



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ООО «Тагилэнергокомплект»
620000, Свердловская обл., г. Нижний
Тагил, ул. Лебяжинская, 1Б

ЗАО «Тагилэнергосети»
620001, г. Нижний Тагил,
Черноисточинский тракт, 14

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

29 МАЙ 2015 № 6448

РЕШЕНИЕ № 134-А

25.05.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузьмич М.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Тагилэнергокомплект» на действия заказчика в лице Закрытого акционерного общества «Тагилэнергосети» при проведении запроса цен № 31502259197 на выполнение проектных и изыскательских работ по 7 объектам: 1.Строительство ЛЭП-10кВ ТРП-1018, БКРП. 2. Строительство ЛЭП-6кВ ТП-2043 ТП-2085 сеть ТРП-ТНС по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.Окунева,1. 3.Строительство ЛЭП-6кВ, ЛЭП-0,4кВ, КТП по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, п.Волчевка. 4.Строительство 2ЛЭП-6кВ сеть ТРП-2008 по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.Орджоникидзе,1Б. 5.Строительство ЛЭП-10кВ, ТРП в сети ТРП-2013 по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.Алтайская, в районе расположения МКР «Юность-2». 6.Строительство 2х2ЛЭП-6кВ ТРП-2005 до ПС 110/6 Пихтовая по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул.Пихтовая,18. 7.Строительство 2БКТП-400/6/0,4 и электрической сети 6 кВ от РП-2002 и ТРП-2008 находящейся по адресу: Свердловская обл., г.Нижний Тагил, ул.Свердлова, в районе расположения МКР «Свердловский»,

при участии представителей:

- заявителя ООО «Тагилэнергокомплект» Федорова Дмитрия Юрьевича (доверенность от 20 мая 2015 года);

- заказчика ЗАО «Тагилэнергосети» Илюшкина Дмитрия Витальевича (доверенность № 124 от 12 января 2015 года), Арсеньева Владимира Валерьевича (доверенность № 135 от 12 января 2015 года),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ООО «Тагилэнергокомплект» (вх. № 01-10131 от 14.05.2015) содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика ЗАО «Тагилэнергосети» при проведении запроса цен № 31502259197 на выполнение проектных и изыскательских работ по 7 объектам.

Представитель заявителя пояснил, что решение комиссии заказчика об отклонении заявки безосновательно, представленные в заявке документы являются достоверными.

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании п. 2.2 Устава ЗАО «Тагилэнергосети» (утв. решением общего собрания акционеров № 11 от 24.05.2002) данное общество осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере электроснабжения, соответственно, является субъектом естественной монополии, чья закупочная деятельность регламентируется законодательством о закупках товаров, работ, услуг на основании ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное советом директоров ЗАО «Тагилэнергосети» (протокол № 11 от 08 декабря 2014 года), размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке).

Пункт 7 Положения о закупке одним из способов закупок предусматривает запрос цен, подразумевающий выбор победителя только на основании ценового критерия (п. 9.4).

15 апреля 2015 года на официальном сайте заказчик разместил извещение о проведении запроса цен № 31502259197, а также документацию о закупке.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках документация о закупке в числе прочего должна устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям

Заказчик установил в Техническом задании документации о закупке требование о наличии в составе заявки копии свидетельства СРО о допуске к видам работ, указанным в Приложении № 4 (п. 3.1.1), копии выписки из реестра членов саморегулируемой организации, членом которой является участник, выданной не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок (п. 3.1.2). Приложение № 4 к Техническому заданию устанавливает необходимость подтверждения в свидетельстве, выданном саморегулируемой организацией в соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009, допуска к работам:

Раздел II, п.п. 1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка;

Раздел II, п.п. 1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта;

Раздел II, п.п. 1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения;

Раздел II, п. 2. Работы по подготовке архитектурных решений;

Раздел II, п. 3. Работы по подготовке конструктивных решений;

Раздел II, п.п. 5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений;

Раздел II, п.п. 9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды;

Раздел II, п.п. 10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Раздел II, п.п. 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Согласно части 18 статьи 55.8 ГрК РФ сроки начала и прекращения действия свидетельства о допуске члена СРО к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, определяются со дня внесения саморегулируемой организацией в реестр членов СРО соответственно сведений о выдаче свидетельства о допуске члена СРО к указанным работам и сведений о прекращении действия свидетельства о допуске члена СРО к указанным работам. Следовательно, лицо имеет право осуществлять виды работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в период действия свидетельства о допусках к этим работам, то есть с момента внесения саморегулируемой организацией в реестр ее членов сведений о допуске данного лица и до момента внесения сведений о прекращении его действия.

При этом на основании части 3 статьи 55.17 ГрК РФ в день выдачи члену саморегулируемой организации свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, саморегулируемая организация вносит в реестр членов СРО сведения о выдаче члену СРО данного свидетельства. Исходя из этого выписка из реестра членов СРО, содержащая сведения о выдаче конкретному своему члену свидетельства, может быть датирована только той же или более поздней датой, что и дата выдачи соответствующего свидетельства.

Несмотря на это, в составе заявки ООО «Тагилэнергокомплект» содержатся выписка из реестра членов Некоммерческого партнерства «Объединение градостроительного планирования и проектирования» № 87 от 22 апреля 2015 года с информацией о выдаче ООО «Тагилэнергокомплект» свидетельства № П-5-15-0744 от 23 апреля 2015 года, а также само данное свидетельство.

На основании п. 8.5.1 Положения о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку, если:

- участник, представивший заявку, не соответствует требованиям к участникам закупки,
- непредоставление участником документов, предусмотренных закупочной документацией либо предоставление документов, оформленных ненадлежащим образом (в т.ч. несоответствие требованиям законодательства и (или) документации о закупке сметного расчета (калькуляции затрат) при условии неустранения в установленный срок замечаний закупочной комиссии;

- заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации (не подписана или подписана неуполномоченным лицом; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора и в других случаях, определенных закупочной документацией).

- предоставление участником закупки недостоверных сведений.

Исходя из этого решение закупочной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в закупке по причине предоставления недостоверных сведений (протокол рассмотрения заявок № 49-1 от 05 мая 2015 года) является обоснованным.

Вместе с тем Комиссией установлено, что 07 мая 2015 года по результатам проведенного запроса цен заказчиком заключен договор № 06-174 с победителем ООО «КБ инжиниринг».

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем

договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно предусмотрены меры обеспечения защиты гражданских прав в административном производстве в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Учитывая, что итоговый протокол по результатам рассмотрения заявок размещен на сайте 06.05.2015, фактический срок заключения договора не соответствует нормативно установленным принципам информационной открытости закупки и равноправия по отношению к ее участникам (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках), Положением о закупке конкретный срок не регламентирован.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках положением о закупке в числе прочего должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, при этом условия документации о закупке в данной части должны соответствовать условиям положения, то есть определять конкретный перечень документов и сведений заявки участника на основании установленных в положении о закупке рамочных норм.

Данные условия в Положении о закупке не содержатся, ограничены пунктом 6.1, предусматривающим необходимость установления конкретных требований к заявке в документации о закупке.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, установлена административная ответственность в соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:


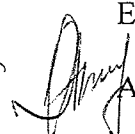
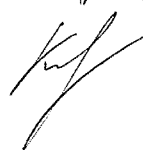
1. Жалобу ООО «Тагилэнергокомплект» признать обоснованной.
2. Признать в действиях ЗАО «Тагилэнергосети» нарушения ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Приложение: предписание Свердловского УФАС России № 134-А от 25.05.2015.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Е.А. Ружников

А.О. Опалев

М.В. Кузьмич



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 134-А

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки

25 мая 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кузьмич М.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

на основании своего решения № 134-А от 25 мая 2015 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Тагилэнергокомплект» на действия заказчика в лице Закрытого акционерного общества «Тагилэнергосети» при проведении запроса цен № 31502259197 на выполнение проектных и изыскательских работ по 7 объектам, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ЗАО «Тагилэнергосети» в срок до 06 июля 2015 года внести изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг, утвержденное советом директоров ЗАО «Тагилэнергосети» (протокол № 11 от 08 декабря 2014 года), в части нарушений, указанных в решении № 134-А от 25.05.2015.

2. Заказчику в срок до 10 июля 2015 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

М.В. Кузьмич

