

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-195/15

по результатам рассмотрения жалобы ИП Солохи И.А. на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.08.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание Комиссии – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Гриненко А.В.,
членов Комиссии:

начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Набатовой Е.Д.,

заместителя начальника отдела отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Строгановой Д.А.,

главного специалиста-эксперта отдела проверок Управления контроля размещения государственного заказа Авхименя Ю.В.,

при участии представителей:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»: Айнетдиновой В.В. – доверенность от 22.09.2014 № б\н,

ИП Солохи И.А.: Конталева А.А. - доверенность от 07.08.2015 № б\н,

Заказчик на заседание Комиссии не явился, в материалах дела имеются доказательства его надлежащего уведомления,

рассмотрев жалобу ИП Солохи И.А. от 04.08.2015 б\н, на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им В.И. Ульянова (Ленина), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели для общежитий университета (01-15/04) (извещение № 31502532018) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ИП Солохи И.А. от 04.08.2015 б\н, на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина) (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее — Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели для общежитий университета (01-15/04) (извещение № 31502532018) (далее - Аукцион).



Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им В.И. Ульянова (Ленина), утвержденным протоколом Наблюдательного совета СпбГЭТУ «ЛЭТИ» № 1 от 04.07.2015 (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

02.07.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившееся в сбое на сайте Оператора, в связи с чем Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение в ходе проведения Аукциона.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы «Сбербанк - АСТ», утвержденным решением Генерального директора ЗАО «Сбербанк - АСТ» от 22.05.2015 (далее – Регламент) и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия установила следующее.

Согласно Извещению о проведении Аукциона на ЭТП:

Дата и время начала срока подачи заявок на участие — 03.07.2015 00:00;

Дата и время окончания подачи заявок на участие - 23.07.2015 в 11:00;

Дата и время рассмотрения заявок - 30.07.2015 в 14:00;

Дата и время начала торгов — 03.08.2015 11:00;

Дата и время подведения итогов — 04.08.2015;

Начальная максимальная цена: 2 127 000 рублей.

В соответствии с Протоколом заседания единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд СпбГЭТУ «ЛЭТИ» от 30.07.2015 № 01-15/04-01 подано 7 заявок, к участию в Аукционе допущены 7 участников.

Согласно Протоколу заседания единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд СпбГЭТУ «ЛЭТИ» от 04.08.2015 № 01-15/04-02 в Аукционе приняли участие 5 участников: участник № 4 ООО «Метмебель», участник № 6 ИП Солоха И.А., участник № 2 ООО «ТД «РУСКО-ДОМ», участник № 5 ООО «НЕКСТ МЕБЕЛЬ», участник № 3 ООО «Аккорд».

В соответствии с представленным представителем Оператора журналом подачи предложений о цене подано 5 ценовых предложения: первое ценовое предложение — 1 350 645,00 рублей в 13:25:26:687 03.08.2015 (предложение о цене участника ООО «Метмебель»); второе ценовое предложение — 1 361 280,00 рублей в 13:18:22:417 03.08.2015 (предложение о цене участника ИП Солоха И.А.), третье ценовое предложение — 1 595 250,00 рублей в 11:45:01:703 03.08.2015 (предложение о цене участника ООО «ТД «РУСКО-ДОМ»), четвертое ценовое предложение — 1 680 330,00 рублей в 11:27:35:653 03.08.2015 (предложение о цене участника ООО «НЕКСТ МЕБЕЛЬ»), пятое ценовое предложение — 1 797 315,00 рублей в 11:04:27:193 03.08.2015 (предложение о цене участника ООО «Аккорд»).

Согласно представленной Заявителем видеозаписи, при попытке подать очередное ценовое предложение, у Заявителя 03.08.2015 в 13:38 программно-аппаратный комплекс «КриптоПро CSP» сообщил об ошибке чтения ключевого носителя, а именно «отсутствует носитель». Кроме того, у Заявителя 03.08.2015 с 13:26 по 14:26 возникала «ошибка проверки сертификата: при проверке сертификата электронной подписи электронная торговая площадка не смогла проверить сертификат на актуальность, так как сервис онлайн оповещения удостоверяющих центров сейчас не доступен...».

Представитель Оператора электронной площадки пояснил, что причиной возникновения ошибки чтения ключевого носителя является отсутствие ключевого носителя в считывающем устройстве, либо некорректная работа считывающего устройства.

Кроме того, Представитель Оператора электронной площадки пояснил,

что наличие данной ошибки проверки сертификата свидетельствует о том, что Списки Отозванных Сертификатов (далее — СОС) удостоверяющего центра Заявителя - «Б2Б Коннект» были просрочены в момент использования Заявителем сертификата электронной подписи, что было зафиксировано системой мониторинга электронной площадки. Указанные сертификаты СОС являются звеном цепочки при проверке подлинности сертификата электронной подписи на электронной площадке.

Согласно представленной представителем Оператора электронной площадки выписки загрузки СОС удостоверяющего центра «Б2Б Коннект», срок действия СОС истек 03.08.2015 13:26:57, а загрузка актуального СОС была осуществлена 03.08.2015 14:26:15.

Таким образом, указанная Заявителем техническая неполадка возникла не по вине Оператора электронной площадки.

Согласно представленной представителем Оператора информации технические неполадки, которые могли привести к проблемам доступа к функционалу электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» и подачи ценовых предложений 03.08.2015 зафиксированы не были.

Представителем Заявителя доказательств, подтверждающих наличие технического сбоя работы электронной площадки, который мог привести к проблемам доступа и подачи ценовых предложений, Комиссии ФАС России не представлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Солохи И.А. б/н от 04.08.2015, на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им В.И. Ульянова (Ленина), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели для общежитий университета (01-15/04) (извещение № 31502532018) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.