

**Новгородское Управление
федеральной антимонопольной
службы**

173002, Великий Новгород,
бул. Воскресенский, д.3

Организация, осуществляющая закупку:

муниципальное автономное образовательное учреждение "Средняя
Общеобразовательная Школа «Комплекс Гармония» с углубленным изучением
иностранных языков"

173025, Новгородская область, Великий Новгород, ул. Кочетова, дом 23 корп.
2

Телефон, факс: 7-8162-65-45-19

E-mail: garmony08@mail.ru

Заявитель: ООО «СК «Партнёр»

Адрес: 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, 55Б

Тел., факс: 8(8162)22-11-73

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: МАОУ «Средняя Общеобразовательная Школа «Комплекс
Гармония» с углубленным изучением иностранных языков»

Оператор электронной площадки: ОТС – tender

Указание на размещенный заказ: открытый аукцион в электронной форме
№ 31502564690 на право заключения контракта на выполнение капитального
ремонта учреждения МАОУ "Средняя общеобразовательная школа "Комплекс
Гармония" с углубленным изучением иностранных языков"

На электронной площадке в сети Интернет zakupki.gov.ru было размещено
извещение № 1184606 от 14.07.2015г. (с последующими изменениями) о
проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме на
выполнение работ по капитальному ремонту учреждения МАОУ "Средняя
общеобразовательная школа "Комплекс Гармония" с углубленным изучением
иностранных языков" в соответствии с требованиями Федерального закона от
18.07.2011 года № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о
закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного
образовательного учреждения " Средняя Общеобразовательная Школа «Комплекс
Гармония» с углубленным изучением иностранных языков" (утвержден
протоколом заседания наблюдательного совета №3 от 25.12.2014 г.).

1. Предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту
здания на общую стоимость выполнения работ 39 863 803,47 рублей (Тридцать
девять миллионов восемьсот шестьдесят три тысячи восемьсот три рубля) 47
копеек. При этом в соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской
Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации автономным

Новгородское УФАС России
Бюджетный № 6505
29.07 2015 г.

учреждениям, могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений.

Источником финансирования заказа являются средства федерального, областного бюджетов и средства заказчика.

Финансирование проведения капитального ремонта относится к капитальным вложениям в объекты капитального строительства муниципальной собственности за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

При этом порядок осуществления закупок автономными учреждениями за счет средств бюджетной системы Российской Федерации отнесен к сфере регулирования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с частью 1 статьи 15 которого, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчиком размещено извещение в нарушение подпункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Заказчик, разместив закупку в форме запроса предложений в электронной форме, нарушил требования федерального законодательства о порядке осуществления закупок

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовой основой проведения закупки для автономного учреждения является Положение о закупке, определяющее порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки). Пунктом 2.1. Положения установлены исчерпывающий перечень способов закупок, которые вправе проводить заказчики при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Пунктом 5.5. Положения предусмотрена возможность проведения запроса предложений в электронной форме.

На основании части 4 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616 установлен исчерпывающий перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется только в электронной форме. Вид работ «капитальный ремонт здания» указанным перечнем не предусмотрен.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион при закупке товаров (работ, услуг), которые включены в перечень, установленный Правительством РФ. Указанный Перечень утвержден Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 N 2019-р. В соответствии с указанным Перечнем заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме в случае осуществления закупок на осуществление строительных работ, в том числе работы с ОКДП 4520080 — Строительство зданий и сооружений "под ключ", включая ремонт и реконструкцию.

Таким образом, Заказчик нарушил порядок проведения процедуры закупки на выполнение работ, предусмотренный федеральным законом №

223-ФЗ, федеральным законом № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 616.

Проведение закупки в форме запроса предложений, использование методики оценки заявок участников закупки на осуществление капитального ремонта посредством применения критериев не может быть применена при оценке заявок участников на выполнение данного вида работ и будет носить несобъективный характер.

3. В соответствии с пунктом 3.5.1. Инструкции участника - описание предлагаемых к выполнению работ производится в соответствии с требованиями, указанными в разделе №4 «Технического задания».

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки, приведенной в информационной карте документации заказчика (пункт 17 Информационной карты «Состав заявки на участие в запросе предложений и порядок размещения документов в составе заявки»), при указании сведений о конкретных показателях используемого для выполнения работ товара участник закупки обязан указать конкретные показатели товара, указанные заказчиком в документации. При этом, предоставляемые участником закупки сведения о конкретных показателях товара, не должны допускать разночтения или двойного толкования.

Однако, заказчиком в документации при описании объекта закупки и требований к используемому товару в пункте 122 технического задания указаны технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики материала (фанера), которые должны использоваться при выполнении условий контракта и должны быть описаны участниками при подаче заявки:

Булавочные сучки	Не допускаются/допускаются/ допускаются до 3 на 1 м ² поверхности листа
Здоровые сросшиеся светлые и темные сучки	Не допускаются/допускаются/ допускаются диаметром не более 25
Частично сросшиеся, несросшиеся, выпадающие сучки, отверстия от них, червоточина	Не допускаются/допускаются диаметром не более 10
Сомкнутые трещины	Не допускаются/допускаются/ Допускаются длиной, не более 200 в количестве не более 2 шт., на 1 м ширины листа
Разошедшиеся трещины	Не допускаются/допускаются длиной не более 300
Светлая прорость	Не допускаются/допускаются
Темная прорость	Не допускаются/допускаются/ допускаются диаметром не более 25
Отклонение в строении древесины	Допускается незначительное случайного характера, кроме темных глазков/ допускаются
Здоровое изменение окраски	Не допускаются/допускаются/ Допускается не более 5 поверхности
Нездоровое изменение окраски	Не допускаются/допускаются
Наклон	Не допускаются/допускаются диаметром не более 10
Нахлестка в наружных слоях	Не допускаются/допускаются/ Допускается длиной не более 200
Недостача шпона, дефекты кромок листа при шлифовании и обрезке	Не допускаются/допускаются шириной
Наличие клеевой ленты	Не допускаются/допускаются в нешлифованной фанере

Просачивание клея	Не допускаются/допускаются/ Допускается не более 5
Царапины	Не допускаются/допускаются
Вмятина, отпечаток, гребешок	Не допускаются/допускаются/ Допускаются глубиной(высотой) в пределах значений предельных отклонений по толщине
Вырыв волокон	Не допускаются/допускаются/ Допускается не более 15 поверхности листа
Металлические включения	Не допускаются/допускаются скобки из цветного металла
Зазор в соединениях	Не допускаются/допускаются/ Допускается шириной не более 2
Волнистость (для шлифованной фанеры), ворсистость, рябь	Не допускаются/допускаются
Вставки из древесины	Не допускаются/допускаются при заделке в количестве неограниченном

Заявленные требования к материалам не являются конкретными, не являются диапазоном показателей, допускают двусмысленное толкование .

Таким образом, заказчиком предъявляются требования к материалам, не соответствующие существующим нормативам.

Указание участником закупки показателей товара, предлагаемого к использованию в случае заключения контракта на выполнение работ, и будут являться основанием для отклонения заявки участника закупки как не соответствующей законодательству, действительности, что влечет нарушением прав участника закупки на равный доступ участников к закупке и необоснованно ограничивает число участников.

Выявление указанных выше нарушений на более поздних стадиях проведения закупки повлечет нарушение прав всех участников, в том числе прав победителя закупки.

На основании выше изложено, прошу

1. Признать действия заказчика не соответствующие требованиям федерального закона № 223-ФЗ.

Генеральный директор
ООО «СК «Партнёр»



Афоненко Г.П.