



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.07.2015 № 2479/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору конкурса, конкурсной комиссии:
Администрации Знаменского района
Орловской области
303100, Орловская обл., Знаменский район,
с. Знаменское, ул. Ленина, 33а
E-mail: umi.2011@mail.ru

Заявителю:
ООО «Коммунсервис»
303100, Орловская обл., Знаменский район,
с. Знаменское, ул. Горького, 4
E-mail: Znamgkh@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 242-15/03 АЗЖ

07 июля 2015

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Горлова С.В., специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

организатора торгов - администрации Знаменского района Орловской области (далее так же - Организатор торгов, Администрация): Линькова Е.С., Семочкина С.В., Боженовой О.Ю., Глуховой А.Н.;

заявителя - ООО «Коммунсервис» (далее так же - Заявитель, Общество): Шахиной Н.В.;

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 26.06.2015 (вх. №3630) на действия Администрации при проведении открытого конкурса (извещение №220515/0157569/02) на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Знаменского района Орловской области (далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что, по мнению Заявителя, Администрацией неверно сформирован предмет Конкурса, так как объекты, входящие в предмет Конкурса

должны являться отдельными объектами концессионных соглашений. В конкурсной документации отсутствует ряд существенной информации, наличие которой предусмотрено Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон №115-ФЗ), в том числе, технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения, и иные сведения, необходимые для последующего расчета тарифов на осуществление деятельности по водоснабжению и водоотведению. Кроме того, по мнению ООО «Коммунсервис», проведение Администрацией Конкурса является неправомерным в целом, поскольку муниципальное имущество, являющееся предметом Конкурса, должно было быть предоставлено Заявителю без проведения торгов на основании части 9 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Заявитель просит признать его жалобу обоснованной и принять меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

26.06.2015 уведомление №242-15/03 АЖЗ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - <http://www.orel.fas.gov.ru>, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru>, и направлены в адрес лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела №242-15/03 было назначено на 06.07.2015. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 07.07.2015

07.07.2015 на заседании Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что, по их мнению, предмет Конкурса сформирован верно, оснований для продления с Заявителем договоров аренды на основании части 9 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» не имелось. Вместе с тем, представители Организатора торгов признали, что не все сведения, предусмотренные Законом №115-ФЗ, содержатся в конкурсной документации.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. 22.05.2015 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru> было размещено извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация (далее - Документация), а так же проект концессионного соглашения (далее - Соглашение).

Пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона №115-ФЗ установлено, что конкурсная документация должна содержать состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения и иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

В результате анализа Документации установлено, что в ней указаны только некоторые технические характеристики объекта Конкурса (например, длина и диаметр труб), вместе с тем, экономических показателей объекта концессионного соглашения Документация не содержит (например, балансовой и остаточной стоимости, степени износа). Таким образом, Документация не соответствует пункту 2 части 1 статьи 23 Закона №115-ФЗ.

Кроме того, требования к содержанию Документации определены частями 1.2 – 1.5 статьи 23 Закона №115-ФЗ, однако, сведения, предусмотренные вышеназванными нормами указаны в документации не в полном объеме. Таким образом, Документация не в полной мере соответствует частям 1.2 – 1.5 статьи 23 Закона №115-ФЗ.

Вместе с тем, частью 1.6 статьи 23 Закона №115-ФЗ определено, что в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 Закона №115-ФЗ, требования, которые предусмотрены пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона №115-ФЗ и предъявляются к участникам конкурса, не устанавливаются.

Пунктом 3 части 1 статьи 23 Закона №115-ФЗ установлено, что конкурсная документация должна содержать, требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Объектами концессионных соглашений, указанными в части 1.2 статьи 10 Закона №115-ФЗ являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Таким образом, Документация не должна содержать требований, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам). Однако, такие требования приведены в подпункте 10 пункта 4.1 Документации. Таким образом, Документация в нарушение части 1.6 статьи 23 Закона №115-ФЗ содержит избыточные требования к участникам Конкурса.

Согласно части 3 статьи 23 Закона №115-ФЗ, конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Кроме того, частью 1.2 статьи 10 закона №115-ФЗ определены отдельные существенные условия концессионных соглашений объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Однако, Соглашение, являющееся приложением Документации, содержит не все существенные условия концессионных соглашений, определенные частью 1.2 статьи 10 Закона №115-ФЗ.

2. Жалоба Заявителя рассматривается Комиссией в соответствии с Порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, установленным частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» (далее - Порядок).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Администрации по отказу Заявителю в продлении договоров аренды муниципального имущества без проведения торгов на основании части 9 статьи 17.1 Закона «О защите

конкуренции», не могут быть рассмотрены в рамках Порядка; действиям Администрации может быть дана оценка в порядке главы 9 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 11 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», принятие решения по результатам рассмотрения заявления, материалов может быть отложено в случае нахождения на рассмотрении в антимонопольном органе, суде, арбитражном суде, правоохранительных органах другого дела, выводы по которому будут иметь значение для результатов рассмотрения заявления, материалов, до принятия и вступления в силу соответствующего решения по данному делу, о чем антимонопольный орган уведомляет в письменной форме заявителя.

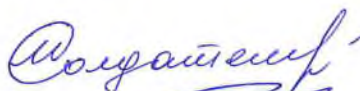
В ходе рассмотрения дела Комиссии стало известно, что вышеуказанные правоотношения ООО «Коммунсервис» и Администрации рассматриваются в настоящее время Арбитражным судом Орловской области (дело №А48-3984/2015), в связи с чем, Комиссия считает, что оценка действий Администрации по отказу Заявителю в продлении договоров аренды муниципального имущества без проведения торгов на основании части 9 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», может быть дана в порядке главы 9 Закона «О защите конкуренции» после рассмотрения Арбитражным судом Орловской области дела №А48-3984/2015 и вступления в законную силу, принятого по результатам его рассмотрения, судебного акта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Коммунсервис» обоснованной.
2. Выдать администрации Знаменского района Орловской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения Конкурса, путем его аннулирования.

Председатель Комиссии:

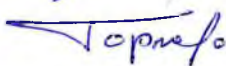


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



С.В. Горлов

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

09.07.2015 № 2479/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору конкурса, конкурсной комиссии:
Администрации Знаменского района
Орловской области
303100, Орловская обл., Знаменский район,
с. Знаменское, ул. Ленина, 33а
E-mail: umi.2011@mail.ru

ПРЕДПИСАНИЕ № 242-15/03 АЗЖ

07 июля 2015

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Горлова С.В., специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» на основании решения от 07.07.2015 по делу №242-15/03 АЗЖ, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Коммунсервис» на действия организатора торгов - администрации Знаменского района Орловской области при проведении открытого конкурса (извещение №220515/0157569/02) на право заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, находящихся на территории Знаменского района Орловской области (далее - Конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Знаменского района Орловской области в срок до 24.07.2015 совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения Конкурса, путем его аннулирования.
2. В течении пяти рабочих дней после исполнения настоящего предписания, представить в адрес Управления доказательства его исполнения.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

С.В. Горлов