



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

10 ИЮН 2015 № 9370

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение -
Гимназия №47
620067, г. Екатеринбург,
ул. Советская, д. 24, корпус а
факс +7 (343) 3655008/3659606
e-mail: gimnazium47@mail.ru
zakupki223-ekb@mail.ru

ООО «Аппетит»
620088, г. Екатеринбург,
ул. Банникова, 5
тел. +7 (343) 336-65-35
факс +7 (343) 327-11-25
e-mail: pitanie16@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе №131-А

20.05.2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Балыбиной Е.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - Гимназия №47 В.М. Васильева (доверенность №б/н от 18.05.2015), Е.В. Помазкиной (доверенность №б/н от 18.05.2015),

- заявителя в лице ООО «Аппетит» В.В. Роганова (приказ №4-к от 02.02.2011), рассмотрев жалобу ООО «Аппетит» (вх. № 01-9811 от 08.05.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - Гимназия №47 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении – Гимназии №47 (извещение № 31502238832), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Аппетит» (вх. № 01-9811 от 08.05.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - Гимназия №47 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении – Гимназии №47 (извещение № 31502238832).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В своей жалобе заявитель указал, что комиссией заказчика неправомерно осуществлен порядок оценки заявок.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - Гимназия №47, утвержденного председателем наблюдательного совета МАОУ - Гимназия №47 от 17.04.2015г, размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

09.04.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502238832 о проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении – Гимназии №47.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 30.04.2015 года на участие в конкурсе поступило 2 заявки от ООО «Добродея» и ООО «Аппетит».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 05.05.2015 года заявки участников допущены до участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок от 05.05.2015 года участнику закупки ООО «Добродея» присвоены следующие баллы:

- квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуги по организации питания – 100 баллов/60% ,-
 - обеспечение участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания – 100 баллов/40%;
- участнику закупки ООО «Аппетит» присвоены следующие баллы:*
- квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуги по организации питания – 100 баллов/60% ,-
 - обеспечение участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания – 100 баллов/40%.

Относительно доводов жалобы Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На основании изложенного требования заказчик установил требование к участникам закупки в п. 5, 6 информационной карты конкурсной документации.

В соответствии с ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.*

Требование к составу заявки содержится в п. 9 информационной карты конкурсной документации.

В соответствии с п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В приложении №1 Положения о закупках установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

В п. 2 приложения №1 Положения о закупках указано, что для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участниками закупок. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

Пунктом 15 информационной карты конкурсной документации указаны критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость:

1. Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуги по организации питания: **60 %**;
- копии дипломов (свидетельств, удостоверений) о получении специального профессионального образования, удостоверений по повышению квалификации специалистов.

Наличие дипломов (свидетельств, удостоверений) у поваров со степенью квалификации не ниже 3 разряда, предлагаемых для выполнения оказания услуг
Да- 100 баллов

Нет- 0 баллов

2. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания: **40 %**;

- копии трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса

от 1 до 5 человек - 50 балла

свыше 5 человек – 100 баллов

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе будет производиться в соответствии с Порядком, изложенным в Приложении № 1 к Информационной карте

В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

В приложении №1 к информационной карте конкурсной документации содержится порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

«Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах:

- Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуги по организации питания: 60%

- Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания: 40%.

Оценка заявок по критерию: *Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуги:*

Максимальное количество баллов получает участник, предоставивший дипломы (свидетельства, удостоверения) поваров квалификации не ниже 3 разряда, предлагаемых для выполнения оказания услуг: *Да-100 баллов, Нет-0 баллов.*

Максимальное количество баллов – 100.

Оценка заявок по критерию: *Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания* (оценивается количество квалифицированных работников, привлекаемых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса, имеющих специальное профессиональное образование с опытом работы в общественном питании)

- копии трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса: *от 1 до 5 человек - 50 баллов, свыше 5 человек – 100 баллов.*

Максимальное количество баллов –100

Для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации.

Формула для расчета итогового рейтинга: $ИР = ЦБ_i + НЦБ_i$

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер».

Таким образом, при оценке заявок комиссия заказчика руководствовалась не формулой расчета, а шкалой оценки, установленной в конкурсной документации. Возможность использования шкалы оценки для оценки заявок предусмотрена п. 2 приложения №1 Положения о закупках.

Относительно довода жалобы об указании разного срока исполнения договора в плане графике и в конкурсной документации, представители заказчика пояснили, что в плане закупок срок исполнения договора указан декабрь 2016 года, в конкурсной документации срок оказания услуги: с 1 сентября 2015 г. по 31 мая 2016 г., в проекте контракта указано *«Договор считается заключенным с момента его подписания сторонами и действует до 31.05.2016 года, а в части оплаты до полного исполнения сторонами своих обязательств»*, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов приходит к следующему выводу.

В силу статьи 425 Гражданского кодекса РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

Окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Договор согласно п. 3 ст. 420 и п. 2 ст. 307 ГК РФ является основанием возникновения и последующего существования обязательств.

В силу обязательства согласно п. 1 ст. 308 ГК РФ в качестве каждой из его сторон - кредитора или должника - могут участвовать одно или одновременно несколько лиц.

Недействительность требований кредитора к одному из лиц, участвующих в обязательстве на стороне должника, равно как и истечение срока исковой давности по требованию к такому лицу, сами по себе не затрагивают его требований к остальным этим лицам.

В соответствии со ст. 314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

В случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условий, позволяющих определить этот срок, оно должно быть исполнено в разумный срок после возникновения обязательства.

Обязательство, не исполненное в разумный срок, а равно обязательство, срок исполнения которого определен моментом востребования, должник обязан исполнить в семидневный срок со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не вытекает из закона, иных правовых актов, условий обязательства, обычаев делового оборота или существа обязательства.

В соответствии со ст. 783 Гражданского кодекса РФ **общие положения о подряде** (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) **применяются к договору возмездного оказания услуг**, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В статье 708 Гражданского кодекса РФ применительно к обязательству по выполнению работы указано, что в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Указанные в договоре подряда начальный, конечный и промежуточные сроки выполнения работы могут быть изменены в случаях и в порядке, предусмотренных договором.

В соответствии с п. 1 ст. 407 ГК РФ обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

На основании вышеизложенного, применительно к выполнению работ, равно как и к договору оказания услуг, имеет юридическое значение срок исполнения обязательства.

Таким образом, для определения срока действия договора для исчисления срока заказчиком применены нормы ст. 708 Гражданского кодекса РФ, а в проекте контракта и плане графике в соответствии со ст. 314 и ст. 425 ГК РФ указано действие договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аппетит» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - Гимназия №47, его комиссии нарушения Закона о закупках, Положения о закупках, Конкурсной документации не выявлены.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - Гимназия №47, его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

О.В. Литяева

Е.А. Балыбина