



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

10.08.2015 № 2872/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

**ФКУ ЖКУ УФСИН России
по Орловской области**

302042, г. Орёл, Кромское шоссе, 6
e-mail: orel.zku@yandex.ru

ООО «Содружество»
юр. адрес: 150003, г. Ярославль,
ул. Терешковой, д. 1/11, пом. 21
почт. адрес: 150033, г. Ярославль,
ул. Гутаевское шоссе, д. 89
e-mail: knn1976@mail.ru

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-49

по делу № 288-15/03 ТР

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

06 августа 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

- Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

- Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заказчика: Федерального казенного учреждения Жилищно-коммунального управления Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Орловской области (далее – ФКУ ЖКУ УФСИН России по Орловской области, Заказчик) – Хабибулина Д.Ю., Протасенко В.Г., Блынской Н.С., Темновой Н.П.,

в отсутствии поставщика - ООО «Содружество» (далее также – Победитель, Общество), заявившего ходатайство в рассмотрении дела без участия представителя Общества (исх. № 18 от 03.08.2015),

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России 24 июля 2015 года (вх. № 4117) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее- РНП) ООО

«Содружество» (150003, г. Ярославль, ул. Терешковой, д. 1/11, пом. 21) от ФКУ ЖКУ УФСИН России по Орловской области.

Заказчик сообщает, что ООО «Содружество» уклонилось от заключения контракта на поставку соли поваренной пищевой, каменной, без добавок, высший сорт по ГОСТ Р 51574-2000, российского производства; фрукты сушеные семечковые (компотная смесь пятикомпонентная) ГОСТ 28502-90, российского производства; томатная паста ТУ 9162-002-79258397-2006, российского производства; дрожжи хлебопекарные прессованные ТУ 9182-048-48975583-2012, российского производства (далее – Контракт), а именно: в регламентируемый срок не направило подписанный усиленной электронной подписью проект контракта.

Из письменных пояснений ООО «Содружество» следует, что Обществом в преддверии подписания Контракта Заказчику был направлен протокол разногласий; в условиях документации об аукционе не содержались сведения о графике поставки дрожжей; ООО «Содружество» перед предполагаемым заключением Контракта по всем группам товаров заключила договоры и произвела оплату.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

02.06.2015 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0354100014415000064 на поставку соль поваренная пищевая, каменная, без добавок, высший сорт по ГОСТ Р 51574-2000, российского производства; фрукты сушеные семечковые (компотная смесь пятикомпонентная) ГОСТ 28502-90, российского производства; томатная паста ТУ 9162-002-79258397-2006, российского производства; дрожжи хлебопекарные прессованные ТУ 9182-048-48975583-2012, российского производства (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 339 961,60 руб.

За разъяснениями документации об Аукционе участники закупки не обращались.

Согласно извещению и разделу 4 документации об Аукционе в наименовании объекта закупки указано, что соль поваренная пищевая, каменная, без добавок, высший сорт по ГОСТ Р 51574-2000, российского производства; фрукты сушеные семечковые (компотная смесь пятикомпонентная) ГОСТ 28502-90, российского производства; томатная паста ТУ 9162-002-79258397-2006, российского производства; дрожжи хлебопекарные прессованные ТУ 9182-048-48975583-2012, российского производства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Однако Заказчик в документации об Аукционе указал объект закупки - товары российского производства.

Частью 4 статьи 14 Закона установлено, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 данного приказа.

Кроме того товары фрукты сушеные семечковые (компотная смесь пятикомпонентная) и томатная паста не указаны в упомянутом приказе.

Таким образом, Заказчик, установив требование к товару, только российского производства нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 Закона и часть 4 статьи 14 Закона.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.06.2015 №0354100014415000064-1 на участие в Аукционе было подано четыре заявки от участников закупки (далее – УЗ): № 1, № 2, № 4 и № 5. Трое УЗ подавшие заявки были допущены к участию в Аукционе; УЗ подавшему заявку № 5 было отказано в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям: первая часть заявки не соответствует требованиям документации об аукционе и подпункту. «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона; заявка на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям документации, а именно конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным документацией о данном аукционе (в заявке указаны иностранные производители товара).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2015 № 0354100014415000064-3 ООО «Содружество» признано победителем Аукциона; предложенная им цена 338261,79 руб.

Заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) был размещен проект контракта для его подписания Обществом. 29.06.2015 Обществом был размещен в ЕИС протокол разногласий с просьбой дополнить Контракт пунктом 11 в соответствии со статьей 45 Закона. 30.06.2015 Заказчиком был обработан протокол разногласий (отказ Обществу в дополнении Контракта пунктом предложенным протоколом разногласий) и повторно направлен проект контракта Победителю.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона, победитель электронного аукциона размещает в ЕИС проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий

предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Однако ООО «Содружество» в регламентированный срок не направило подписанный усиленной электронной подписью проект контракта и необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

06.07.2015 Общество было признано Заказчиком, уклонившимся от заключения Контракта (протокол № 17 признания уклонившимся от заключения контракта от 06.07.2015), в связи с тем, что Общество не направило проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Победителя Аукциона и на основании статьи 13 части 70 Закона победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

22.07.2015 между ФКУ ЖКУ УФСИН России по Орловской области и ООО «Союз продторг» (участник закупки которому присвоен второй номер) заключен контракт на поставку продукции № 0354100014415000064-0257949-04.

Принимая во внимание, изложенное выше, учитывая факт нарушения Заказчиком Закона и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1, 2 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

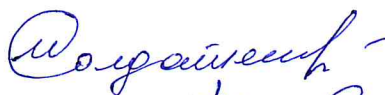
РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФКУ ЖКУ УФСИН России по Орловской области отношении ООО «Содружество» (адрес: 150003, г. Ярославль, ул. Терешковой, д. 1/11, пом. 21, ИНН 7604269448), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика – ФКУ ЖКУ УФСИН России по Орловской области при проведении Аукциона № 0354100014415000064 факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона и части 4 статьи 14 Закона.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства о закупках рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.