

РЕШЕНИЕ № Т-62/15
по результатам рассмотрения жалобы Панченко Т.Г. на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 10.08.2015

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе:

заместителя председателя Комиссии ФАС России – начальника отдела контроля торгов Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов О.С. Малой (ведущей заседание); членов Комиссии ФАС России: советника Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов П.В. Ашастина; заместителя начальника отдела контроля торгов Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов В.А. Багровой; консультанта отдела контроля торгов Управления антимонопольного и тарифного регулирования ЖКХ, строительства и природных ресурсов У.Д. Кондратьевой; заместителя начальника отдела правовой экспертизы Правового управления К.В. Косенко (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- Панченко Т.Г.;
- ООО Алтайский региональный центр правовой помощи «Справедливость»: Феденев А.А. – Протокол № б/н от 08.11.2010 общего собрания участников ООО АРЦПП «Справедливость», рассмотрев жалобу Панченко Т.Г. на действия организатора торгов — ООО Алтайский региональный центр правовой помощи «Справедливость» при проведении открытого аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 160615/8282126/02, лоты №№ 1-2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Панченко Т.Г. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов — ООО Алтайский региональный центр правовой помощи «Справедливость» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, согласно информационному сообщению № 4-2015 от 19.06.2015 (извещение № 160615/8282126/02, лоты №№ 1-2) (далее – Аукцион, Жалоба).



На сайте Организатора торгов (www.pravo-spravedlivost.ru), на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона (далее – Информационное сообщение), согласно которому основанием проведения Аукциона являлось постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества»; приказы СХО ФСО России № 199 от 14.11.2014, № 53 от 16.03.2015, № 68 от 08.04.2015, № 92 от 25.05.2015; предписания № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14, № 15; начальная цена реализации имущества по лоту № 1 – 46 433 668,90 руб.; по лоту № 2 – 702 730,32 руб.; дата начала приема заявок на участие в Аукционе – 07.07.2015; дата окончания приема заявок – 31.07.2015.

1. Из жалобы следует, что действия Организатора торгов при проведении Аукциона могли ограничить круг потенциальных участников на участие в Аукционе поскольку в документации об Аукционе не содержится информация о порядке ознакомления и оценки предмета Аукциона.

Так, Заявитель на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что в соответствии с пунктом 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать, в том числе сведения о порядке ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи такого имущества. Вместе с тем в Информационном сообщении не указан порядок ознакомления потенциальных покупателей с иной информацией, а также дата, время и порядок осмотра предмета Аукциона, что создает потенциальному покупателю препятствие в принятии решения о целесообразности или нецелесообразности участия в аукционе.

Не согласившись с указанным доводом Заявителя, представитель Организатора торгов пояснил, что в разделе 4 Информационного сообщения указано, что с имуществом, указанным в Информационном сообщении, можно ознакомиться в период с 07.07.2015 по 20.08.2015, предварительно направив на электронный адрес Организатора торгов - arcpops@mail.ru заявку на осмотр имущества с приложением копий страниц паспорта, содержащими фотографию и данные о регистрации по месту жительства. Кроме того, для осуществления обратной связи с Организатором торгов и получения потенциальным покупателям дополнительной информации (в том числе по порядку осмотра имущества) в Информационном сообщении указан адрес сайта Организатора торгов (www.pravo-spravedlivost.ru) с системой обратной связи, номер телефона Организатора торгов. Указанная информация позволяет потенциальному покупателю связаться с Организатором торгов и получить всю интересующую

информацию.

Поскольку на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России было установлено, что Заявитель в адрес Организатора торгов по вопросу осмотра имущества, реализуемого на Аукционе, заявку не подавал и информация о возможности осмотра имущества, реализуемого на Аукционе, содержится в Информационном сообщении, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанный довод Заявителя является несостоятельным.

2. Согласно Жалобе документация об Аукционе в отношении части имущества не содержит характеристик и сведений, позволяющих идентифицировать такое имущество.

Заявитель на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России пояснил, что в соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать, в том числе наименование такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества).

Так, например, в строке 51 «файл с наименованием «Лот № 1.xls.xlsx» указано:

Рояль им.марки чёрн.цв	100012	шт.	1	До 2000	-	удовлетвор.	202 1 14 02014 01 6000 410
------------------------------	--------	-----	---	------------	---	-------------	----------------------------

По мнению Заявителя, подобного описания имущества, реализуемого на Аукционе, недостаточно для проведения оценки и принятия решения о целесообразности или нецелесообразности участия в Аукционе.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представителем Организатора торгов был представлен Государственный контракт от 03.02.2014 № Ф15-60 на оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого военного имущества ФСО России в 2015 году, заключенный между Федеральной службой охраны Российской Федерации (далее здесь – Заказчик) и Организатором торгов (далее здесь – Исполнитель), согласно которому Исполнитель за вознаграждение обязуется по поручению Заказчика от своего имени и за счет Заказчика осуществлять реализацию на аукционе высвобождаемого движимого военного имущества ФСО России в 2015 году (далее – Государственный контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 Государственного контракта высвобождаемое движимое военное имущество ФСО России реализуется без его фактической передачи Заказчиком Исполнителю.

Согласно пункту 2.1.1 Государственного контракта Заказчик обязан направить Исполнителю предписания о реализации на аукционе высвобождаемого движимого военного имущества ФСО России до 15.06.2015.

Форма предписания указана в приложении № 1 к Государственному контракту.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Государственного контракта исполнитель обязан сформировать лоты из указанного в предписаниях имущества и установить начальную цену продажи имущества.

Согласно разделу 4 Информационного сообщения с имуществом, указанным в Информационном сообщении, можно ознакомиться в период с 07.07.2015 по 20.08.2015, предварительно направив на электронный адрес Организатора торгов - arcpps@mail.ru заявку на осмотр имущества с приложением копий страниц паспорта, содержащими фотографию и данные о регистрации по месту жительства. Кроме того, для осуществления обратной связи с Организатором торгов и получения потенциальным покупателям дополнительной информации (в том числе по порядку осмотра имущества) в Информационном сообщении указан адрес сайта Организатора торгов (www.pravo-spravedlivost.ru) с системой обратной связи, номер телефона Организатора торгов.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона о приватизации со дня приема заявок лицо, желающее приобрести государственное или муниципальное имущество, имеет право на ознакомление с информацией о подлежащем приватизации имуществе.

Учитывая, что сведения и характеристика имущества, реализуемого на Аукционе, соответствуют информации и сведениям, указанным в предписаниях о реализации высвобождаемого движимого военного имущества ФСО России, сформированных ФСО России и приложенных к Государственному контракту, кроме того, учитывая, что в разделе № 4 Информационного сообщения указан порядок ознакомления с имуществом и получения дополнительной информации по заинтересовавшему имуществу, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не позволяет установить факт нарушения Организатором торгов части 3 статьи 15 Закона о приватизации.

3. Согласно Жалобе действия Организатора торгов по объединению в один лот технологически и функционально не связанных товаров, а также включению в проект договора купли-продажи высвобождаемого движимого военного имущества условия о вывозе имущества, реализуемого на Аукционе, в течение 10 дней, может привести к ограничению числа потенциальных участников Аукциона.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов при продаже на аукционе государственного или муниципального имущества ни Гражданским кодексом Российской Федерации, и положениями Закона о приватизации не установлен запрет на объединение двух и более объектов, подлежащих приватизации, в один лот.

Кроме того, по мнению представителя Организатора торгов, Закон о защите конкуренции не содержит требований к порядку формирования лотов при организации торгов по реализации государственного имущества,

положения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции не распространяются на отношения, возникающие при продаже государственного и муниципального имущества на аукционе, в соответствии с Законом о приватизации.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Государственного контракта Исполнитель (т.е. Организатор торгов) формирует лоты из указанного в предписаниях имущества и устанавливает начальную цену продажи имущества.

Согласно Информационному сообщению в состав лота № 1 входит – более 3 000 наименований имущества; в составе лота № 2 – более 200 наименований имущества, находящегося более чем в 30 субъектах Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.10 проекта договора купли-продажи высвобождаемого движимого военного имущества, заключаемого между Организатором торгов и победителем Аукциона, покупатель обязуется принять и самостоятельно вывезти своими силами и за свой счет имущество в полном объеме в течение 10 дней со дня выдачи ему распорядительных документов.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку законодательством о приватизации государственного или муниципального имущества не предусмотрен порядок формирования лотов, срок, в течение которого победитель аукциона обязан вывезти приобретенное им имущество, а также учитывая, что Заявителем на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России не было представлено доказательств, подтверждающих указанные доводы Заявителя, Комиссия ФАС России не может сделать вывод о наличии (отсутствии) в действиях Организатора торгов признаков ограничения, устранения конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Панченко Т.Г. на действия организатора торгов — ООО Алтайский региональный центр правовой помощи «Справедливость» при проведении открытого аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 160615/8282126/02, лоты №№ 1-2), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.