



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

31.07.2015 № 2793/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация г. Орла  
302000, г. Орёл, ул. Пролетарская гора, 1  
Факс: (4862) 41-44-00  
E-mail: [info@orel-adm.ru](mailto:info@orel-adm.ru)

Бортникову И.И.  
(индивидуальным предпринимателям –  
перевозчикам г. Орла)  
302020, г. Орёл, Наугорское ш., 7а

МУ ПАТП-1  
302012, г. Орёл, ул. Ростовская, д. 13

**РЕШЕНИЕ  
по делу №204-15/03 АЗ**

31.07.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 29.07.2015.  
В полном объеме решение изготовлено 31.07.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя ответчика по делу – администрации г. Орла (далее так же – Администрация): Гришакова В.А., Супонева А.А.,

в отсутствии представителей заявителя - Бортникова И.И. (индивидуальных предпринимателей – перевозчиков г. Орла) (далее так же - Заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в отсутствии представителей заинтересованного лица - Муниципальное унитарное пассажирское автотранспортное предприятие №1 города Орла (далее - МУ ПАТП-1, Предприятие), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №204-15/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося

в отказе от проведения конкурса среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла, проводимого на основании постановления Администрации от 29.04.2015 № 1579 (далее – Конкурс-1),

**УСТАНОВИЛА:**

10.06.2015 в связи с поступлением из Администрации Президента Российской Федерации (исх. № А26-02-61611611 от 01.06.2015) и 04.06.2015 из Прокуратуры Советского района г. Орла (исх. № 816ж2015 от 04.06.2015) заявления Бортникова И.И. (индивидуальных предпринимателей – перевозчиков г. Орла), указывающего на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 10.06.2015 №98 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №204-15/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено Предприятие.

В период рассмотрения дела, 14.07.2015 в Управление поступило письмо Прокуратуры Орловской области с приложением обращения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области от 07.07.2015 №57-УПП/00536 (далее - Обращение), в котором, в том числе, указано на рассматриваемые в рамках настоящего дела обстоятельства, в связи с чем, Обращение было приобщено к материалам дела.

29.07.2015 в ходе заседания Комиссии, представители Администрации пояснили, что отказ от проведения Конкурса-1, по мнению ответчика по делу, является правомерным, поскольку совершение таких действий предусмотрено Положением о порядке проведения конкурса среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла, утвержденным постановлением Администрации от 23.04.2012 №1240 (далее - Положение). Кроме того, в извещении о проведении Конкурса-1 указано, что Администрация вправе отказаться от его проведения не позднее, чем за семь рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конкурс-1 был отменен по причине того, что Администрацией было принято решение о необходимости внесения изменений в положение о проведении Конкурса-1. Реестр маршрутов регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла, утвержденный постановлением Администрации от 23.04.2015 №1524, полностью соответствует разработанному Институтом транспорта ФГБОУ ВПО «Госуниверситет-УНПК». Администрация не располагает какой-либо информацией о намерениях МУ ПАТП-1 по приобретению (покупке/лизингу/аренде и т.п.) новой техники в целях участия в конкурсе среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла.

В письменных пояснениях МУ ПАТП-1 (исх. №427 от 24.07.2015), имеющихся в материалах дела, указано следующее: «МУ ПАТП-1 не имело и не имеет намерения (возможности) приобрести (купить, взять в лизинг, арендовать) новую технику в целях участия в конкурсе среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных



перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла. Переписка по вышеуказанному вопросу, в том числе с Администрацией города, не велась.

МУ ПАТП-1 заявки на участие в конкурсе среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла, не подавало».

Комиссия, заслушав пояснения представителей ответчика по делу, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. Порядок проведения конкурсов среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла определен Положением.

29.04.2015 Администрацией было принято постановление №1579 о проведении Конкурса-1. В извещении о проведении Конкурса-1 (далее – Извещение-1) указано, что заявки на участие в Конкурсе-1 подаются с 05.05.2015 по 04.06.2015. Так же в Извещении-1 указано, что Администрация вправе отказаться от проведения Конкурса-1 не позднее, чем за семь рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе-1. Проведение Конкурса-1 осуществлялось в соответствии с Положением.

21.05.2015 Администрацией было принято постановление №1934 об отказе от проведения Конкурса-1.

Согласно письменным пояснениям Администрации, Конкурс-1 был отменен по причине того, что Администрацией было принято решение о необходимости внесения изменений в Положение.

08.06.2015 Администрацией было принято постановление №2156 о внесении изменений в Положение (далее – Постановление №2156), которые касаются критериев оценки при проведении конкурса среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла, а именно: в критерии определения победителей конкурса внесены изменения, касающиеся оценки транспортных средств исходя из сроков их эксплуатации;

Кроме того, дополнительно к перечню документов, предоставляемых претендентом для участия в конкурсе, предусматривается его письменное согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

08.06.2015 Администрацией было принято постановление №2156 о проведении конкурса среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла (далее – Конкурс-2).

В извещении о проведении Конкурса-2 (далее – Извещение-2) указано, что заявки на участие в Конкурсе-2 подаются с 10.06.2015 по 09.07.2015. Так же в Извещении-2 указано, что Администрация вправе отказаться от проведения Конкурса-2 не позднее, чем за семь рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе-2. Проведение Конкурса-2 осуществлялось в соответствии с Положением, в редакции Постановления №2156.

30.06.2015 Администрацией было принято постановление №2577 об отказе от проведения Конкурса-2.

В ходе рассмотрения дела представители Администрации устно пояснили, что решение об отказе от проведения Конкурса-2 было принято в связи с



принятием, имеющего большую юридическую силу чем Положение, Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующего отношения по организации регулярных перевозок и регламентирующего, в том числе, и проведение конкурсов на право осуществления транспортного обслуживания населения.

2. Порядок проведения конкурсов среди перевозчиков на право осуществления транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла определен Положением.

Пунктом 2.1 Положения определено, что Заказчиком конкурса является администрация города Орла.

Пунктом 4.1.1 Положения установлено, что Заказчик конкурса осуществляет функцию, в том числе, по принятию решений о проведении конкурса, об отказе от его проведения.

Пунктом 4.3.1 Положения определено, что в извещении о проведении конкурса указывается, в том числе, срок, в который Заказчик конкурса вправе отказаться от проведения конкурса.

Корме того, в пункте 4.4.7 Положения установлено, что Заказчик конкурса вправе отказаться от проведения конкурса в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса.

В Извещении-1 указано, что заявки на участие в Конкурсе-1 подаются с 05.05.2015 по 04.06.2015.

В Извещении-2 указано, что заявки на участие в Конкурсе-2 подаются с 10.06.2015 по 09.07.2015.

Как в Извещении-1, так и в Извещении-2 указано, что Администрация вправе отказаться от проведения конкурса не позднее, чем за семь рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, Администрация была вправе отказаться от проведения Конкурса-1 в срок до 27.05.2015, и от Конкурса-2 в срок до 01.07.2015.

Администрацией было принято решение об отказе от проведения Конкурса-1 21.05.2015, а от Конкурса-2 30.06.2015

Таким образом, принятие Администрацией решений об отказе от проведения Конкурса-1 Конкурса-2 было осуществлено правомерно.

Комиссия считает, что применение вышеуказанных норм Положения не влечет нарушения, устранения, ограничения конкуренции, в связи с чем, не усматривает в действиях Администрации по принятию решений об отказе от проведения Конкурса-1 и Конкурса-2 нарушения антимонопольного законодательства.

Доводы Заявителя об изменении Администрацией реестра маршрутов регулярных перевозок муниципальной маршрутной сети города Орла, утвержденного постановлением Администрации от 23.04.2015 №1524 и создании Предприятию преимущественных условий путем отмены проведения Конкурса-1, не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения дела, поскольку Комиссией установлено, что указанный реестр маршрутов регулярных перевозок соответствует реестру, разработанному Институтом транспорта ФГБОУ ВПО

«Госуниверситет-УНПК», а Предприятие не подавало заявки на участие Конкурсе-1 и Конкурсе-2.

Таким образом, в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях Администрации нарушений требований антимонопольного законодательства, рассмотрение настоящего дела подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела №204-15/03АЗ, возбужденного в отношении администрации г. Орла, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях администрации г. Орла.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



М.И. Гончарова