

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

## «ГАРАНТПЛЮС»

299011, Россия, г. Севастополь,  
ул. Большая Морская, 32,  
ОГРН 1149204029875  
ИНН 9204014590, КПП 920401001  
тел.(факс)+7(869)-54-45-46,  
E-mail: [garantplus2000@mail.ru](mailto:garantplus2000@mail.ru)

Расчетный счет 40702810321000000479  
ОАО «Крайинвестбанк» г. Краснодар  
БИК 040349516  
ИНН банка 2309074812  
Кор.сч.30101810500000000516

№ 13/15

« 01 » июль 20 15 г.

Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю

### Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии

1. **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства». **Адрес:** г. Севастополь, 299007, ул. Н. Музыки, 50, тел: +7(8692) 55-28-14, 45-19-05.
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ГарантПлюс», **ИНН: 9204014590**. **Адрес:** 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Большая Морская, 32; **телефон:** +7(8692) 544546; **факс:** +7(8692) 544546; **e-mail:** [garantplus2000@mail.ru](mailto:garantplus2000@mail.ru); **контактное лицо:** директор Воронина Марина Ивановна.
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>.
4. **Номер извещения:** № 14

**Наименование закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):**  
«Санитарная очистка территорий»

**Дата опубликования извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):** 30 июня 2015 года.

5. **Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», которые нарушены:**

Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», при проведении закупки по санитарной

очистке территории города Севастополя, грубо нарушает нормы действующего законодательства, в том числе нормы Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки у единственного поставщика, которое было опубликовано на сайте Правительства Севастополя от 30.06.2015г., <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>, указанным выше Заказчиком проводится закупка услуг по санитарной очистке территории города Севастополя.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) №14 от 30.06.2015 года размещено после размещения Протокола №8 от 30.06.2015 года на аналогичный предмет закупки (санитарная очистка территории города Севастополя) с указанием тех же Лотов, и т.д., но при этом добавлено описание предмета закупки, при чем предыдущая закупка в соответствии с Извещением № 4 от 18.06.2015 не отменена.

Указанные действия Заказчика вводят в заблуждение потенциальных участников закупки, таким образом, создаются условия, при которых участие в закупке становится невозможным.

Заказчик проводит процедуру закупки на основании Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года, Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

п. 3 ст. 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что нормативные документы субъектов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг не должны противоречить основным положениям Федерального Закона 44-ФЗ.

Так в Постановлении Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года предусмотрены положения, противоречащие нормам Федерального Закона 44-ФЗ

**Норма Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года**

п. 2.3. «Заказчик вправе предъявить к участникам закупки иные законные требования, которые указываются в извещении об осуществлении закупки и запросе предложений и не приводят к необоснованному ограничению участников закупки, в том числе, требования к опыту работы, наличию собственных ресурсов и активов, разрешений (лицензий) на право осуществления конкретного вида деятельности»

**Норма Федерального Закона 44-ФЗ, которая нарушена**

ст. 31 Федерального закона 44-ФЗ



п. 3.6. «Участники закупки не принимают участие в заседаниях специальной закупочной комиссии»	ст. 7 Федерального закона 44-ФЗ
п. 3.8. «Определение единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется специальной закупочной комиссией методом анализа предложений участников закупки на основании <u>внутренних убеждений членов специальной закупочной комиссии</u> »	п. 1, п. 9 ст. 32 Федерального закона 44-ФЗ

На основании изложенных выше замечаний Заказчик не вправе руководствоваться Постановлением Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года для проведения закупки товаров, работ и услуг.

Заказчик, в нарушение Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006, а именно статьи 17, выбрав процедуру закупки у единственного поставщика, которая является неконкурентной, ограничил (ущемил) право на участие в закупке другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по санитарной очистке.

Организационно-правовая форма Заказчика (Государственное казённое учреждение), таким образом на Заказчика распространяется действие Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, Заказчик проводит закупку в нарушение норм 44-ФЗ.

Кроме того, Заказчик нарушает Порядок проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержденный Постановлением Правительства Севастополя №350-ПП от 30.04.2015, в соответствии с которым:

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд города Севастополя – совокупность действий, осуществляемых заказчиком в порядке, установленном статьей 2 Закона города Севастополя от 26.06.2015 № 121-ЗС. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со ст.3 Закона города Севастополя от 26.06.2015 №121-ЗС:

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и действует в отношении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя до 30.06.2015: для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований города Севастополя до 31.12.2015.

Заказчик проводит закупку по санитарной очистке города Севастополя до конца 2015 года, при этом обязательства по договору, заключённому с победителем закупки заканчиваются в декабре 2015 года, таким образом, Заказчик нарушает требования указанных выше Закона Севастополя и Постановления Правительства Севастополя.

В извещении (документации) о закупке (пункт 1.1 - в) участнику предлагается дать согласие (при подаче заявки) исполнить условия проекта контракта, предложенные Заказчиком, при этом проект контракта, либо его существенные условия в извещении не указываются. Таким образом, Заказчик требует от потенциального участника торгов дать согласие на заключение контракта на неизвестных участнику закупки условиях, что грубо нарушает нормы Гражданского Кодекса и права участника закупки.

В извещении (документации) о закупке отсутствуют критерии оценки поданных участниками заявок.

В извещении (документации) о закупке Заказчик обязывает подавать заявку на все 13 Лотов закупки (на санитарную очистку всей территории города Севастополя), таким образом, укрупняя предмет закупки, таким образом, создавая препятствия небольшим предприятиям участвовать в данной закупке.

В извещении (документации) о закупке присутствует документ «Описание объекта закупки», который по составу работ и услуг не соответствует приложениям, с указанием непосредственных операций и их кратности при оказании услуг.

Указанные действия Заказчика препятствуют потенциальным участникам закупки реализации своих прав на участие в такой закупке, имеют признаки сговора при проведении закупки.

На основании изложенного, прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу, провести внеплановую проверку, запретить заключение контрактов по результатам указанной закупки и их регистрацию, отменить процедуру торгов, обязать Заказчика провести закупку по санитарной очистке города Севастополя, в соответствии с требованиями Федерального закона №44 ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Приложения:

1. Свидетельство о государственной регистрации

Директор



М.И. Воронина

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

## «ГАРАНТПЛЮС»

299011, Россия, г. Севастополь,  
ул. Большая Морская, 32,  
ОГРН 1149204029875  
ИНН 9204014590, КПП 920401001  
тел.(факс)+7(869)-54-45-46,  
E-mail: [garantplus2000@mail.ru](mailto:garantplus2000@mail.ru)

Расчетный счет 40702810321000000479  
ОАО «Крайинвестбанк» г. Краснодар  
БИК 040349516  
ИНН банка 2309074812  
Кор.сч.30101810500000000516

№ 91/15

« 01 » июля 20 15 г.

Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю

Прокуратура города Севастополя

### Жалоба на действия заказчика, конкуренной комиссии

1. **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства». **Адрес:** г. Севастополь, 299007, ул. Н. Музыки, 50, тел: +7(8692) 55-28-14, 45-19-05.

**Фамилии, имена, отчества членов конкуренной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:**

А.В.Демин – председатель комиссии, заместитель директора Департамента городского хозяйства города Севастополя

В.Э. Гребенщиков – секретарь комиссии, контрактный управляющий отдела контрактной службы Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

А.В. Караваев – депутат Законодательного Собрания Севастополя

И.В. Валле - депутат Законодательного Собрания Севастополя

Д.В. Кравцов – начальник отдела мониторинга мероприятий в сфере промышленности и сельского хозяйства Сводного департамента мониторинга мероприятий в сфере промышленности и сельского хозяйства Сводного департамента мониторинга мероприятий по поддержке экономики сферы Министерства Российской Федерации по делам Крыма



Р.Л. Набиуллин- начальник отдела привлечения инвестиций Департамента развития инфраструктуры и координации реализации инфраструктуры и координации реализации инвестпроектов Министерства Российской Федерации по делам Крыма

Д. К. Козырев – заместитель директора государственного казенного учреждения "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства"

Е. С. Консеев – контрактный управляющий отдела контрактной службы Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

М.В. Супруненко – юрисконсульт отдела контрактной службы Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ГарантПлюс». **ИНН: 9204014590.** **Адрес:** 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Большая Морская, 32; **телефон:** +7(8692) 544546; **факс:** +7(8692) 544546; **e-mail:** [garantplus2000@mail.ru](mailto:garantplus2000@mail.ru); **контактное лицо:** директор Воронина Марина Ивановна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>.

4. **Номер извещения:** № 4

**Наименование закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):** «Санитарная очистка территорий»

**Дата опубликования извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):** 18 июня 2015 года.

5. **Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», которые нарушены:**

Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», при проведении закупки по санитарной очистке территории города Севастополя, грубо нарушает нормы действующего законодательства, в том числе нормы Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки у единственного поставщика, которое было опубликовано на сайте Правительства Севастополя от 18.06.2015г., <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>, указанным выше Заказчиком проводится закупка услуг по санитарной очистке территории города Севастополя.

В соответствии с указанным Извещением, нами было подготовлено и подано предложение (заявка) на участие в указанной закупке, в установленные извещением о закупке сроки.

Заказчик проводит процедуру закупки на основании Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года, Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

п. 3 ст. 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что нормативные документы субъектов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг не должны противоречить основным положениям Федерального Закона 44-ФЗ.

Так в Постановлении Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года предусмотрены положения, противоречащие нормам Федерального Закона 44-ФЗ

<p align="center"><b>Норма Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года</b></p>	<p align="center"><b>Норма Федерального Закона 44-ФЗ, которая нарушена</b></p>
<p>п. 2.3. «Заказчик вправе предъявить к участникам закупки иные законные требования, которые указываются в извещении об осуществлении закупки и запросе предложений и не приводят к необоснованному ограничению участников закупки, в том числе, требования к опыту работы, наличию собственных ресурсов и активов, разрешений (лицензий) на право осуществления конкретного вида деятельности)»</p>	<p>ст. 31 Федерального закона 44-ФЗ</p>
<p>п. 3.6. «Участники закупки не принимают участие в заседаниях специальной закупочной комиссии»</p>	<p>ст. 7 Федерального закона 44-ФЗ</p>
<p>п. 3.8. «Определение единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется специальной закупочной комиссией методом анализа предложений участников закупки на основании <u>внутренних убеждений членов специальной закупочной комиссии</u></p>	<p>п. 1, п. 9 ст. 32 Федерального закона 44-ФЗ</p>

На основании изложенных выше замечаний Заказчик не вправе руководствоваться Постановлением Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года для проведения закупки товаров, работ и услуг.

Заказчиком при проведении закупки нарушены основные положения указанного Постановления:

1. В извещении (документации) о закупке (пункт 1.1 - в) участнику предлагается дать согласие (при подаче заявки) исполнить условия проекта контракта, предложенные Заказчиком, при этом проект контракта, либо его существенные условия в извещении не указываются. Таким образом, Заказчик требует от потенциального участника торгов дать согласие на заключение контракта на неизвестных участнику закупки условиях, что грубо нарушает нормы Гражданского Кодекса и права участника закупки.
2. В извещении (документации) о закупке отсутствуют критерии оценки поданных участниками заявок.
3. В извещении (документации) о закупке Заказчик обязывает подавать заявку на все 13 Лотов закупки (на санитарную очистку всей территории города Севастополя), таким образом, укрупняя предмет закупки, таким образом создавая препятствия небольшим предприятиям участвовать в данной закупке.
4. В извещении (документации) о закупке отсутствуют описание предмета закупки, его технические характеристики, требования к санитарной очистке.

Указанные действия Заказчика препятствуют потенциальным участникам закупки реализации своих прав на участие в такой закупке, имеют признаки сговора при проведении закупки, данный вывод подтверждается следующим.

30 июня 2015 года на сайте Правительства Севастополя опубликован Протокол № 8 от 30.06.2015г. «Определения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» по оказанию услуг санитарной очистки территории города Севастополя.

В соответствии с пунктом 6 указанного протокола, проведены и зафиксированы результаты проведения оценки предложений (решение о признании предложения наилучшим образом соответствующее требованиям заказчика), а именно:

«определить поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заключить договор с участником согласно действующего законодательства, после принятия соответствующего решения территориального органа ФАС России, на закупку (п.2 Протокола) по:

№ Лота	Наименование лота		Определить поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заключить договор с участником на закупку (п.2 Протокола)
Лот1	Услуги по санитарной очистке территории	Балаклавского района	Общество с ограниченной ответственностью «Менги-Девелопмент» ОИ РН 1159204008919
Лот2	Услуги по санитарной очистке территории	Гагаринского района (от памятного знака "Форт литер А-5 до остановки общественного транспорта "Улица Правды" по Камышевскому шоссе	Общество с ограниченной ответственностью «Менги-Девелопмент» ОИ РН 1159204008919
Лот3	Услуги по санитарной очистке территории	Гагаринского района от моста в Карантинной балке до памятного знака "Форт буква А - 5"	Общество с ограниченной ответственностью «Менги-Девелопмент» ОИ РН 1159204008919



Лот4	Услуги по санитарной очистке территории	"Исторический бульвар, Спинолская лестница"	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот5	Услуги по санитарной очистке территории	центрального кольца города и второстепенных улиц на территории Ленинского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот6	Услуги по санитарной очистке территории	транспортных магистралей и улиц Ленинского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот7	Услуги по санитарной очистке территории	участка Центрального кольца Ленинского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот8	Услуги по санитарной очистке территории	"Корабельной стороны" Нахимовского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот9	Услуги по санитарной очистке территории	"Северной Стороны" Нахимовского муниципального округа	Общество с ограниченной ответственностью «Сан Сити», ОГРН 1159204020579
Лот10	Услуги по санитарной очистке территории	микрорайона "Красная Горка" Нахимовского муниципального округа	Индивидуальный предприниматель Борисовская Татьяна Анатольевна, ОГРНИП 314920434709021
Лот11	Услуги по санитарной очистке территории	Нахимовского района "Ушакова балка"	Общество с ограниченной ответственностью «Клен» ОГРН 1149204023836
Лот12	Услуги по санитарной очистке территории	парков и скверов	Государственное унитарное предприятие города федерального значения Севастополя «Благоустройство города «Севастополь» ОГРН 1149204005708
Лот13	Услуги по санитарной очистке территории	сел и поселков	Общество с ограниченной ответственностью «Сан Сити», ОГРН 1159204020579

К участию в закупке допущено Общество с ограниченной ответственностью «Мсити-Девелопмент» ОГРН 1159204008919 и по ряду Лотов определено победителем. В открытых источниках о сведениях, включенных в единый государственный реестр юридических лиц видно, что указанный участник не зарегистрировал в ЕГРЮЛ вид деятельности 90.00.3 «Уборка территорий и аналогичная деятельность».

Таким образом, в соответствии с указанным Протоколом определены победители по Лотам, с нарушением требований Извещения (документации) о закупке.

Лучшими определены заявки предприятий, ценовое предложение которых значительно превышает ценовые предложения других участников закупки, при том, что заявки всех участников закупки признаны соответствующими извещению о закупке (документации):

Полное наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника процедуры закупки, идентификационный код	Информация о наличии (отсутствии) и соответствии необходимых документов требованиям и извещения об осуществлении закупок	Цена предложения или цены отдельных частей предмета закупки (лотов) (если отдельные части предмета закупки определены заказчиком для представления участниками предложений относительно них) , руб с НДС
--	--	--