



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.07.2015 № 643/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ»
150510, Ярославская обл.,
д. Кузнечиха, ул. Индустриальная,
д. 4.

Заявитель -
ООО «АгроПромЗапчасть»
150539, Ярославская обл.,
Ярославский район,
р.п. Лесная Поляна,
д. 43, стр. 8.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/51-15**

02 июля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» – Шишенкова А.А., Валиулиной О.Н. (по доверенности),
- от заявителя – ООО «АгроПромЗапчасть» - Рюминой О.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «АгроПромЗапчасть» на действия заказчика закупки — ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» (далее — Заказчик), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «АгроПромЗапчасть» на действия Заказчика - ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» - при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку трактора МТЗ-82.1 в комплектации с косилкой — кусторезом ЕМ-1.3-01 в количестве 2 штук (номер извещения 31502442512) (далее — Закупка).

007310

Обжалуемые действия - принятие решения об отклонении заявки ООО «АгроПромЗапчасть».

Представитель Заявителя в полном объеме поддержала требования жалобы, считает, что решение об отклонении заявки ООО «АгроПромЗапчасть» было принято необоснованно, так как она в полной мере отвечала всем требованиям, установленным в закупочной документации.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупках товаров, работ, услуг, закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупки, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» (далее — Положение о закупках) утверждено приказом генерального директора ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» № 55-пр от 19.03.2015 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «АгроПромЗапчасть» в рассматриваемой ситуации не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос о принятии закупочной комиссией необоснованного, по мнению Заявителя, решения об отклонении заявки ООО «АгроПромЗапчасть».

С учетом вышеизложенного у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

08.06.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик вправе установить в закупочной документации те требования и условия к закупаемому им товару, которые необходимы ему для качественной, надежной и эффективной эксплуатации данного товара. При этом, Законом о закупках не установлено запретов на использование Заказчиком при описании объекта закупки конкретных данных и характеристик того или иного товара, в том

числе в отношении места его производства. Требования об обязательном указании в закупочной документации аналога товара, подлежащего закупке, действующее законодательство в сфере закупок отдельными видами юридических лиц также не содержит.

В пункте 10 части 2 «Техническое задание» документации о закупке установлены технические характеристики товара, и в том числе, происхождение трактора — **МТЗ республика Беларусь**. Поставляемый товар по качеству и комплектности должен соответствовать требованиям действующего законодательства РФ, установленным на данный вид продукции, а также требованиям завода изготовителя (пункт 11 части 2 «Техническое задание» документации о закупке).

Заявка ООО «АгроПромЗапчасть» на участие в Закупке, поданная Заказчику 15.06.2015 за № 12/2, содержала следующее предложение относительно объекта Закупки — трактор «Беларус 82.1», **производитель ОАО «ЧЛМЗ», Россия, г. Череповец.**

Согласно подпункту 2 пункта 8.5.2. Положения о закупках, по результатам проведения рассмотрения предложений комиссия имеет право отклонить предложения, которые не отвечают требованиям к оформлению и составу предложения, требованиям документации либо содержат предложения, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям документации.

Согласно протоколу закупки № 8-06/2015 от 16.06.2015 года закупочная комиссия признала заявку ООО «АгроПромЗапчасть» не соответствующей документации о проведении запроса предложений по критерию «технические характеристики товара».

С учетом вышеизложенного Комиссия Ярославского УФАС России считает, что решение об отклонении заявки ООО «АгроПромЗапчасть», как несоответствующей требованиям закупочной документации по критерию «технические характеристики товара» было принято обоснованно.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «АгроПромЗапчасть» на действия заказчика закупки — ГП ЯО «ЯРДОРМОСТ» — необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 29.06.2015 № 6159/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауртов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков