



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области**

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

140815 № 4669/03
На № _____ от _____

Заказчику –
АМОУ «Основная школа д. Федорково»

ул. Старорусская, д. 5,
д. Федорково, Парфинский р-н,
Новгородская обл., 175132
факс: (81650) 67 315
e-mail: fedorkovo-school@yandex.ru

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Милютинский переулок, д. 10, стр. 4,
г. Москва, 101000
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Подателю жалобы –
НРОО «Собрание коренных новгородцев»

ул. Андреевская, д. 18/8,
Великий Новгород, 173000
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

Закупка № 1050300000715000003

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
требование о приостановлении осуществления закупки
(определения поставщика), запрос о представлении
документов и информации

13.08.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев» (173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д. 18/8; далее – НРОО «Собрание коренных новгородцев») на действия заказчика – Автономного муниципального общеобразовательного учреждения «Основная школа д. Федорково» (175132, Новгородская обл., Парфинский р-н, д. Федорково, ул. Старорусская, д. 5; далее – АМОУ «Основная школа д. Федорково») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт части здания АМОУ «Основная школа д. Федорково» с целью создания дополнительных мест для реализации программы дошкольного образования, извещение № 1050300000715000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 29.07.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с

047438

соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщая, что рассмотрение Жалобы состоится **19 августа 2015 года в 16 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 207.**

Заказчику – АМОУ «Основная школа д. Федорково» и его аукционной комиссии в срок до **16 часов 00 минут 18 августа 2015 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, заказчику – АМОУ «Основная школа д. Федорково» и его аукционной комиссии в срок до **16 часов 00 минут 18 августа 2015 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.
2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.
3. Документ, утвердивший состав аукционной комиссии по проведению вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона со всеми приложениями.
4. Сведения, использованные в качестве источников информации для обоснования начальной (максимальной) цены контракта.
5. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона (при наличии).
6. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Заказчику – АМОУ «Основная школа д. Федорково» и оператору электронной площадки – Закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки путём проведения электронного аукциона до рассмотрения Жалобы по существу в части заключения контракта. При этом, в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

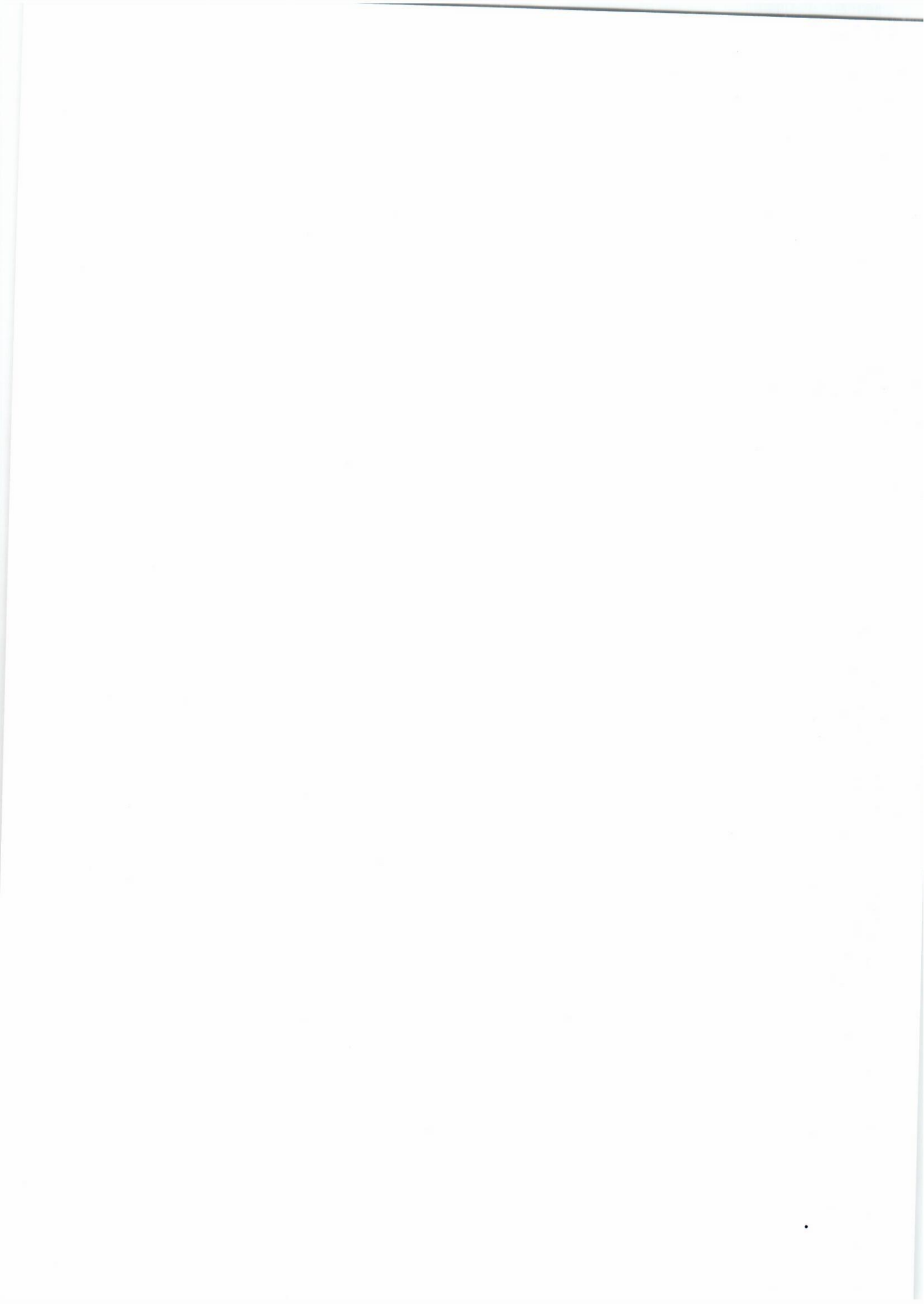
Приложение:

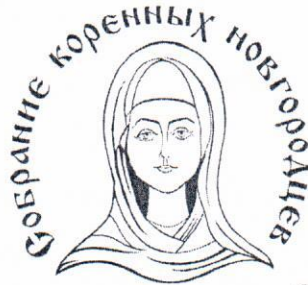
- копия Жалобы на 2 л. в 1 экз. в 1-2-й адреса.

Врио руководителя Управления

Г.Н. Пашкова







Новгородская региональная общественная организация «Собрание коренных новгородцев»
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 14-08/2015
«13» августа 2015 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Новгородской области**

Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д. 3

Заказчик: Автономное муниципальное
общеобразовательное учреждение "Основная школа
д. Федорково" (ОГРН: 1025302189472, ИНН: 5312001190)

Адрес: Новгородский район, Парфинский район, д.
Федорково, ул. Старорусская, д. 5

ЖАЛОБА

29.07.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> АМОУ "Основная школа Д. Федорково" (далее - Заказчик) была опубликована информация о проведении электронного аукциона № 1050300000715000003.

Объектом закупки в соответствии с Документацией об аукционе в электронной форме (далее - Документация) является выполнение капитального ремонта части здания Автономного Муниципального общеобразовательного учреждения «Основная школа д. Федорково» (далее - Здание) с целью создания дополнительных мест для реализации программы дошкольного образования.

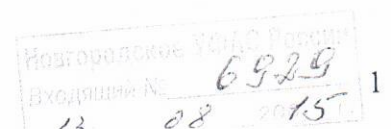
Начальная (максимальная) цена контракта составляет 33 745 900,00 руб.

Полагаем, документация в части описания объекта закупки действующему законодательству не соответствует.

Как следует из Документации, объектом закупки является капитальный ремонт Здания.

В силу ч. 1 ст. 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи.

В силу ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в



зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В силу ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, проектная документация в обязательном порядке должна включать разделы, необходимые для осуществления капитального ремонта Здания в объеме, определенном Заказчиком.

Указанный вывод подтверждается Письмом Минрегиона от 10 сентября 2011 г. N 11679-ИП/08.

При этом, как следует из Дефектных ведомостей, работы по капитальному ремонту, определенные Заказчиком, предусматривают в том числе **устройство наружной канализации, устройство наружного водопровода, работы, связанные с противопожарной сигнализацией, системами электроосвещения, отопления и вентиляции, внутреннего горячего, холодного водоснабжения, канализации.**

В силу п.п. 5, 9 ч. 12 ГрК РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается в том числе следующие разделы:

- сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;

- перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Содержание указанных разделов детализировано в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" (далее – Постановление Правительства РФ № 87).

В то же время, Документация не содержит соответствующих разделов проектной документации, утвержденных Заказчиком в установленном ГрК РФ порядке.

Кроме того, в силу п. 7 Постановления Правительства РФ № 87 разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Как следует из п. 5.1. Документации источником финансирования закупки является субсидия бюджету Парфинского муниципального района на создание дополнительных мест для реализации основных образовательных программ дошкольного образования в 2015 г., т.е. средства соответствующего бюджета.

Следовательно, в состав проектной документации в обязательном порядке должны быть включены раздел 6 "Проект организации строительства", раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства".

Учитывая вышеизложенное, Документация не содержит раздел 6 проектной документации «Проект организации строительства», а также раздел 5 "Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений" и раздел 9 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности".

Отсутствие указанных разделов проектной документации в составе Документации нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Следовательно, отсутствие в составе документации о закупке, разделов проектной документации, которые необходимы для выполнения предусмотренных настоящей закупкой видов работ, не позволит участникам в полной мере определить требования заказчика и сформировать свое предложение на аукционе, что является нарушением требований части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Указанный вывод подтверждается правоприменительной практикой ФАС (Решение Челябинского УФАС России от 27.05.2015 по делу N 264-ж/2015 и др.).

На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе

ПРОШУ:

Отменить электронный аукцион № № 1050300000715000003 на выполнение капитального ремонта части здания Автономного Муниципального общеобразовательного учреждения «Основная школа д. Федорково» с целью создания дополнительных мест для реализации программы дошкольного образования.

Председатель
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А.Ф. Черепанова