



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.07.2015 № 6429/06.07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик торгов -**

ОАО «Рыбинский завод  
приборостроения»  
152907, г. Рыбинск, ул. Серова, д. 89.

**Заявитель -**

ООО «АФК-Аудит»  
194100, г. Санкт-Петербург,  
Лесной проспект, д. 63, лит. А.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/52-15**

02 июля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

с участием:

- представителя заказчика торгов — ОАО «Рыбинский завод приборостроения» – Бухарина А.В. (по доверенности),

- от заявителя – ООО «АФК-Аудит» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, направило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя,

рассмотрев жалобу ООО «АФК-Аудит» на действия заказчика закупки — ОАО «Рыбинский завод приборостроения» (далее — Заказчик, ОАО «РЗП»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), :

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «АФК-Аудит» на действия Заказчика - ОАО «Рыбинский завод приборостроения» - при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности ОАО «РЗП» за 2015 год (далее — Конкурс).

Обжалуемые действия - неправомерное отстранение ООО «АФК-Аудит» от участия в открытом конкурсе.

007312



На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также конкурсную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемого конкурса, оригиналы поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации**, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» **договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности** организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия **заключается с аудиторской организацией** или индивидуальным аудитором, **определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Отбор аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности заказчика и проведение закупочных процедур, осуществляемых при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетных инвестиций, должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), так как указанные закупки относятся к торгам, **обязательным в силу законодательства РФ**.

Таким образом, жалобы на действия (бездействие) заказчика при осуществлении данных закупок подлежат рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

19.05.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении



Конкурса, а также конкурсная документация, включающая техническое задание, проект договора и т.д.. Срок подачи предложений был установлен до 17.00 08.06.2015 года.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе, требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и **исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса** в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В разделе 5 извещения о проведении конкурса указано, что предъявляемые к участникам открытого конкурса требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса, определен **пунктом 11 Информационной карты конкурсной документации.**

**Пунктом 11 информационной карты конкурса определены требования к предложениям о цене контракта.** Изучив совокупность условий, установленных информационной картой, Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу об ошибочности ссылки в извещении на пункт 11, так как требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению, содержатся в пункте **10 Информационной карты конкурсной документации.**

Пунктом 10 Информационной карты конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе I.4 настоящей конкурсной документации, и содержать сведения и документы, указанные в п. 3.3.1 Раздела I.2. «Общие условия проведения конкурса», в том числе:

- анкета участника закупки, подготовленная по форме Раздела I.4. настоящей конкурсной документации (оформляется и предоставляется по усмотрению участника закупки);
- предложение о цене Контракта по форме Раздела 1.4. настоящей конкурсной документации (предоставляется по усмотрению участника закупки);
- предложение о качестве услуг по форме Раздела 1.4. настоящей конкурсной документации;
- график выполнения работ/оказания услуг (оформляется в произвольной форме, единица измерения сроков календарные дни);
- документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия);
- сведения о квалификации участника закупки (по форме Раздела 1.4. настоящей конкурсной документации);
- справка о сроке деятельности организации на рынке аудиторских услуг;
- нотариально заверенная копия полиса страхования профессиональной ответственности при осуществлении аудиторской деятельности;



- справка о количественном составе аудиторов в штате аудиторской организации, заверенные подписью руководителя и печатью организации.
- копия сертификата ISO 9001:2008, заверенная подписью руководителя и печатью организации.
- копия документов (сертификатов), подтверждающих членство в международной аудиторской сети, заверенные подписью руководителя и печатью организации (при наличии);
- документ, подтверждающий прохождение участником закупки контроля качества в саморегулируемой организации (СРО), членом которой является аудиторская организация;
- общий опыт работы участника закупки в области аудита и опыт работы участника закупки по проведению аудиторских проверок открытых акционерных обществ, в уставном капитале которых доля государственной собственности составляет 100%-ов;
- квалификация и личный опыт аудиторов предлагаемых для проверки аудируемой организации (копии квалификационных аттестатов, свидетельств, документов подтверждающих членство в СРО и т.д.);
- описание общего подхода по проведению обязательного ежегодного аудита, включающее в себя методику проведения аудита, план и программу аудиторской проверки и систему внутреннего контроля качества;
- образец предоставления письменной информации (отчета) и образец аудиторского заключения по результатам проведения аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности аналогичной организации (без указания идентификационных признаков);
- копии благодарственных писем и отзывов положительно характеризующие деятельность участника закупки;
- иные документы на усмотрение участника закупки.

Вместе с тем, пунктом 3.3.2. конкурсной документации предусмотрено, что предложение участников конкурса должно состоять из трех конвертов: одного открытого конверта и двух закрытых конвертов с техническим и финансовым предложениями. В открытом конверте должна находиться следующая документация, в том числе, **нотариально заверенная лицензия на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при необходимости)** (пункт 3.3.3. документации).

Сопоставляя требования, установленные Заказчиком в пункте 10 Информационной карты конкурсной документации и пункте 3.3.2. конкурсной документации, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о противоречивости данных требований, так как требование о наличии нотариально заверенной лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну в пункте 10 Информационной карты, которым должен быть определен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса, отсутствует.

29.05.2015 года ООО «АФК-Аудит» в адрес Заказчика была направлена заявка на участие в Конкурсе с приложением полного пакета документов, требуемых конкурсной документацией. В том числе в составе данных документов была представлена нотариально заверенная копия лицензии УФСБ РФ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 04.10.2012 года № 6605.

Комиссией Ярославского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы была исследована конкурсная заявка ООО «АФК-Аудит» и установлена, что



вышеуказанная копия лицензии действительно была представлена в ее составе. В лицензии указано, что срок ее действия установлен до 15.06.2015 года. То есть данная лицензия на момент подачи заявки и проведения конкурса (09.06.2015) являлась действующей.

Кроме того, в составе своей конкурсной заявки ООО «АФК-Аудит» представило гарантийное письмо (исх. № 57/7198 от 26.05.2015) о том, что по истечении срока действия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предоставит в обязательном порядке копию переоформленной лицензии с новым сроком действия, либо иной документ, подтверждающий продление срока действия лицензии.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 09.06.2015 конкурсной комиссией установлен факт **отсутствия** в составе конкурсной заявки ООО «АФК-Аудит» нотариально заверенная лицензия на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (**при необходимости**) (однако формулировка в протоколе указывает на то, что предоставление данного документа является обязательным).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 09.06.2015 года заявка ООО «АФК-Аудит» отклонена, так как отсутствует нотариально заверенная лицензия на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну **на период осуществления услуг**.

Сроки проведения аудита были определены Заказчиком в разделе 4 технической части конкурсной документации, а именно:

Услуги по проведению аудита за период 2015 г. должны быть оказаны в 2 (два) этапа — с 09.11.2015 г. по 13.11.2015 г. (1 этап) и с 29.02.2016 г. по 04.03.2016 г. (2 этап).

Однако Заказчиком ни в извещении о проведении конкурса, ни в конкурсной документации не было предусмотрено условия о предоставлении участником конкурса лицензии, срок действия которой должен соответствовать периоду осуществления услуг.

Частью 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (часть 3 статьи 53 Закона о контрактной системе).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России считает, что решение конкурсной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «АФК-Аудит» является необоснованным и принято с нарушением требований, части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, так как заявка ООО «АФК-Аудит» в полной мере отвечала положениям конкурсной документации относительно требований к участникам торгов, а также к документам, которые должны быть представлены в составе заявки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «АФК-Аудит» на действия заказчика торгов — ОАО «Рыбинский завод приборостроения» — обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию ОАО «Рыбинский завод приборостроения» по выбору аудиторской организации для проведения ежегодного аудита нарушившей часть 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» .
2. Выдать ОАО «Рыбинский завод приборостроения» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



Е.В. Коженков





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.07.2015 № 64-29/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -

ОАО «Рыбинский завод  
приборостроения»

152907, г. Рыбинск, ул. Серова, д. 89.

## ПРЕДПИСАНИЕ

02 июля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 02.07.2015 по жалобе ООО «АФК-Аудит» на действия организатора торгов — ОАО «Рыбинский завод приборостроения» - при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности ОАО «РПЗ» за 2015 год,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки - ОАО «Рыбинский завод приборостроения» - совершить следующие действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов:

- отменить протокол вскрытия конвертов на участие в конкурсе от 09.06.2015, а также протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 09.06.2015 года **в части рассмотрения и отклонения заявки ООО «АФК-Аудит»;**

- повторно рассмотреть заявку ООО «АФК-Аудит» с учетом нарушений, допущенных конкурсной комиссией и выявленных Ярославским УФАС России при рассмотрении жалобы № 06-07/52-15.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в **срок до 24 июля 2015 года.**

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков

007311