



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 154-А

г. Екатеринбург

11.06.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" – ,

– в заявителя в лице ООО «Транслайн» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Транслайн» (620050, г. Екатеринбург, ул. Расточная, д. 22/157) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" (620017, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 18), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по организации и осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом (извещение № 31502296461) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транслайн» (вх. № 01-11140 от 02.06.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург", его комиссии Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по организации и осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом (извещение № 31502296461), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком при заключении договора с ООО «Транслайн» нарушены нормы Закона о закупках, так как заказчик неправомерно обязывает заключить договор по цене, которая ниже, чем предложенная победителем закупки ООО «Транслайн», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и пояснили, что победитель закупки ООО «Транслайн» не является плательщиком НДС, ввиду чего цена предложенная победителем, снижена заказчиком в одностороннем порядке на сумму НДС в проекте договора, направленного ООО «Транслайн» для подписания, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 16.06.2015г.

24 апреля 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502296461 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по организации и осуществлению перевозок грузов автомобильным транспортом. Начальная (максимальная) цена договора 4 145 000,00 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч.9 ст.4 Закона о закупках установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Пунктом 4.2.1 Положения установлено, что в извещении о процедуре размещения заказа должны быть указана, в том числе следующие сведения:

б) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Пунктом 4.3 Положения установлено, что документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с п. 13 раздела 7 информационной карты документации открытого аукциона в электронной форме установлено, что начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет 4 145 000 (Четыре миллиона сто сорок пять тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС (18%).

В соответствии с п. 13 раздела 7 информационной карты документации открытого аукциона в электронной форме установлен порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, а именно: начальная (максимальная) цена договора включает все расходы, связанные с выполнением работ, оказанием услуг, с исполнением условий договора, в том числе: перевозкой, страхованием, с включением иных транспортных расходов, а также налогов, сборов и иных платежей, необходимых для исполнения обязательств по договору.

В соответствии с ч. 5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и

документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Пунктом п. 6.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, размещенного в единой информационной системе установлено, что стоимость услуг, оказываемых в рамках настоящего Договора за весь период его действия составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек (в том числе НДС 18% \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек (если применяется).

В соответствии с п. 11.7.5 Положения участник аукциона, который предложил низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям документации об аукционе признается победителем.

В соответствии с п. 11.7.6 Положения результаты проведения аукциона оформляются итоговым протоколом, который формируется автоматически на электронной площадке.

21 мая 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило две заявки от участников закупки ООО «Универсал» и ООО «Транслайн», которые допущены до участия в аукционе в электронной форме, так как заявки признаны соответствующими требованиям документации.

В соответствии с протоколом проведения аукциона в электронной форме от 22 мая 2015 года победителем признан участник ООО «Транслайн», предложивший цену договора 4019000,00 рублей.

В соответствии с п. 11.8.3 Положения договор заключается с учетом требований, указанных в извещении о проведении аукциона, по цене, предложенной победителем аукциона или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора перед победителем аукциона.

В соответствии с п. 11.8.4 Положения порядок направления проекта договора победителю аукциона или иному участнику аукциона, с которым должен быть заключен договор, определяется в документации об аукционе.

В соответствии с п. 29 раздела 7 информационной карты документации открытого аукциона в электронной форме установлено, что заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней после размещения итогового протокола закупочной процедуры на официальном сайте – адрес в сети Интернет: [http:// www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). (в ЕИС) и ЭТП направляет через соответствующий сервис ЭТП победителю (единственному участнику, соответствующему требованиям документации) проект договора (оферту), который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем (единственным участником, соответствующим требованиям документации) в составе своей заявки, в проект договора, прилагаемый к документации.

Комиссией установлено, что проект договора от 28.05.2015г., направленный заказчиком в адрес победителя ООО «Транслайн», в п. 6.1 содержит цену, установленную в размере 3405932,05 рублей, НДС не облагается (в связи с применением УСН), что не соответствует цене, предложенной победителем в ходе проведения аукциона.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с Положением участником размещения заказа может быть физическое или юридическое лицо, направившее заявку на участие в процессе размещения заказа.

Таким образом, ни Законом о закупках, ни Положением не установлено ограничение участников закупки в зависимости от вида налогового режима, применяемого участником закупки, ввиду чего организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупке наравне с другими участниками, применяющими различные системы налогообложения.

В соответствии с п. 3, 4 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются плательщиками налога на добавленную стоимость (НДС). Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются плательщиками НДС.

Сумма НДС является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога, и он самостоятельно несет ответственность за осуществляемые действия, в том числе за соответствие ценового предложения требованиям нормативных актов.

Факт того, что ООО «Транслайн» не является плательщиком НДС, не может являться основанием для изменения заказчиком цены договора в одностороннем порядке, поскольку при заключении договоров гражданского характера стороны регулируют только гражданско-правовые отношения и не могут влиять на определение налоговых обязательств участников отношений.

Таким образом, в нарушение п. 11.8.3 Положения заказчиком направлен проект договора от 28.05.2015г., в адрес ООО «Транслайн» по цене, которая им не была предложена по результатам проведения аукциона в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Транслайн» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" выявлено нарушение п. 11.8.3 Положения.
3. Заказчику в лице Федерального казенного предприятия Публичного акционерного общества "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.