

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9324
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 20.07.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя Комиссии (ведущий заседание Комиссии):

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элитстрой» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 040515/3301671/17 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 08.04.2015 № 2.10/461, <...>, по доверенности от 11.06.2015 № 2.13/797 и <...>, по доверенности от 19.05.2015 № 2.13/645; от Заявителя – <...>, по доверенности от 12.02.2015; от Муниципального унитарного предприятия Одинцовского муниципального района Московской области «УЖХ» – <...>, по доверенности от 16.07.2015 № 1584, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 17.07.2015 по 20.07.2015,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. В обоснование отказа указано на несоответствие текста назначения платежа в платежном документе о перечислении обеспечения заявки на участие в Конкурсе требованиям пункта 20 информационной карты Конкурса. Заявитель полагает, что указанное им назначение платежа позволяет идентифицировать указанный платеж. Средства, перечисленные Заявителем в качестве обеспечения заявки, на момент вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе были зачислены на соответствующий счет Организатора торгов.

Согласно позиции Организатора торгов, текст назначения платежа, указанный Заявителем в платежном поручении о перечислении обеспечения заявки на участие в Конкурсе, находится не в строгом соответствии с требованиями пункта 20 информационной карты Конкурса. Также, в составе заявки, поданной Заявителем, не имеется документа, подтверждающего отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно подпункту 4 пункта 15 Правил, при проведении конкурса устанавливается требование об отсутствии у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

В соответствии с пунктом 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
 - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
 - копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
 - копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;
- 3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 09.07.2015 № 63/2/2015, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию Конкурсе «в связи с несоответствием представленных документов пункту 20 раздела 1.3. Конкурсной документации (назначение платежа в платежном поручении не соответствует форме, указанной в пункте 20 информационной карты конкурса)».

Поступление денежных средств от Заявителя в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе на предназначенный для этого расчетный счет, Организатором торгов не оспаривается, об отсутствии в составе заявки, поданной Заявителем, какого-либо из документов, предусмотренных пунктом

53 Правил, не заявлено, в протоколе рассмотрения заявок не отражено.

Правила не содержат такого основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе как «в связи с несоответствием представленных документов пункту 20 раздела 1.3. Конкурсной документации (назначение платежа в платежном поручении не соответствует форме, указанной в пункте 20 информационной карты конкурса)».

Требование Организатора торгов о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе документа, подтверждающего отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента, не основано на требованиях пункта 53 Правил, а также противоречит положениям пункта 17 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные нарушения порядка организации и проведения Конкурса.

Комиссией осмотрен подлинник Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 20 раздела 1.3., «В платежном поручении, в графе «назначение платежа» указывается: «01 Денежное обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации. Извещение о проведении торгов №_____. Лот №___». НДС не облагается».

Комиссией осмотрены заявки на участие в Конкурсе, поданные Заявителем и МУП «УЖХ», признанного Конкурсной комиссией участником Конкурса.

Ни одна из осмотренных заявок не содержит платежного документа о перечислении обеспечения заявки с указанием назначения платежа в точном соответствии с формой, предусмотренной пунктом 20 раздела 1.3. Конкурсной документации.

Организатором торгов нарушен принцип равенства подходов к оценке заявок на участие в Конкурсе.

Комиссией осмотрен перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта Конкурса, входящий в состав Конкурсной документации (далее – Перечень).

Перечень не содержит числа объектов обслуживания, не указаны, например, количество окон, число лестничных маршей, лифтов, мусоропроводов, иные количественные характеристики, определяющие объем выполнения дополнительных работ и (или) оказания услуг.

Указанная информация также отсутствует в акте о состоянии общего имущества объекта Конкурса.

В соответствии с пунктом 80 Правил, участник конкурса принимает обязательства выполнять обязательные и предложенные им дополнительные работы и услуги за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса и в конкурсной

документации, предоставлять коммунальные услуги, а также исполнять иные обязательства, указанные в проекте договора управления многоквартирным домом.

Организатором торгов не определены существенные условия договоров, заключаемые по результатам Конкурса, в части объема предоставляемых работ и услуг.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элитстрой» обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка проведения Конкурса.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Ведущий заседание –
заместитель председателя Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.В. Голованов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.