



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.07.2015 № 06-03/07-03

На № _____ от _____

Ответчик:
ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ
152070, Ярославская обл.,
п. Борисоглебский,
ул. Красноармейская, д. 23А,

Заявитель:
ООО «Медилайн»
150030, г. Ярославль,
Селикатное шоссе, д. 17.

Заинтересованные лица:
ООО «Паритет-Рентген»
150003, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 2А,

ИП Захарченко Е.В.
150049, г. Ярославль,
ул. Б. Октябрьская, д. 128, кв. 16.

Решение
по делу № 06-03/07-15

18 июня 2015 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 02.07.2015)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г. при участии:

от ГБУЗ ЯО Борисоглебская центральная районная больница (далее — Заказчик, ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ) - Курепневой Ю.А., ведущего экономиста, Столяровой Р.А., юрисконсульта (по доверенностям);

от ООО «Медилайн», ООО «Паритет-Рентген», ИП Захарченко Е.В. представители не явились, доказательства их надлежащего уведомления о времени и месте заседания Комиссии находятся в материалах дела, рассмотрев на заседании Комиссии 18 июня 2015 года дело № 06-03/07-15, возбужденное по признакам нарушения ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения заявления ООО «Медилайн» о нарушениях антимонопольного законодательства со стороны ГБУЗ

007037

ЯО Борисоглебская ЦРБ при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию комплекса рентгеновского диагностического "Millennium" (далее — КРД) в 2015 году (далее — Аукцион).

Представители ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ нарушения антимонопольного законодательства не признали, представили письменную позицию с обоснованием своих доводов и пояснили, что, планируя проведение Аукциона, Заказчик обратился за информацией о возможности проведения технического обслуживания к производителю КРД "Millennium" - ООО «Паритет-Рентген». В своем ответе ООО «Паритет-Рентген» сообщило, что сам производитель не оказывает услуг по техническому обслуживанию и предложило обратиться в ближайшие авторизованные сервисные центры. В этом же письме содержались рекомендации ООО «Паритет-Рентген» как завода-изготовителя о включении в перечень технического обслуживания обновления программного обеспечения для рабочей станции врача-рентгенолога, установки дополнительной рентгеновской защиты, а также установки блока коммутации рекурсивных фильтров. В соответствии с действующим законодательством, принимая во внимание рекомендации завода-изготовителя, Заказчиком было сформировано техническое задание на обслуживание КРД "Millennium". Таким образом, Заказчиком не были нарушены нормы Закона о защите конкуренции, так как Аукцион был проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

11.03.2015 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru/>) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию КРД в 2015 году для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ.

В соответствии с Аукционной документацией предметом указанных торгов являлось «оказание услуг по техническому обслуживанию Комплекса рентгеновского диагностического (КРД) "Millennium" в 2015».

Пунктом 4 Информационной карты Аукциона установлено, что описание объекта закупки и количества товара, объем работ, услуг определено в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе **не допускается включение в документацию о закупке** (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) **требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта**

работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

- копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 63 Закона о контрактной системе).

Пунктом 10.2 Информационной карты Аукциона установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

- копия лицензии Федеральной службы по надзору в сфере социального развития и здравоохранения на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники;

- копия лицензии Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Разделом 18 Информационной карты Аукциона установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Вместе с тем, согласно пунктам 17, 18 раздела 2 «Описание объекта закупки - оказание услуг по техническому обслуживанию КРД "Millennium" в 2015»

предусмотрены «улучшение качества изображения скопических исследований путем установки блока коммутации рекурсивных фильтров для видеосистемы в рамках ТО», а также «улучшение защитных свойств аппарата при скопических исследованиях путем установки дополнительного рентгенозащитного фартука».

Кроме того, абзацем 9 части 3 раздела 2 «Описание объекта закупки» установлено требование о наличии документа установленного образца (сертификата) о подтверждении прохождения специалистами соответствующего обучения на предприятии-производителе данного оборудования или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять образовательную деятельность по обучению, профессиональной подготовке и повышению квалификации по техническому обслуживанию данного оборудования.

По мнению Комиссии, данное требование относится к квалификации участника (претендента) закупки и установление такого требования в аукционной документации является нарушением части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку приводит к искусственному ограничению количества круга потенциальных участников торгов.

Согласно Письму Министерства здравоохранения РФ от от 27 октября 2003 г. N 293-22/233 с 1 января 2004 года были введены в действие утвержденные Минздравом России и Минпромнауки России Методические рекомендации "Техническое обслуживание медицинской техники".

Согласно указанному письму данные методические рекомендации предназначены для применения на территории Российской Федерации:

- службами, осуществляющими техническое обслуживание медицинской техники;
- медицинскими учреждениями, эксплуатирующими медицинскую технику;
- органами, осуществляющими контроль и надзор за эксплуатируемой медицинской техникой;
- лицензирующими органами, осуществляющими лицензирование соответствующих видов деятельности.

Методическими рекомендациями определено понятие «Техническое обслуживание медицинской техники» - комплекс регламентированных нормативной и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению, а также при хранении и транспортировании.

Источник ионизирующего излучения генерирующий является техническим устройством, которое создает или в определенных условиях способно создавать ионизирующее излучение. Рентгеновское оборудование относится к генерирующим источникам ионизирующего излучения. В свою очередь рентгеновское оборудование относится к медицинской технике.

В открытых источниках, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети, имеются следующие определения понятия «обслуживание»:

- комплекс работ, направленный на поддержание устройства, узла, механизма, системы, агрегата в технически исправном состоянии. Целью обслуживания также является предупреждение появления неисправных состояний и отказов путём замены наиболее слабых частей на новые; диагностика состояния (<https://ru.wikipedia.org>);

- техническое обслуживание — мероприятия профилактического характера, проводимые систематически, принудительно через установленные периоды, включающие определённый комплекс работ (<https://ru.wikipedia.org>).

Таким образом, услуги по «установке блока коммутации рекурсивных фильтров для видеосистемы в рамках ТО» и «установка дополнительного рентгенозащитного фартука» выходят за рамки вышеуказанного определения «Техническое обслуживание медицинской техники», так как по своей сути представляет собой усовершенствование медицинского оборудования, установку дополнительных комплектующих деталей, что никак не связано с предметом Аукциона.

Согласно Государственному реестру медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, находящийся в открытом доступе на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru/>, такое изделие, как «Блок коммутации рекурсивных фильтров для видеосистемы» **отсутствует**, что подтверждается письмом Росздравнадзора РФ от 27.04.2015 № 04-11045/15.

Единственным хозяйствующим субъектом, который предлагает данные блоки коммутации рекурсивных фильтров **в рамках сервисного технического обслуживания медицинской техники**, является ООО «Паритет-Рентген» (г. Ярославль, 150003, проспект Ленина, дом 2А), которое является производителем рентгеновских диагностических комплексов под торговой маркой "Millennium".

Вместе с тем, мониторинг предложений по продаже «Блока коммутации рекурсивных фильтров для видеосистемы», проведенный в ходе рассмотрения настоящего дела в открытых источниках информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», показал, что указанные предложения в свободном доступе отсутствуют, что затрудняет возможности любого потенциального претендента на участие в Аукционе по приобретению данной комплектующей детали.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела было установлено, что 15.04.2015 года ООО «Медилайн» обратилось в ООО «Патитет-Рентген» с письмом, в котором просило выслать счет на предоплату комплектующих для комплекса рентгеновского диагностического "Millennium", а именно:

- дополнительного рентгенозащитного фартука - 1 шт.;
- блока коммутации рекурсивных фильтров - 1 шт.

В ответ на указанное письмо ООО «Паритет-Рентген» направил ООО «Медилайн» счет на оплату № ЯРЗ от 22.04.2015, в котором содержались следующие товары (работы, услуги):

- дополнительный рентгенозащитный фартук 1 шт. - 37 480 рублей;
- блок коммутации рекурсивных фильтров 1 шт. - 23 740 рублей;
- монтаж дополнительного рентгенозащитного фартука сертифицированной сервисной службой в пределах Ярославской области — 2 650 рублей;
- монтаж блока коммутации рекурсивных фильтров сертифицированной сервисной службой в пределах Ярославской области — 51 320 рублей;

Итого на сумму 115 190 рублей.

Исходя из устных пояснений представителя ООО «Паритет-Рентген», данных в ходе рассмотрения дела, следует, что у ООО «Паритет-Рентген» отсутствует возможность продажи ООО «Медилайн» только комплектующих (дополнительного рентгенозащитного фартука и блока коммутации рекурсивных фильтров) отдельно от монтажа данных деталей сертифицированной сервисной службой в пределах Ярославской области, так как ООО «Медилайн» не является таковой.

Однако действующим законодательством РФ не установлено **обязательного** требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим коммерческую деятельность по обслуживанию медицинской техники (в том числе в области использования источников ионизирующего излучения) о необходимости наличия у них, в качестве основания для допуска к данному роду деятельности, каких-либо документов, подтверждающих сертификацию сервисной службой завода-производителя соответствующего оборудования, а также о прохождении специалистами соответствующего обучения на предприятии-производителе данного оборудования или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять образовательную деятельность по обучению, профессиональной подготовке и повышению квалификации по техническому обслуживанию данного оборудования.

Указанные требования, по мнению Ярославского УФАС России, являются требованиями к квалификации хозяйствующего субъекта, и установление таких требований в документации об аукционе является нарушением запрета, установленного частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам настоящего дела ООО «Медилайн» имеет лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники (№ ФС-99-04-001107 от 28.03.2014), а также на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) на следующие виды работ: размещение, техническое обслуживание, хранение источников ионизирующего излучения (№ 76.01.10.002.Л.000008.09.12 от 07.09.2012).

Таким образом, ООО «Медилайн», как хозяйствующий субъект осуществляющий свою деятельность на товарном рынке по техническому обслуживанию медицинской техники в Ярославской области, в состоянии самостоятельно выполнить все условия, которые предложены Заказчиком в Аукционной документации (раздел 2 «Описание объекта закупки»).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации о проведении аукциона не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе, **не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции **при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров,**

работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок.

Кроме того, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, установление Заказчиком в Аукционной документации требования о необходимости «установки блока коммутации рекурсивных фильтров для видеосистемы в рамках ТО» и «установки дополнительного рентгенозащитного фартука», а также о «наличии документа установленного образца (сертификата) о подтверждении прохождения специалистами соответствующего обучения на предприятии-производителе данного оборудования или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять образовательную деятельность по обучению, профессиональной подготовке и повышению квалификации по техническому обслуживанию данного оборудования» образует нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, так как объективно влечет ограничение доступа потенциальных претендентов к участию в Аукционе, а также нарушает запреты, установленные частями 1, 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При этом в действиях должностного лица ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать ГБУЗ ЯО Борисоглебская центральная районная больница нарушившим части 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ГБУЗ ЯО Борисоглебская центральная районная больница обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

2. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 в отношении должностного лица ГБУЗ ЯО Борисоглебская центральная районная больница.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.07.2015 № 6324/06-03

ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ
ул. Красноармейская, д. 23А,
Ярославская обл.,
п. Борисоглебский, 152070.

ПРЕДПИСАНИЕ

На № _____ от _____ по делу № 06-03/07-15

18 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г., руководствуясь частью 3 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18 июня 2015 года по делу № 06-03/07-15 о нарушении ГБУЗ ЯО Борисоглебская центральная районная больница частей 1, 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГБУЗ ЯО Борисоглебская центральная районная больница при проведении торгов на оказание услуг по техническому обслуживанию комплекса рентгеновского диагностического “Millennium” на 2016 год (и в последующем) исключить практику предъявления в документации о торгах требований о необходимости установки блока коммутации рекурсивных фильтров для видеосистемы и дополнительного рентгенозащитного фартука в рамках технического обслуживания, а также о наличии документа установленного образца (сертификата) о подтверждении прохождения специалистами соответствующего обучения на предприятии-производителе данного оборудования или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять образовательную деятельность по обучению, профессиональной подготовке и повышению квалификации по техническому обслуживанию данного оборудования.

Предписание исполнить и сообщить об исполнении в срок до **29.12.2015** года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук

007036