



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

ФГБУ детский пульмонологический  
санаторий «Отрадное»  
[san-otradnoe@mail.ru](mailto:san-otradnoe@mail.ru)

ООО «Торговый дом «Любимое  
МОЛОКО»  
[89622603578@mail.ru](mailto:89622603578@mail.ru)

10.08.2015 № 3364/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-111/2015 от 06.08.2015 по результатам рассмотрения обращения федерального государственного бюджетного учреждения детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Руководитель

О.А. Боброва

*Исп. Зуева Ирина Петровна,  
тел. (4012)53-72-05*

046343



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

06 августа 2015 года

№ РНП-39-111

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 30.07.2015 № 347 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского УФАС России;

членов комиссии: Ю.К. Быстровой старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.П. Зуевой ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

при участии представителей:

ООО «Торговый дом «Любимое молоко» А.Я. Сашинского по доверенности б/н от 29.07.15,

в отсутствие представителей ФГБУ детский пульмонологический санаторий «Отрадное», уведомленных о месте и времени рассмотрения обращения надлежащим образом, в результате рассмотрения обращения Федерального государственного бюджетного учреждения детского пульмонологического санатория «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Торговый дом «Любимое молоко» и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0335100006815000037) на поставку молочной продукции для нужд федерального государственного бюджетного учреждения детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Аукцион) в соответствии с частями 1-3 статьи 99 Закона о контрактной системе, приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 30.07.2015 № 347,



## УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении Аукциона – 23.06.2015.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 2 291 427,00 рублей.

3) 06.07.2015 по результатам проведения Аукциона победителем признано ООО «Торговый дом «Любимое молоко», сделавшее предложение о цене контракта в размере 1 707 112,96 рублей, что на 25,5 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

4) Размер обеспечения исполнения контракта согласно извещению о проведении Аукциона составляет 114 571,35 рублей.

5) 07.07.2015 ООО «Торговый дом «Любимое молоко» представлено обеспечение исполнения контракта на поставку молочной продукции для нужд федерального государственного бюджетного учреждения детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации в размере 114 571,35 рублей путем перечисления денежных средств на счет Заказчика (платёжное поручении № 1342).

6) 07.07.2015 ООО «Торговый дом «Любимое молоко» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён подписанный проект контракта на поставку молочной продукции для нужд федерального государственного бюджетного учреждения детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации, а также представлена информация, подтверждающая добросовестность поставщика.

7) 20.07.2015 Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещён протокол отказа от заключения контракта № 0335100006815000037-8 от 20.07.2015.

8) 28.07.2015 между Заказчиком и ООО «Маслоторг-7» (238313, Калининградская область, р-н Гурьевский, п. Заозерье, ул. Центральная, 10 А, ИНН 3917517557), предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем Аукциона, заключён контракт на поставку молочной продукции для нужд федерального государственного бюджетного учреждения детский пульмонологический санаторий «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации по цене 1 718 510,00 рублей (номер контракта 13912002459 15 000043).

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2



статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В силу части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона



цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, действия Заказчика в части направления 24 июля 2015 года в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных ст. 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона (ООО «Торговый дом «Любимое молоко») от заключения государственного контракта соответствуют требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Представителем ООО «Торговый дом «Любимое молоко» даны пояснения Комиссии о том, что Общество не имело намерения уклониться от заключения контракта.

В порядке выполнения требования статьи 37 Закона о контрактной системе о предоставлении информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, ООО «Торговый дом «Любимое молоко» были представлены Заказчику реестровые номера семи договоров, исполненных Обществом в течение двух лет, до даты подачи заявки на участие в Аукционе.

07.07.2015 ООО «Торговый дом «Любимое молоко» было перечислено на счет Заказчика платежным поручением № 1342 обеспечение исполнения контракта в размере 114 571,35 рублей, как установлено в документации об Аукционе.

Изучив представленные ООО «Торговый дом «Любимое молоко» реестровые номера договоров, Комиссия установила, что только по трём из них исполнителем является ООО «Торговый дом «Любимое молоко»: № 0135300010013000040-11/22 от 25.09.2013, № 0335300053213000207-1 от 09.10.2013, № 0335200004714000113 от 29.12.2014. При этом срок публикации заказчиком информации об исполнении договора № 0335200004714000113 от 29.12.2014 на официальном сайте истекает 07.08.2015. По состоянию на 06.08.2015 указанная информация на официальном сайте отсутствовала.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к

невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Торговый дом «Любимое молоко» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения Обществом нормативных требований Закона о контрактной системе. В связи с тем, что данное Общество предприняло меры и совершило действия, направленные на заключение договора с Заказчиком, и произвело перечисление денежных средств на расчётный счёт Заказчика в качестве оплаты обеспечения исполнения контракта.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3-6 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения детского пульмонологического санатория «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации соответствующими требованиям части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать в удовлетворении обращения Федерального государственного бюджетного учреждения детского пульмонологического санатория «Отрадное» Министерства здравоохранения Российской Федерации о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Любимое молоко».

Ведущий заседание комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Ю.К. Быстрова

И.П. Зуева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.