3 специалистов.

3) В нарушение п. 39 Конкурсной документации, заявитель жалобы предоставил по лотам № 3 и № 4 документы по пп. 8 п. 32 конкурсной документации, оформив каждый документ на каждого специалиста в виде отдельного файла.

В соответствии с п. 56 конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- 1) Отсутствие подписи в заявке или наличие подписи лица, неуполномоченного подписывать заявку;

2) Предоставление претендентом неполного комплекта документов, установленных разделом 5 Конкурсной документации, либо документов оформленных ненадлежащим образом;

3) Несоответствие претендента требованиям, установленным разделом 2 настоящей конкурсной документации;

4) Превышение цены конкурсной заявки над начальной (максимальной) ценой, указанной в конкурсной документации;

5) Предоставление претендентом в заявке недостоверных сведений.

На основании вышеизложенного, конкурсной комиссией организатора торгов принято решение о недопуске ООО «Строительно-инвестиционная компания» к участию в рассматриваемом конкурсе по лотам № 3 и № 4 по следующим основаниям:

- предоставление претендентом неполного комплекта документов, установленных разделом 5 Конкурсной документации (в части требований установленных пп. 5, 8 п. 32);

- предоставление претендентом документов, не соответствующих требованиям п. 39 Конкурсной документации.

Итоги открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2015 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора (ГП 506275) оформлены Протоколом № 2 от 08.07.2015.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России установила:

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок и условия проведения открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2015 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, регламентируется Жилищным кодексом РФ, Законом Свердловской области от 19.12.2013 № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области», Приказом Министерства энергетики и ЖКХ Свердловской области от 26.06.2014 № 98 «Об утверждении порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора».

Приказом Регионального фонда от 10.06.2015 № 01-04/108-15 принято решение о проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2015 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора (п. 1), утверждены соответствующее извещение (п. 2.2) и конкурсная документация (п. 2.3).

Согласно извещению, опубликованному 11.06.2015 на официальном сайте организатора торгов (<http://fkr66.ru>) установлено следующее:

Предмет конкурса – право заключения договора подряда на выполнение работ по

проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на условиях, предусмотренных конкурсной документацией

Лоты:

Лот № 1 – 11 многоквартирных домов, начальная (максимальная) стоимость – 54 879 780 руб. 00 коп.

Лот № 2 – 4 многоквартирных дома, начальная (максимальная) стоимость – 26 813 680 руб. 00 коп.

Лот № 3 – 8 многоквартирных домов, начальная (максимальная) стоимость – 37 994 120 руб. 00 коп.

Лот № 4 – 10 многоквартирных домов, начальная (максимальная) стоимость – 44 407 940 руб. 00 коп.

Дата начала приёма заявок – 11.06.2015.

Дата окончания приёма заявок – 02.07.2015 в 09:00 (время местное).

Дата и время открытия доступа к заявкам - 02.07.2015 в 10:00 (время местное)

На основании ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявителем поданы заявки по лота №№ 3, 4.

Согласно Протоколу открытия доступа к заявкам от 02.07.2015 № 1 на участие в открытом конкурсе по лотам №№ 3, 4 заявили следующие претенденты:

Лот № 3: ООО «Промстройсервис», ООО «СтройДор», ООО «Строительно-инвестиционная компания», ЗАО «Стройкомплекс», ООО «Реформа».

Лот № 4: ООО «ЖКХ Сервис», ООО «Промстройсервис», ООО «СтройДор», ООО «Строительно-инвестиционная компания», ЗАО «Стройкомплекс», ООО «Реформа».

Подведение итогов открытого конкурса состоялось 08.07.2015. Результаты оформлены Протоколом № 2, согласно которому заявитель жалобы (ООО «Строительно-инвестиционная компания») не допущен к участию в конкурсе по следующим основаниям:

- предоставление претендентом неполного комплекта документов, установленных разделом 5 Конкурсной документации (в части требований установленных пп. 5, 8 п. 32);
- предоставление претендентом документов, не соответствующих требованиям п. 39 Конкурсной документации.

В соответствии с п. 56 конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- 1) Отсутствие подписи в заявке или наличие подписи лица, неуполномоченного подписывать заявку;
- 2) Предоставление претендентом неполного комплекта документов, установленных разделом 5 Конкурсной документации, либо документов оформленных ненадлежащим образом;
- 3) Несоответствие претендента требованиям, установленным разделом 2 настоящей конкурсной документации;
- 4) Превышение цены конкурсной заявки над начальной (максимальной) ценой, указанной в конкурсной документации;
- 5) Предоставление претендентом в заявке недостоверных сведений.

Пунктом 32 Конкурсной документации предусмотрено, что для участия в конкурсе претендент подаёт заполненную заявку в виде электронного документа, подписанного ЭП, составленную по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации) с приложением определённых документов, в том числе:

- Конкурсные предложения претендента, представляемые для участия в конкурсе (Приложение № 3 к Заявке на участие в открытом конкурсе) (пп. 3);

- Документы, подтверждающие наличие опыта исполнения договоров, аналогичных предмету проводимого конкурса (договоры и акты выполненных работ) в 2013-2015 годах (п. 5);

- Штатное расписание (выписка из него) организации и (или) подразделений претендента, на которые планируется возложить выполнение работ, с приложением информации о составе и квалификации специалистов, которых планируется привлечь для выполнения соответствующих работ и которые имеют высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы не менее 5 лет, по форме согласно Приложению № 5 к Заявке на участие в открытом конкурсе с приложением документов, подтверждающих квалификацию специалистов и их опыт работы (удостоверения о повышении квалификации и/или квалификационные аттестаты, полученные не позднее чем за 5 лет до даты подачи заявки, дипломы, трудовые книжки) (п. 8);

Согласно п. 39 Конкурсной документации все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней, должны быть оформлены в виде отдельных файлов с указанием в наименовании файла на название документа и номер подпункта пункта 32 конкурсной документации. Все документы, относящиеся к одному подпункту п. 32 конкурсной документации должны быть оформлены в один файл.

Исходя из положений конкурсной документации, Комиссия антимонопольного органа приходит к мнению, что сведения по каждому из критериев оценки, указываемые претендентом на участие в конкурсе в составе поданной заявки, должны быть подтверждены документами, прилагаемыми в соответствии с п. 32 конкурсной документации, в частности:

1) Сведения по п. 3 конкурсных предложений («Опыт работы на объектах-аналогах») подтверждаются документами, представляемыми в соответствии с пп. 5 п. 32 конкурсной документации, т.е. документами, подтверждающими наличие опыта исполнения договоров, аналогичных предмету проводимого конкурса (договоры и акты выполненных работ) в 2013-2015 годах.

Согласно предоставленной заявителем справке от 01.07.2015 (исх. № 78) у ООО «Строительно-инвестиционная компания» отсутствовал опыт исполнения договоров, аналогичных предмету проводимого конкурса в 2013-2015 годах.

Таким образом, информация, содержащаяся в п. 3 конкурсного предложения по лоту № 4 («8 объектов-аналогов») не соответствует данным, указанным в справке, приложенной ООО «Строительно-инвестиционная компания» в составе конкурсной заявки.

Вместе с тем, п. 3 конкурсного предложения по лоту № 3 содержал сведения об отсутствии у заявителя жалобы опыта исполнения договоров, аналогичных предмету проводимого конкурса в 2013-2015 годах.

Таким образом, организатор торгов в качестве основания для недопуска ООО «Строительно-инвестиционная компания» по лоту № 3, указал нарушение пп. 5 п. 32 конкурсной документации, что не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

2) Сведения по п. 2 конкурсных предложений («Наличие квалифицированного персонала») подтверждаются документами, представляемыми в соответствии с пп. 8 п. 32

конкурсной документации, т.е. штатным расписанием (выпиской из него) организации и (или) подразделений претендента, на которые планируется возложить выполнение работ, с приложением информации о составе и квалификации специалистов, которых планируется привлечь для выполнения соответствующих работ и которые имеют высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы не менее 5 лет, по форме согласно Приложению № 5 к Заявке на участие в открытом конкурсе с приложением документов, подтверждающих квалификацию специалистов и их опыт работы (удостоверения о повышении квалификации и/или квалификационные аттестаты, полученные не позднее чем за 5 лет до даты подачи заявки, дипломы, трудовые книжки).

В п. 2 конкурсного предложения по лотам № 3 и № 4 указано 4 специалиста, при этом удостоверения о повышении квалификации и (или) квалификационные аттестаты, полученные не позднее чем за 5 лет до даты подачи заявки, представлены только на 3 специалистов.

Т.е. претендент представил неполный комплект документов, установленных разделом 5 Конкурсной документации (в части требований установленных пп. 8 п. 32).

Кроме того, в нарушение п. 39 Конкурсной документации, заявитель жалобы ненадлежащим образом предоставил документы по лотам № 3 и № 4, оформив каждый документ по пп. 8 п. 32 конкурсной документации в виде отдельного файла на каждого специалиста.

Факт данного нарушения установлен при рассмотрении жалобы, путём осмотра Комиссией антимонопольного органа страницы «личного кабинета» представителя Регионального фонда на Электронной торговой площадке ГПБ (<http://etpgpb.ru/>).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что у организатора торгов отсутствовали законные основания для допуска ООО «Строительно-инвестиционная компания» к участию в конкурсе.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Строительно-инвестиционная компания» признать необоснованной.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.