



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.08.2015 № 4504/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -

ОАО ЖКХ «Заволжье»
150504, Ярославская область,
Ярославский район,
пос. Заволжье, д. 37
gkh-zav@mail.ru

Заявитель -

ООО «РЭМ»
150044, г. Ярославль,
Ленинградский проспект,
д. 27
Факс: 588-222

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров № 06-07/59-15**

05 августа 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. с участием представителей:

- от заказчика/организатора торгов — ОАО ЖКХ «Заволжье», начальника юридического отдела Русиновой И.А.(по доверенности);
 - от заявителя — ООО «РЭМ», директора Егорова Н.Д., Шушкиной С.В. (по доверенности),
- рассмотрев жалобу ООО «РЭМ» на действия заказчика — ОАО ЖКХ «Заволжье», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «РЭМ» (вх. № 7504 от 27.07.2015) на действия ОАО ЖКХ «Заволжье», при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги – открытый конкурс на выполнение работ по «Модернизации ВЛ-0,4 на ул.Заводская (1, 2 и 3 линии) и ул.Центральная, пос. Речной Ярославского муниципального района, д. Боровая Карабихского сельского поселения Ярославского муниципального района» (далее — Конкурс).

008518

Обжалуемые действия заказчика — неправомерный допуск заявки ООО «Кристалл» к участию в конкурсе, принятие решения о признании ООО «Кристалл» победителем конкурса.

Заказчик торгов не согласился с доводами жалобы, считает, что Конкурс был проведен в соответствии с Положением о закупках ОАО ЖКХ «Заволжье», утвержденной закупочной документацией, и каких-либо нарушений при проведении данной процедуры допущено не было. 20.07.2015 года по результатам Конкурса с ООО «Кристалл» заказчиком был заключен договор подряда № 10/15.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Жилищно-коммунальное хозяйство «ЗАВОЛЖЬЕ» утверждено Решением Совета директоров (протокол № 49 от 23.01.2012) и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru, данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО ЖКХ «Заволжье», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, 22.06.2015 года Заказчиком на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru были размещены извещение № 31502487777 о проведении торгов на право заключения договора на модернизацию ВЛ-0,4 на ул.Заводская (1, 2 и 3 линии) и ул.Центральная пос. Речной Ярославского муниципального района, д. Боровая Карабихского сельского поселения Ярославского муниципального района и утвержденная и.о. генерального директора предприятия документация по проведению открытого конкурса.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 13.07.2015 к участию в открытом конкурсе были допущены 3 претендента: ООО «СтройЭнергоИнвест», ООО «РЭМ», ООО «Кристалл». В соответствии с пунктом 5 указанного протокола

по результатам оценки предложений участников комиссия приняла решение о заключении договора с участником ООО «Кристал».

В соответствии с информацией о закупке, размещенной на официальном сайте в разделе Список лотов/Сведения о лотах, работы, являющиеся предметом закупки, относятся согласно классификации по ОКВЭД к **производству электромонтажных работ** с кодом 45.31. Из сведений, содержащихся в выписке из Единого Государственного реестра юридических лиц, следует, что у ООО «Кристал» (ОГРН 1127603000249) по состоянию на дату проведения торгов отсутствует вид деятельности с кодом 45.31. - **производство электромонтажных работ.**

В пункте 3.4.1. документации по проведению конкурса установлены требования к участникам, в числе которых в качестве обязательного (пп.3.4.1.1.) установлено требование о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки. Пунктом 3.4.2.1. документации установлен перечень обязательных к представлению в составе заявки документов, в числе которых указаны копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, в случае, если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов).

Предмет рассматриваемой закупки непосредственно связан с выполнением работ по устройству наружных электрических сетей. При осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, такие работы, согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией (далее — СРО) свидетельства о допуске к названным видам работ. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 (далее - Перечень).

Следовательно, в соответствии с вышеназванными положениями конкурсной документации к участию в конкурсе могли быть допущены претенденты, имеющие в выданном саморегулируемой организацией свидетельстве о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указание на допуск к видам работ, указанных в Перечне в позиции 20 «Устройство наружных электрических сетей и линий связи».

При этом ООО «Кристал» представил в составе заявки на участие в конкурсе копию свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0944.02-2015-7603052643-С-238 от 10.04.2015, выданного СРО НП «Объединение Строителей Топливо-Энергетического Комплекса». В приложении к данному свидетельству в числе работ, допуск к которым установлен для ООО «Кристал», отсутствуют виды

работ, предусмотренные позицией 20 «Устройство наружных электрических сетей и линий связи» Перечня.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией антимонопольного органа установлено наличие у ООО «Кристал» допуска к работам, по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (позиция 33 Перечня). Вместе с тем, пунктом 11 Технического задания, являющегося Приложением 1 к извещению на проведение конкурса, установлена возможность и порядок привлечения субподрядчиков при условии их соответствия требованиям документации о закупке и предоставления соответствующих документов в заявке. Однако документы, свидетельствующие о намерении ООО «Кристал» привлечь к выполнению работ, являющихся предметом конкурса, субподрядные организации, в заявке не представлены.

В соответствии с положением части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Согласно пункту 3.12.2. конкурсной документации, определяющему процедуру отборочной стадии конкурса, по результатам проведения отборочной стадии комиссия наряду с иными основаниями имеет право отклонить предложения, поданные Участниками, которые не отвечают требованиям конкурсной документации. Исходя из представленных в заявке ООО «Кристал» документов, данный участник не соответствовал требованиям, установленным абзацем 1 подпункта 3.4.1.1., абзацем 6 пункта 3.4.2.1. конкурсной документации, и его заявка подлежала отклонению. Однако решением комиссии Заказчика ООО «Кристал» был допущен к участию в конкурсе и признан его победителем.

С учетом того, что на дату рассмотрения жалобы по результатам открытого конкурса между Заказчиком и ООО «Кристал» был заключен договор подряда № 10/15 от 20.07.2015, у Комиссии отсутствуют полномочия по выдаче предписания, предусмотренного частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в действиях ОАО ЖКХ «Заволжье» по неправомерному допуску ООО «Кристал» к участию в торгах усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «РЭМ» на действия заказчика закупки — ОАО ЖКХ «Заволжье», обоснованной.

2. Признать ОАО ЖКХ «Заволжье» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по «Модернизации ВЛ-0,4 на ул.Заводская (1, 2 и 3 линии) и ул.Центральная, пос. Речной Ярославского муниципального района, д. Боровая Карабихского сельского поселения Ярославского муниципального района» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

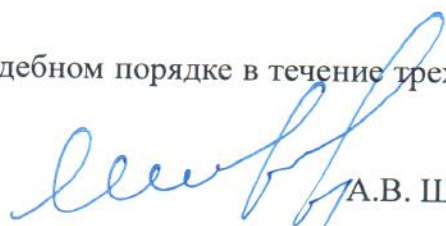
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 3.12.2, абзац 1 пункта 3.4.1.1., абзац 6 пункта 3.4.2.1. конкурсной документации.


3. Передать материалы данной жалобы должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ОАО ЖКХ «Заволжье» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 8 статьи 7.32.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях.


Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


А.В. Ширков


Е.В. Гудкевич


С.В. Гаврилов