

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КЛЕН»

299029 г. Севастополь, ул. Шабалина, 50
ИНН 9204011906 КПП 920401001 ОГРН 1149204023836
р/счет № 40702810040040000203 в РНКБ (ОАО) г. Москва
БИК 044525607 кор.счет № 30101810400000000607

№ 66

« 01 » июня 2015

Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии

5. **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства». **Адрес:** г. Севастополь, 299007, ул. Н. Музыки, 50, тел: +7(8692) 55-28-14, 45-19-05.

6. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Гарант Плюс». **ИНН:** 9204011906. **Адрес:** 299029, Россия, г. Севастополь, ул. Шабалина, 50; **телефон:** +7(978)709-26-44 **e-mail:** Ilova.sychyova@gmail.ru; **контактное лицо:** директор Подгаец Илона Александровна

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
<http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>

10. **Номер извещения:** № 14

Наименование закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):
«Санитарная очистка территорий»

Дата опубликования извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): 30 июня 2015 года.

11. **Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», которые нарушены:**

Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», при проведении закупки по санитарной очистке территории города Севастополя, грубо нарушает нормы действующего законодательства, в том числе нормы Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки у единственного поставщика, которое было опубликовано на сайте Правительства Севастополя от 30.06.2015г., <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>, указанным выше Заказчиком проводится закупка услуг по санитарной очистке территории города Севастополя.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) №14 от 30.06.2015 года размещено после размещения Протокола №8 от 30.06.2015 года на аналогичный предмет закупки (санитарная очистка территории города Севастополя) с указанием тех же Лотов, и т.д., но при этом добавлено описание предмета закупки, при чем предыдущая закупка в соответствии с Извещением № 4 от 18.06.2015 не отменена.

Указанные действия Заказчика вводят в заблуждение потенциальных участников закупки, таким образом, создаются условия, при которых участие в закупке становится невозможным.

Заказчик проводит процедуру закупки на основании Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года, Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

п. 3 ст. 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что нормативные документы субъектов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг не должны противоречить основным положениям Федерального Закона 44-ФЗ.

Так в Постановлении Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года предусмотрены положения, противоречащие нормам Федерального Закона 44-ФЗ

Норма Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года	Норма Федерального Закона 44-ФЗ, которая нарушена
п. 2.3. «Заказчик вправе предъявить к участникам закупки иные законные требования, которые указываются в извещении об осуществлении закупки и запросе предложений и не приводят к необоснованному ограничению участников закупки, в том числе, требования к опыту работы, наличию собственных ресурсов и активов, разрешений (лицензий) на право осуществления конкретного вида деятельности»	ст. 31 Федерального закона 44-ФЗ
п. 3.6. «Участники закупки не принимают участие в заседаниях специальной закупочной комиссии»	ст. 7 Федерального закона 44-ФЗ
п. 3.8. «Определение единственного поставщика	п. 1, п. 9 ст. 32 Федерального закона 44-ФЗ

(подрядчика, исполнителя) осуществляется специальной закупочной комиссией методом анализа предложений участников закупки на основании внутренних убеждений членов специальной закупочной комиссии

На основании изложенных выше замечаний Заказчик не вправе руководствоваться Постановлением Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года для проведения закупки товаров, работ и услуг.

Заказчик, в нарушение Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006, а именно статьи 17, выбрав процедуру закупки у единственного поставщика, которая является неконкурентной, ограничил (ущемил) право на участие в закупке другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по санитарной очистке.

Организационно-правовая форма Заказчика (Государственное казённое учреждение) таким образом на Заказчика распространяется действие Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, Заказчик проводит закупку в нарушение норм 44-ФЗ.

Кроме того, Заказчик нарушает Порядок проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержденный Постановлением Правительства Севастополя №350-ПП от 30.04.2015, в соответствии с которым:

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд города Севастополя – совокупность действий, осуществляемых заказчиком в порядке, установленном статьей 2 Закона города Севастополя от 26.06.2015 № 121-ЗС. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со ст.3 Закона города Севастополя от 26.06.2015 №121-ЗС:

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и действует в отношении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя до 30.06.2015: для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований города Севастополя до 31.12.2015.

Заказчик проводит закупку по санитарной очистке города Севастополя до конца 2015 года, при этом обязательства по договору, заключённому с победителем закупки заканчиваются в декабре 2015 года, таким образом, Заказчик нарушает требования указанных выше Закона Севастополя и Постановления Правительства Севастополя.

В извещении (документации) о закупке (пункт 1.1 - в) участнику предлагается дать согласие (при подаче заявки) исполнить условия проекта контракта, предложенные Заказчиком, при этом проект контракта, либо его существенные условия в извещении

не указываются. Таким образом, Заказчик требует от потенциального участника торгов дать согласие на заключение контракта на неизвестных участнику закупки условиях, что грубо нарушает нормы Гражданского Кодекса и права участника закупки.

В извещении (документации) о закупке отсутствуют критерии оценки поданных участниками заявок.

В извещении (документации) о закупке Заказчик обязывает подавать заявку на все 13 Лотов закупки (на санитарную очистку всей территории города Севастополя), таким образом, укрупняя предмет закупки, таким образом, создавая препятствия небольшим предприятиям участвовать в данной закупке.

В извещении (документации) о закупке присутствует документ «Описание объекта закупки», который по составу работ и услуг не соответствует приложениям, с указанием непосредственных операций и их кратности при оказании услуг.

Указанные действия Заказчика препятствуют потенциальным участникам закупки реализации своих прав на участие в такой закупке, имеют признаки сговора при проведении закупки.

На основании изложенного, прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу, провести внеплановую проверку, запретить заключение контрактов по результатам указанной закупки и их регистрацию, отменить процедуру торгов, обязать Заказчика провести закупку по санитарной очистке города Севастополя, в соответствии с требованиями Федерального закона №44 ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. Приложения:

1. Свидетельство о государственной регистрации
2. Извещение №14 от 30.06.2015г. об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) лот 1-13.

Директор

И.А. Подгаен

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«КЛЕН»

299029 г. Севастополь, ул. Шабалина, 50
ИНН 9204011906 КПП 920401001 ОГРН 1149204023836
р/счет № 40702810040040000203 в РНКБ (ОАО) г. Москва
БИК 044525607 кор.счет № 30101810400000000607

№ 64

« 01 » июля 2015

Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю

Прокуратура города Севастополя

Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии

1. **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства». Адрес: г. Севастополь, 299007, ул. Н. Музыки, 50, тел: +7(8692) 55-28-14, 45-19-05.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

А.В.Демин – председатель комиссии, заместитель директора Департамента городского хозяйства города Севастополя

В.Э. Гребенщиков – секретарь комиссии, контрактный управляющий отдела контрактной службы Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

А.В. Караваев – депутат Законодательного Собрания Севастополя

И.В. Валле - депутат Законодательного Собрания Севастополя

Д.В. Кравцов – начальник отдела мониторинга мероприятий в сфере промышленности и сельского хозяйства Сводного департамента мониторинга мероприятий в сфере промышленности и сельского хозяйства Сводного департамента мониторинга мероприятий по поддержке экономики сферы Министерства Российской Федерации по делам Крыма

Р.Л. Набиулин- начальник отдела привлечения инвестиций Департамента развития инфраструктуры и координации реализации инфраструктуры и координации реализации инвестпроектов Министерства Российской Федерации по делам Крыма

Д. К. Козырев – заместитель директора государственного казенного учреждения "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства"

Е. С. Кошечев – контрактный управляющий отдела контрактной службы Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

М.В. Супруненко – юрист-консульт отдела контрактной службы Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «КЛІЕН», ИНН: 9204011906. Адрес: 299029, Россия, г. Севастополь, ул. Шабалина, 50; телефон: +7(978) 709-26-44; e-mail: Ilona.sychyova@gmail.ru; контактное лицо: директор Подгаец Илона Александровна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>.

4. Номер извещения: № 4

Наименование закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): «Санитарная очистка территорий»

Дата опубликования извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): 18 июня 2015 года.

5. Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», которые нарушены:

Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», при проведении закупки по санитарной очистке территории города Севастополя, грубо нарушает нормы действующего законодательства, в том числе нормы Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

В соответствии с Извещением об осуществлении закупки у единственного поставщика, которое было опубликовано на сайте Правительства Севастополя от 18.06.2015г., <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/7738/>, указанным выше Заказчиком проводится закупка услуг по санитарной очистке территории города Севастополя.

В соответствии с указанным Извещением, нами было подготовлено и подано предложение (заявка) на участие в указанной закупке, в установленные извещением о закупке сроки.

Заказчик проводит процедуру закупки на основании Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года, Закона города Севастополя от 26.02.2015 № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков», статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

п. 3 ст. 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что нормативные документы субъектов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг не должны противоречить основным положениям Федерального Закона 44-ФЗ.

Так в Постановлении Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года предусмотрены положения, противоречащие нормам Федерального Закона 44-ФЗ

Норма Постановления Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года	Норма Федерального Закона 44-ФЗ, которая нарушена
п. 2.3. «Заказчик вправе предъявить к участникам закупки иные законные требования, которые указываются в извещении об осуществлении закупки и запросе предложений и не приводят к необоснованному ограничению участников закупки, в том числе, требования к опыту работы, наличию собственных ресурсов и активов, разрешений (лицензий) на право осуществления конкретного вида деятельности)»	ст. 31 Федерального закона 44-ФЗ
п. 3.6. «Участники закупки не принимают участие в заседаниях специальной закупочной комиссии»	ст. 7 Федерального закона 44-ФЗ
п. 3.8. «Определение единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется специальной закупочной комиссией методом анализа предложений участников закупки на основании <u>внутренних убеждений членов специальной закупочной комиссии</u> »	п. 1, п. 9 ст. 32 Федерального закона 44-ФЗ

На основании изложенных выше замечаний Заказчик не вправе руководствоваться Постановлением Правительства Севастополя № 350 – ПП от 30.04.2015 года для проведения закупки товаров, работ и услуг.

Заказчиком при проведении закупки нарушены основные положения указанного Постановления:

1. В извещении (документации) о закупке (пункт 1.1 - в) участнику предлагается дать согласие (при подаче заявки) исполнить условия проекта контракта, предложенные Заказчиком, при этом проект контракта, либо его существенные условия в извещении не указываются. Таким образом, Заказчик требует от потенциального участника торгов дать согласие на заключение контракта на

- неизвестных участнику закупки условиях, что грубо нарушает нормы Гражданского Кодекса и права участника закупки.
2. В извещении (документации) о закупке отсутствуют критерии оценки поданных участниками заявок.
 3. В извещении (документации) о закупке Заказчик обязывает подавать заявку на все 13 Лотов закупки (на санитарную очистку всей территории города Севастополя), таким образом, укрупняя предмет закупки, таким образом создавая препятствия небольшим предприятиям участвовать в данной закупке.
 4. В извещении (документации) о закупке отсутствуют описание предмета закупки, его технические характеристики, требования к санитарной очистке.

Указанные действия Заказчика препятствуют потенциальным участникам закупки реализации своих прав на участие в такой закупке, имеют признаки сговора при проведении закупки, данный вывод подтверждается следующим.

30 июня 2015 года на сайте Правительства Севастополя опубликован Протокол № 8 от 30.06.2015г. «Определения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» по оказанию услуг санитарной очистки территории города Севастополя.

В соответствии с пунктом 6 указанного протокола, проведены и зафиксированы результаты проведения оценки предложений (решение о признании предложения наилучшим образом соответствующее требованиям заказчика), а именно:

«определить поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заключить договор с участником согласно действующего законодательства, после принятия соответствующего решения территориального органа ФАС России, на закупку (п.2 Протокола) по:

№ Лота	Наименование лота		Определить поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заключить договор с участником на закупку (п.2 Протокола)
Лот1	Услуги по санитарной очистке территории	Баллаклавского района	Общество с ограниченной ответственностью «Метри-Девелопмент» ОГРН 1159204008919
Лот2	Услуги по санитарной очистке территории	Гагаринского района (от памятного знака "Форт литер А-5 до остановки общественного транспорта "Улица Правды" по Камышевекому шоссе	Общество с ограниченной ответственностью «Метри-Девелопмент» ОГРН 1159204008919
Лот3	Услуги по санитарной очистке территории	Гагаринского района от моста в Карантинной балке до памятного знака "Форт буква А – 5"	Общество с ограниченной ответственностью «Метри-Девелопмент» ОГРН 1159204008919
Лот4	Услуги по санитарной очистке территории	"Исторический бульвар, Симонская лестница"	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот5	Услуги по санитарной очистке территории	центрального кольца города и второстепенных улиц на территории Ленинского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168

Лот6	Услуги по санитарной очистке территории	транспортных магистралей и улиц Ленинского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот7	Услуги по санитарной очистке территории	участка Центрального кольца Ленинского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот8	Услуги по санитарной очистке территории	"Корабельной стороны" Нахимовского района	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168
Лот9	Услуги по санитарной очистке территории	"Северной Стороны" Нахимовского муниципального округа	Общество с ограниченной ответственностью «Сан Сити», ОГРН 1159204020579
Лот10	Услуги по санитарной очистке территории	микрорайона "Красная Горка" Нахимовского муниципального округа	Индивидуальный предприниматель Борисовская Татьяна Анатольевна, ОГРНИП 314920434709021
Лот11	Услуги по санитарной очистке территории	Нахимовского района "Ушакова балка"	Общество с ограниченной ответственностью «Клен» ОГРН 1149204023836
Лот12	Услуги по санитарной очистке территории	парков и скверов	Государственное унитарное предприятие города федерального значения Севастополя «Благоустройство города «Севастополь» ОГРН 1149204005708
Лот13	Услуги по санитарной очистке территории	сел и поселков	Общество с ограниченной ответственностью «Сан Сити», ОГРН 1159204020579

К участию в закупке допущено Общество с ограниченной ответственностью «Мсити-Девелопмент» ОГРН 1159204008919 и по ряду Лотов определено победителем. В открытых источниках о сведениях, включенных в единый государственный реестр юридических лиц видно, что указанный участник не зарегистрировал в ЕГРЮЛ вид деятельности 90.00.3 «Уборка территорий и аналогичная деятельность».

Таким образом, в соответствии с указанным Протоколом определены победители по Лотам, с нарушением требований Извещения (документации) о закупке.

Лучшими определены заявки предприятий, ценовое предложение которых значительно превышает ценовые предложения других участников закупки, при том, что заявки всех участников закупки признаны соответствующими извещению о закупке (документации):

Полное наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника процедуры закупки, идентификационный код	Информация о наличии (отсутствии) и соответствии необходимых документов требованиям и извещения об осуществлении закупок	Цена предложения или цены отдельных частей предмета закупки (лотов) (если отдельные части предмета закупки определены заказчиком для предоставления участниками предложений относительно них), руб с НДС
Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый город» ОГРН 1149204004168	Соответствует требованиям и извещения об осуществлении закупок	Лот4 989 791,47 Лот5 13 502 628,43 Лот6 11 459 275,93 Лот7 5 278 940,93 Лот8 8 159 575,71

Общество с ограниченной ответственностью «Русич-Крым», ОГРН 1149204023847	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот1 = 8 100 000,00 Лот2 = 8 801 000,00 Лот3 = 6 716 000,00 Лот4 = 990 000,00 Лот5 = 13 503 000,00 Лот6 = 11 460 000,00 Лот7 = 5 200 000,00 Лот8 = 7 600 000,00 Лот9 = 3 810 000,00 Лот10 = 464 800,00 Лот11 = 155 000,00 Лот12 = 5 058 000,00 Лот13 = 6 200 000,00
Общество с ограниченной ответственностью «Клеп» ОГРН 1149204023836	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот1 = 8 000 000,00 Лот2 = 8 701 000,00 Лот7 = 5 100 000,00 Лот8 = 7 500 000,00 Лот9 = 3 710 000,00 Лот11 = 155 000,00 Лот12 = 5 058 000,00 Лот13 = 6 100 000,00
Государственное унитарное предприятие города федерального значения Севастополя «Благоустройство города «Севастополь» ОГРН 1149204005708	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот7 = 5 280 000,00 Лот12 = 5 058 000,00
Общество с ограниченной ответственностью «Гарантилос», ОГРН 1149204029875	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот1 = 10 404 334,71 Лот3 = 6 603 912,23 Лот5 = 12 702 535,47 Лот6 = 11 247 202,25 Лот8 = 7 833 522,42
Общество с ограниченной ответственностью «Севастопольтепстрой», ОГРН 1149204043361	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот4 = 964 731,48
Общество с ограниченной ответственностью «Сан Сити», ОГРН 1159204020579	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот9 = 3 612 000,00 Лот13 = 6 794 000,00
Общество с ограниченной ответственностью «Метти-Девелопмент», ОГРН 1159204008919	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот1 = 10 800 000,00 Лот2 = 8 800 000,00 Лот3 = 6 710 000,00
Индивидуальный предприниматель Борисовская Татьяна Анатольевна, ОГРНИП 314920434709021	Соответствует требованиям извещения об осуществлении закупок	Лот9 = 3 811 979,36 Лот10 = 464 797,37

Таковыми действиями Заказчик причинит ущерб государству путем излишнего расходования бюджетных средств на сумму 5574828-04 руб. (пять миллионов пятьсот семьдесят четыре тысячи восемьсот двадцать восемь рублей 04 копейки).

2. К участию в закупке были допущены все заявки участников, в нарушение требований Извещения (документации) о том что, необходимо подавать предложение на все Лоты.

На основании изложенного, прошу рассмотреть настоящую жалобу по существу, провести внеплановую проверку, запретить заключение контрактов по результатам указанной закупки и их регистрацию, отменить процедуру торгов, обязать Заказчика провести закупку по санитарной очистке города Севастополя, в соответствии с требованиями Федерального закона №44 ФЗ от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. **Приложения:**

1. Свидетельство о государственной регистрации
2. Протокол № 8 определения единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
3. Грамоты предприятия

Директор



И.А. Подгаец