



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
б.к. № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

17.08.2015 № 3460/02

На № _____ от _____

Конкурсное агентство
Калининградской области

ул. Дм. Донского, 1,
г. Калининград, 236007
konkurs@gov39.ru

Министерство по муниципальному
развитию и внутренней политике
Калининградской области

ул. Дм. Донского, 1,
г. Калининград, 236007
minterek@gov39.ru

ООО «Вымпел Медиа»

ул. Эльблонгская, д. 30 «А»,
г. Калининград, 236039
molbert.kld@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России по контролю в сфере закупок от 13.08.2015 № КС-215/2015.

Приложение: решение на 6 л.

Руководитель

О.А.Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

13 августа 2015 года

№ КС-215/2015

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского
УФАС России;

членов Комиссии: Ю.А.Дорофеевой заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС
России;

А.Г. Киселёвой старшего государственного
инспектора отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России;

с участием представителей:

Уполномоченного органа – Д.М. Булатовой представителя по доверенности;
Конкурсного агентства
Калининградской области О.В. Назимовой представителя по доверенности;

Заказчика - Министерства Н.В. Лаптевой представителя по доверенности;
по муниципальному
развитию и внутренней
политике Калининградской
области

Заявителя – ООО «Вымпел А.А. Зореевой представителя по доверенности,
Медиа»

рассмотрев жалобу ООО «Вымпел Медиа» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса (извещение № 0135200000515000771) на право заключения контракта на выполнение работ по созданию и оказание услуг по размещению информационных материалов на региональном Интернет-ресурсе с целью информирования граждан о вопросах социально-экономического развития Калининградской области в 2015 году (далее – Конкурс) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 07.08.2015 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Уполномоченного органа (далее – Единая комиссия) в части необоснованного, по мнению Заявителя, признания заявки ООО «Вымпел Медиа» несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, конкурсной документации.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявитель не согласен с решением Единой комиссии о признании его заявки на участие в Конкурсе несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении Конкурса и конкурсной документации по причине отсутствия в составе конкурсной заявки документов, подтверждающих внесение обеспечения заявки на участие в Конкурсе, поскольку представленная в составе заявки копия платежного поручения не заверена банком.

Платеж, подтверждающий обеспечение заявки на участие в Конкурсе, осуществлен в электронном виде с помощью электронной системы платежей «банк-клиент». При этом банком в платежном поручении указывается, что платеж произведен электронно.

Платежное поручение № 92 от 23.07.2015, представленное в составе заявки, имеет реквизит «Отметка банка», оформленный в соответствии с Положением Центрального Банка Российской Федерации от 19.06.2015 № 383-П, которым не предусмотрена подпись уполномоченного лица банка в платежном поручении, оформленном в электронном виде.

Кроме того, денежные средства, в размере обеспечения заявки (15 000,00 руб.), списаны со счета Заявителя.

Таким образом, по мнению Заявителя, Единой комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «Вымпел Медиа» на участие в Конкурсе, что нарушает права и законные интересы общества.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Пунктом 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, подпунктом 5 пункта 17 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе необходимо представить документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Заявитель представил заявку на участие в Конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте на бумажном носителе. Обществом в составе заявки на

участие в Конкурсе представлена копия платежного поручения, не заверенная банком.

Учитывая, что в составе заявки Заявителя отсутствует как оригинал платежного поручения (подписанного электронной подписью), подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, так и заверенная банком копия этого платежного поручения, Единой комиссией принято решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям, указанным в конкурсной документации.

На основании изложенного, Уполномоченный орган просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Заказчик поддерживает позицию Уполномоченного органа.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

13.07.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещены извещение о проведении открытого конкурса № 0135200000515000771, а так же конкурсная документация на выполнение работ по созданию и оказание услуг по размещению информационных материалов на региональном Интернет-ресурсе с целью информирования граждан о вопросах социально-экономического развития Калининградской области в 2015 году.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000,00 рублей.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия).

Согласно пункту 17 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации (далее – Информационная карта) заявки на участие в конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в настоящей документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурса. Участник конкурса подает в письменной форме заявку на участие в конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При этом на таком конверте указывается реестровый номер конкурса, наименование объекта закупки, а также номер лота (в случае наличия лотов в конкурсной документации), на участие в котором подается данная заявка. Участник конкурса вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица)

или фамилию, имя, отчество, информацию о месте жительства (для физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя). Подача заявки на участие в открытом конкурсе в форме электронного документа не допускается.

В силу подпункта 5 пункта 17 Информационной карты заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия). Платежное поручение оформляется в соответствии с Формой № 5 раздела 5 конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 5.4 Положения Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» (далее - Положение) платежное поручение может составляться, приниматься к исполнению и исполняться как на бумажном носителе, так и в электронном виде. При этом в соответствии с Приложением 1 к Положению в поле «Отметки банка» на бумажном носителе проставляются штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, штамп банка получателя средств и подпись уполномоченного лица банка получателя средств. В платежном поручении в электронном виде и на бумажном носителе банк получателя средств указывает дату исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата».

Платежное поручение, выданное на бумажном носителе, должно содержать (согласно пункту 45 Приложения № 1 Положения) штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, штамп банка получателя средств и подпись уполномоченного лица банка получателя средств и дату исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата». В платежном поручении в электронной форме в графах «Отметки банка» и «Отметки банка плательщика» указывается подпись уполномоченного лица банка получателя средств и дата исполнения в порядке, установленном для реквизита «Дата».

Пункты 1.24, 2.3, 2.9.1 Положения Банка России содержат требования к распоряжению плательщика, которое направляется в электронном виде банку, кредитной организации для перевода денежных средств по банковским счетам, но не регулируют оформление и выдачу платежного поручения.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Из изложенного выше следует, что электронный платежный документ, защищенный корректной электронной подписью, имеет юридическую силу только в случае представления в формате, определяемом программными средствами создания документа (в электронном виде).

Вместе с тем, согласно конкурсной документации подача заявки на участие в открытом конкурсе в форме электронного документа не допускается, равно как и представление в качестве обеспечения заявки платежного поручения, сформированного в электронном виде.

Существование платежного поручения, сформированного электронной системой «банк-клиент», не освобождает участников закупки от представления оригинала платежного поручения или заверенной банком копии этого платежного поручения, предусмотренных Законом о контрактной системе и конкурсной документации.

Проанализировав оригиналы заявок на участие в открытом конкурсе всех участников закупки, представленные Уполномоченным органом, Комиссия установила, что в составе заявки Заявителя содержалось платежное поручение № 92 от 23.07.2015, представленное в составе заявки платежное поручение является распечаткой электронного документа. Поскольку данная распечатка не содержит штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика, данный документ в силу 5.4 Положения не является документом на бумажном носителе. Кроме того, представленным в материалы дела платежным поручением не подтверждено наличие электронной цифровой подписи уполномоченного лица банка плательщика.

Таким образом, представленное платежное поручение является лишь распечаткой документа, а не подлинником платежного поручения или его заверенной банком копии в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

На основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 30 июля 2015 года № 0135200000515000771/2 Единой комиссией принято решение отклонить заявку на участие в конкурсе и признать заявку на участие в конкурсе участника – ООО «Вымпел Медиа» не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении конкурса и конкурсной документации со следующим обоснованием: *«пункт 5 части 2 статьи 51, часть 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, подпункт 5 пункта 4.2.2 части 4 и пункт 5.2.3 части 5 раздела 1 «Открытый конкурс (общие условия и порядок проведения открытого конкурса)», подпункт 5 пункта 17 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкция по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации: заявка на участие в конкурсе данного участника конкурса не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации, а именно, в составе заявки на участие в конкурсе данного участника конкурса отсутствуют документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия). Представленная в составе заявки на участие в конкурсе копия платежного поручения не заверена банком».*

Комиссия считает, что платежное поручение, представленное Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе, не соответствует требованиям п. 5 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, требованиям конкурсной документации.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Единая комиссия в

соответствии с положениями Закона о контрактной системе приняла обоснованное решение об отклонении заявки ООО «Вымпел Медиа» и признании заявки данного участника не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Вымпел Медиа» необоснованной.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Ю.А. Дорофеева

А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.