



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.07.2015 № 2220/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчик -  
ОАО ЖКХ «Заволжье»

150504, Ярославская область,  
Ярославский район,  
пос. Заволжье, д. 37  
gkh-oz@.list.ru

Заявитель -  
ООО «РЭМ»

150044, г. Ярославль,  
Ленинградский проспект, д. 27  
Факс: 588-222

**Уведомление о поступлении жалобы и  
о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «РЭМ» (вх. № 7504 от 27.07.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов – ОАО ЖКХ «Заволжье», при проведении открытого конкурса на выполнение работ по «Модернизации ВЛ-0,4 на ул.Заводская (1, 2 и 3 линии) и ул.Центральная, пос. Речной Ярославского муниципального района, д. Боровая Карабихского сельского поселения Ярославского муниципального района».

**Обжалуемые действия (бездействие)** — неправомерный допуск заявки ООО «Кристалл» к участию в конкурсе.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России ([www.yaroslavl.fas.gov.ru](http://www.yaroslavl.fas.gov.ru)).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **04 августа 2015 года в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия



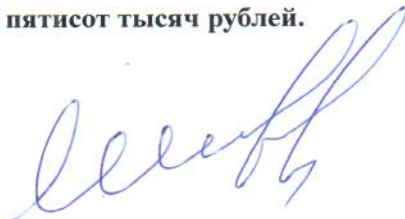
(бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов)**, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки**, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе. При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель управления



А.В. Ширков

Гудкевич Елена Владимировна  
(4852) 72-92-88





Общество с ограниченной  
ответственностью

Юр. Адрес: 150044, Россия, г. Ярославль, Ленинградский проспект, д. 27  
Почтовый адрес: 150044, Россия, г. Ярославль,  
Ленинградский проспект, д. 27  
ИНН/КПП 7602082444/760201001 ОГРН 1117602000460  
р/счет № 40702810901000001802 в ПАО "БАНК СГБ"  
БИК 047888782 кор. счет № 30101810100000000782  
ОКАТО 78401362000 ОКПО 69933024 ОКВЭД 45.31  
Тел. (4852) 90-12-51 Факс (4852) 588-222

Исх. № 166

Дата: 24 июля 2015 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ярославской области  
Почтовый адрес: 150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46  
Телефон/факс: +7 (4852) 72-95-20; 32-93-71  
e-mail: [to76@fas.gov.ru](mailto:to76@fas.gov.ru)

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА

Заказчик (организатор открытого конкурса): ОАО ЖКХ «Заволжье»  
Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии, действия (бездействие)  
которых обжалуются:

<b>Председатель:</b>	
Лобанова Н.Л.	Заместитель генерального директора по экономике и финансам
<b>Члены:</b>	
Шпакова Л.А.	Главный бухгалтер
Савельева Т.Ф.	Начальник отдела закупок
Никитин Е.В.	Главный энергетик
Русинова И.А.	Начальник юридического отдела

Место нахождения заказчика: 150504, Ярославская область, Ярославский район,  
поселок Заволжье, д.37

Почтовый адрес заказчика: 150504, Ярославская область, Ярославский район, поселок  
Заволжье, д.37

Телефон: (4852) 76-94-41

E-mail: [gkh-oz@list.ru](mailto:gkh-oz@list.ru)

Контактное лицо: Заместитель главного энергетика

Ключников Владимир Валерьевич 76-94-59

ИНН/КПП/ОГРН 7627032974/762701001/ 1087627001582

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РЭМ»

Место нахождения: 150044, Россия, г. Ярославль, Ленинградский проспект, д. 27

Почтовый адрес: 150044, Россия, г. Ярославль, Ленинградский проспект, д. 27

E-mail: [rem.yar@mail.ru](mailto:rem.yar@mail.ru)

Номер контактного телефона: (4852) 90-12-51

Факс: (4852) 67-20-23

Контактное лицо: Егоров Николай Дмитриевич

ИНН: 7602082444

Официальный сайт, на котором размещена информация об открытом конкурсе:

<http://zakupki.gov.ru/>

Номер закупки: 31502487777

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса (по местному  
времени): 22.06.2015

Номер извещения заказчика: № 14-ОК от 22.06.2015

ВХ 45004  
ЯРОСЛАВСКОЕ  
УФАС РОССИИ  
27.07.2015



**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе:** 13.07.2015 г. до 12:00 часов (время московское)

**Место вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:** 150027, Ярославская область, Ярославский район, поселок Заволжье, д.37

**Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:** 15:00 часов 13.07.2015. (время московское)

**Дата и время рассмотрения заявок:** 15:30 часов 13.07.2015. (время московское)

**Подведение итогов конкурса:** 16:00 часов 15.07.2015 г. (время московское)

**Наименование конкурса:** Открытый конкурс на выполнение работ по «Модернизации ВЛ-0,4 на ул. Заводская (1, 2 и 3 линии) и Центральная п. Речной ЯМР, д. Боровая Карабихского СП ЯМР»

**Начальная максимальная цена договора (с НДС):** 6 522 478 (Шесть миллионов пятьсот двадцать две тысячи четыреста семьдесят восемь рублей) 32 коп.

**Обжалуемые действия:**

Руководствуясь положениями ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), ООО «РЭМ» обращается к Вам с жалобой на действия заказчика (организатор открытого конкурса), нарушающие права и законные интересы участника закупки ООО "РЭМ", а именно на действия по необоснованному признанию победителем конкурса участника ООО «Кристал» (адрес: 150008, г.Ярославль, п. Вакарево, д. 16).

**Доводы жалобы:**

13.07.2015 11:05 (по московскому времени) ООО «РЭМ» была подана заявка на участие в открытом конкурсе по закупке № 31502487777.

16.07.2015 14:01 (по московскому времени) на общероссийском официальном сайте был размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

ООО «РЭМ» (участник вышеназванного открытого конкурса) несогласно с решением конкурсной комиссии, считает его незаконным и необоснованным, поскольку аукционная комиссия неправомерно допустила участника ООО «Кристал» на участие в открытом конкурсе, не полно исследовала комплект документов, предусмотренных документацией о конкурсе, у выигравшего конкурс участника ООО "Кристал" (ОГРН 1127603000249, ИНН/КПП 7603052643/760301001).

- 1 -

Из информации о закупке № 31502487777, размещенной в разделе "Сведения о лотах" на сайте <http://zakupki.gov.ru> видно, что работы по данному лоту относятся согласно классификации по ОКДП к строительно-монтажным работам, согласно классификации по ОКВЭД к производству электромонтажных работ (код по ОКВЭД - 45.31).

Однако, согласно Выписке из Единого Государственного реестра юридических лиц, у ООО «Кристал» (ОГРН 1127603000249) по состоянию на 23.07.2015 (раздел "Сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности") отсутствует вид деятельности по ОКВЭД 45.31 ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОМОНТАЖНЫХ РАБОТ.

Таким образом, ООО «Кристал» не может заниматься предпринимательской деятельностью по производству электромонтажных работ.

От имени ООО "РЭМ" в адрес заказчика (организатора открытого конкурса) ОАО ЖКХ «Заволжье» была отправлена Претензия № 330 от 20.07.2015 о неправомерном допуске ООО «Кристал» к участию в открытом конкурсе.

24.07.2015 от ОАО ЖКХ «Заволжье» получен ответ на претензию № 834/1 от 22.07.2015, в котором говорится о наличии у ООО "Кристал" кодов по ОКВЭД 45.21 "Производство



общестроительных работ". По мнению ОАО ЖКХ «Заволжье» вид деятельности по ОКВЭД 45.21 "Производство общестроительных работ" подходит для выполнения работ по данному конкурсу.

ООО "РЭМ" несогласно с доводами заказчика (организатора открытого конкурса) ОАО ЖКХ «Заволжье» по следующим основаниям:

а) Строительные работы делятся на две основные группы: общестроительные и специальные. Электромонтажные работы (код по ОКВЭД 45.31) являются специальными работами, требующими наличия специальных допусков.

б) В разделе "Сведения о лотах" на сайте <http://zakupki.gov.ru> определено, что работы по данному лоту относятся согласно классификации по ОКДП к строительно-монтажным работам, согласно классификации по ОКВЭД к **производству электромонтажных работ (код по ОКВЭД - 45.31)**.

Таким образом допускать к участию в конкурсе организацию не имеющую кода по ОКВЭД 45.31 неправомерно.

- 2 -

Выполнение работ по вышеназванному конкурсу прямо предусматривает выполнение работ по устройству наружных электрических сетей. Необходимость в наличии допусков к этим видам работ предусмотрена статьей 48.1 Градостроительного кодекса РФ. Таким образом, для участия в конкурсе допуск к видам работ с кодами 20.2, 20.5, 20.8, 20.9, 20.12 требуется в обязательном порядке.

У участника ООО "Кристал" отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурса требованию, установленному Документацией по открытому конкурсу (**абз. 6 п. 3.4.2.1 документации**), а именно: **в выданном саморегулируемой организацией свидетельстве о допуске к определенным видам работ** по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», **отсутствуют следующие виды работ:**

<b>20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи</b>
20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно
20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ
20.8. Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ включительно
20.10. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно
20.12. Устройство распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты

Участник закупки ООО «Кристал» представил в составе предложения копию выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного СРО НП «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. ООО "РЭМ" обратилось к реестру членов СРО НП «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса» на официальном сайте



саморегулируемой организации <http://sroostek.ru/register> для получения информации о видах работ, которые может выполнять ООО "Кристал", согласно Свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Допусков к видам работ по устройству наружных электрических сетей с кодами 20.2, 20.5, 20.8, 20.9, 20.12 ООО "РЭМ" не обнаружило.

Следовательно результаты проведенного голосования и решение комиссии о признании участника ООО «Кристал» (адрес: 150008, г.Ярославль, п. Вакарево, д. 16) победителем конкурса, предложившим максимально лучшие условия исполнения договора не соответствует действительности. Данный факт свидетельствует о введении участников закупки в заблуждение при определении победителя.

В Техническом задании, являющемся приложением №1 к извещению на проведение открытого конкурса предусмотрена возможность и порядок привлечения субподрядчиков при условии их соответствия требованиям документации о закупке и предоставления соответствующих документов в заявке. Таким образом, если ООО "Кристал" для выполнения работ предусмотренных данным конкурсом предполагает привлечение субподрядных организаций, его заявка должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого соисполнителя требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Однако, **в протоколе заседания конкурсной комиссии не отражено сравнение конкурсных предложений участников по установленным требованиям и критериям.**

На основании вышесказанного, при подведении итогов конкурса был нарушен его основополагающий принцип — определение победителя по наилучшему предложению (их совокупности). Такое предложение (наличие опыта, квалифицированных кадров, трудовых ресурсов, машин и механизмов) поступило от ООО "РЭМ", однако его конкурсная заявка была оценена необъективно.

Для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки по **цене контракта и иным критериям**, указанным в конкурсной документации (п. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов).

При наличии нескольких заявок с ценой предложения ниже начальной эти заявки должны оцениваться конкурсной комиссией по всем критериям, и в такой ситуации цена конкурсного предложения приоритетной уже не является (Постановление ФАС Уральского округа от 2 апреля 2007 г. N Ф09-2359/07-С5 по делу N А74-18471/2006-59-1030).

**Основной смысл конкурса состоит в определении победителя исходя из заранее объявленных критериев.** Поэтому сопоставление заявок на участие в конкурсе должны осуществляться конкурсной комиссией для выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта в соответствии с условиями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (п. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов). Только на основе сравнительного анализа конкурсных предложений участников может быть определен победитель, заявке которого присваивается первый номер. Если конкурсная комиссия принимает решение, отклоняясь от установленных критериев конкурсного отбора, не учитывая при оценке конкурсных предложений какие-либо существенные сведения, это должно расцениваться как нарушение правил проведения торгов.

**Выписка из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе с причиной отказа:**

Пункт 4.1.1. Общее количество конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе - 4.  
На участие в открытом запросе были допущены 3 участника, из 4 подавших заявки:  
- ООО «СтройЭнергоИнвест»



Регистрационный номер заявки: 1

- ООО «РЭМ»

Регистрационный номер заявки: 2

- ООО «Кристал»

Регистрационный номер заявки: 3

По мнению членов комиссии, предложения отвечают условиям Конкурса и допущены к дальнейшему рассмотрению и оценке.

Пункт 5. Комиссия оценила предложения на участие в конкурсе в соответствии с критериями и порядком, указанными в закупочной документации, по результатам проведенного голосования и приняла решение: Признать конкурс состоявшимся и заключить договор с участником, предложившим максимально лучшие условия исполнения договора; ООО «Кристал» (адрес: 150008, г.Ярославль, п. Вакарево, д. 1б).

При рассмотрении настоящей жалобы просим учесть тот факт, что участник конкурса под номером 4 - ООО «Энерго-стройпроект» не был допущен комиссией к участию в открытом конкурсе по причине не полного объема сведений и документов, предусмотренных документацией по проведению открытого запроса предложений, а именно отсутствия копий лицензии и иных разрешительных документов.

Данный факт свидетельствует о нарушении конкурсной комиссией статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которой необходимо руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**На основании вышеизложенного просим:**

1. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а так же закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Признать протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по закупке № 31502487777 несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
5. Обязать заказчика (организатора конкурса) устранить нарушения законов № 44-ФЗ, № 223-ФЗ путем повторного рассмотрения заявок участников в соответствии с законодательством РФ.
6. Признать победителем и заключить договор на выполнение работ по «Модернизации ВЛ-0,4 на ул. Заводская (1, 2 и 3 линии) и Центральная п. Речной ЯМР, д. Боровая Карабахского СП ЯМР» с участником ООО "РЭМ" (ИНН 7602082444), предложившим максимально лучшие условия исполнения договора и предоставившим документы, предусмотренных документацией о конкурсе, в полном объеме.
7. Принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания, об устранении указанных нарушений.

**Приложения:**

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя:
  - Заверенная копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица (Истца) от 20 января 2011 года на 1 (одном) листе;
  - Заверенная копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (Истца) от 20 января 2011 года на 1 (одном) листе;
  - Заверенная копия Решения № 3 от 16.11.2013 г. о продлении полномочий директора Истца на 1 (одном) листе;

- Заверенная копия Приказа о продлении полномочий директора Истца № 1-У от 16.11.2013 года на 1 (одном) листе.
2. Копия извещения о проведении открытого конкурса на 1 (одном) листе.
3. Копия протокола проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на 2 (двух) листах.
4. Копия протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на 3 (трех) листах.
5. Выписка о требованиях из Документации по проведению открытого конкурса на 2 (двух) листах.
6. Скриншот раздела "Сведения о лотах" с сайта <http://zakupki.gov.ru> на 1 (одном) листе.
7. Выписка из ЕГРЮЛ на участника ООО "Кристал" на 5 (пяти) листах.
8. Копия Претензии № 330 от 20.07.2015 на 3 (трех) листах.
9. Ответ заказчика на претензию № 834/1 от 22.07.2015 на 1 листе.
10. Скриншот данных ООО "Кристал" из реестра саморегулируемой организации с официального сайта <http://sroostek.ru/register> на 1 (одном) листе.
11. Выписка из Технического задания на 1 (одном) листе.

Директор ООО «РЭМ»



Егоров Н.Д.