

Южно-Уральский инженерный центр  
Автономная некоммерческая организация  
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2  
офис 520, тел/факс (351) 261-82-40  
e-mail: [marusvd@mail.ru](mailto:marusvd@mail.ru)

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по г. С-Петербургу

Исх. № 313 от 07.08.2015

## З А Я В Л Е Н И Е

### 1. Наименование и место нахождения заявителя

Автономная некоммерческая организация «Южно-Уральский инженерный центр», 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2, офис 520.

Тел/факс: (351) 261-82-40, e-mail: [marusvd@mail.ru](mailto:marusvd@mail.ru), р/с 40703810432050000046 в Челябинвестбанке г. Челябинск, к/с 30101810400000000779, БИК 047501779, ИНН 7453037361, ОКПО 21559125, ОКОНХ 19800, 92200, КПП 745101001, ОГРН 1027403895903.

### 2. Наименование лица, в отношении которого подано заявление

АО «Научно-производственное предприятие «Краснознаменец», ИНН 7806469104, адрес места нахождения, почтовый адрес: 195043, г. Санкт-Петербург, ул. Челябинская, д. 95, тел.8(812)4566480, адрес электронной почты: [krzn-zakupki@yandex.ru](mailto:krzn-zakupki@yandex.ru)

### 3. Описание нарушений антимонопольного законодательства со ссылками на законы и (или) иные нормативно-правовые акты

30.07.2015 Заказчик опубликовал запрос котировок на право заключения договора на разработку «Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте» (ПМ) для нужд АО «НПП «Краснознаменец», закупка № 31502618307.

Для уточнения условий закупки, нами, письмом от 31.07.2015 № 305 (приложение 1) запрошены разъяснения.

Представленный 06.08.2015 в электронном виде ответ Заказчика на запрос разъяснений (приложение 2) содержит ответ (но не объясняет) на вопрос № 1.

Ответы на поставленные вопросы 2, 3, 4 отсутствуют.

Так, ответ на вопрос № 2: каким образом можно выполнить всю работу, состоящую, в общем случае из 4 перечисленных этапов за 10 дней, если только один из этих этапов – согласование с АСФ (обязательная процедура, предусмотренная постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730) занимает до 30 дней, дан следующий ответ: «Сроки установлены в связи со сроками представления планов мероприятий в Ростехнадзор». Фактически, Заказчик не дал ответа на поставленный вопрос.

Требование о наличии членства в конкретно указанном СРО «Объединение организаций по оценке соответствия промышленной безопасности» не законно.

Обязательных требования о членстве в СРО для разработчиков ПМ в действующем законодательстве РФ нет. (Работая много лет в данной области, нам не известна ни одна СРО в области разработки ПМ).

Кроме того, разработка ПМ и «Оценка соответствия ОПО каким либо требованиям» - совершенно разные задачи. Оценкой соответствия объекта каким либо требованиям занимаются органы по сертификации.

Разъяснений по поводу требования о наличии эксперта в организации, не являющейся экспертной организацией, так же не понятны.

#### **4. Требования заявителя**

На основании изложенного, прошу обязать заказчика отменить указанную выше закупку в силу наличия незаконных и не исполнимых требований к участникам закупки, не законно ограничивающих число возможных участников.

#### **5. Документы, свидетельствующие о фактах нарушения**

5.1 Извещение о запросе котировок, закупка № 31502618307 от 30.07.2015.

#### **6. Перечень прилагаемых документов**

6.1 Приложение 1: Копия письма от 31.07.2015 № 305 на 2 листах;

6.3 Приложение 2: Копия ответа Заказчика от 06.08.2015 на 2 листах.

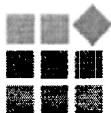
Директор



В.Д. Марус

Исп. С. Н. Благова  
тел. 8 (351) 261 82 40.

*Приложение 1  
к письму № 313 от 07.08.2015*



Южно-Уральский инженерный центр  
Автономная некоммерческая организация  
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19, кор. 2,  
офис 520, тел/факс (351) 261-82-40  
e-mail: [marusvd@mail.ru](mailto:marusvd@mail.ru)

Председателю закупочной  
комиссии АО НПП  
«Краснознаменец»

№ 305 от 31.07.2015

Запрос разъяснений по закупке  
№ 31502618307 от 30.07.2015

Прошу дать разъяснения на следующие вопросы:

1. Пункт 1.1 проекта договора предполагает разработать:

- планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах с целью обеспечения готовности предприятия к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на таких объектах, определения возможных сценариев возникновения аварийной ситуации и её развития, планирование действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на соответствующих стадиях развития;

- мероприятия, направленные на повышение противоаварийной защиты и снижение масштабов последствий аварий (далее Услуга)

«План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» - документ, который разрабатывается, согласуется, вводится в действие, корректируется в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730.

ВОПРОС 1: что за документ: «Мероприятия, направленные на повышение противоаварийной защиты и снижение масштабов последствий аварий»? Какому нормативному документу он должен соответствовать? Порядок его разработки, согласования и т.п.?

2. Пункт 2.1.5 Информационной карты (ИК) устанавливает срок выполнения работ:

-16 дней с учетом оформления акта приема передачи работ;

-10 дней без учета времени составления акта приема передачи работ.

Разработка документации в области промышленной безопасности для ОПО состоит из следующих основных этапов:

-получение запрошенных исполнителем исходных данных для выполнения работы;

-разработка Плана мероприятий (ПМ);

-согласование ПМ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 – согласованием с АСФ, привлекаемым для ликвидации аварий.

ВОПРОС 2: Каким образом возможно, за 10 дней:

-запросить исходные данные;

- получить исходные данные;
- разработать 3 ПМ;
- согласовать ПМ с АСФ,

с учетом того, что только АСФ имеет право, рассматривать ПМ до 30 дней?

Кроме того, время подписания акта приема-передачи работ ни когда не входило во время выполнения работ.

3. Пункт 2.1.14, подпункт 5, 2.3.2 ИК требует «наличия членства в СРО на вид деятельности по оценке соответствия в области промышленной безопасности»

ВОПРОС 3: На основании какого нормативного документа Заказчик требует членства в СРО от разработчиков ПМ? (Оценка соответствия ОПО требованиям промышленной безопасности – совершенно иной вид деятельности, если он вообще есть).

Например, нашей организацией разработано значительное количество ПМ для различных ОПО (комбинаты «Росрезерва», Лукойл-Аэро, Ямалкомунэнерго, и т.д. при этом Заказчики не требовали ни членства в СРО ни иных разрешительных документов на данный вид деятельности (по тому, что они не предусмотрены законодательством).

4. Пункт 2.1.16 (2.1.3) ИК требует наличия в штате «экспертов по промышленной безопасности».

ВОПРОС 4: На основании какого нормативного документа в организации (не являющейся экспертной организацией) должны быть эксперты?

На каком основании, к разработчикам ПМ, применяются требования для экспертных организаций?

Требование п. 13.1 вообще трудно осмыслить.

Директор

В.Д. Марус

Исполнитель: А. С. Баратынский  
тел\факс: 8(351) 261-82-40

*Взгл. Лотжине и др  
к. Ильяшвили 28.08.2015*

### Запрос на разъяснения документации

Электронный запрос котировок на право заключить договор на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах для нужд АО «НПП «Краснознамёнец»

Номер извещения № 31502618307

Время поступления запроса на разъяснения: 31.07.2015 13:43:46 (+03:00)

#### Вопрос:

Прошу дать разъяснения на следующие вопросы:

1. Пункт 1.1 проекта договора предполагает разработать:

- планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах с целью обеспечения готовности предприятия к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на таких объектах, определения возможных сценариев возникновения аварийной ситуации и её развития, планирование действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на соответствующих стадиях развития;  
- мероприятия, направленные на повышение противоаварийной защиты и снижение масштабов последствий аварий (далее Услуга)

«План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» - документ, который разрабатывается, согласуется, вводится в действие, корректируется в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730.

ВОПРОС 1: что за документ: «Мероприятия, направленные на повышение противоаварийной защиты и снижение масштабов последствий аварий»? Какому нормативному документу он должен соответствовать? Порядок его разработки, согласования и т.п.?

2. Пункт 2.1.5 Информационной карты (ИК) устанавливает срок выполнения работ:

- 16 дней с учетом оформления акта приема передачи работ;
- 10 дней без учета времени составления акта приема передачи работ.

Разработка документации в области промышленной безопасности для ОПО состоит из следующих основных этапов:

- получение запрошенных исполнителем исходных данных для выполнения работы;
- разработка Плана мероприятий (ПМ);
- согласование ПМ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 – согласованием с АСФ, привлекаемым для ликвидации аварий.

ВОПРОС 2: Каким образом возможно, за 10 дней:

- запросить исходные данные;
- получить исходные данные;
- разработать 3 ПМ;
- согласовать ПМ с АСФ,

с учетом того, что только АСФ имеет право, рассматривать ПМ до 30 дней

Ответ на запрос прошу направить по средствам электронной торговой площадки etprf.ru.

#### Ответ:

1. Мероприятия, направленные на повышение противоаварийной защиты и снижение масштабов последствий является одним из разделов общего плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. С учетом Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности (ПП № 730 от 26.08.2013 года, Приказ РТН № 781 от 26.12.2012 года, общие правила взрывобезопасности для химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств и др.)
2. Сроки установлены в связи со сроками предоставления планов мероприятий в РТН.
3. В пункте 2.3. Информационной карты учтено требование наличия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией «Объединение организаций по оценке соответствия промышленной безопасности» как квалификационное требование.

Требования ГОСТ ISO 9001 (система менеджмента качества) при выборе поставщиков в том числе на конкурсной основе следует отдавать приоритет организациям, имеющим сертификат соответствия (подтверждение квалификации и качества исполнителя).

4. В соответствии с Федеральным законом № 223 от 18.07.2011года Ст. 2 . п 2. и на основании Положения закупочной деятельности ОАО «НПП «Краснознамёнец», утв. Советом директоров, протокол № 7/13 от 04.10.2013г ст.7 п. 3. Заказчик вправе устанавливать квалификационные требования к участникам закупки, поэтому в п. 2.1.16 Информационной карты было установлено минимальное количество экспертов по промышленной безопасности наличие в штате не менее одного эксперта.